**Схема территориального планирования Цимлянского муниципального района  
Ростовской области**

**I Положение о территориальном планировании Цимлянского муниципального района**

1) Цели и задачи территориального планирования.

2) Перечень мероприятий по территориальному планированию и указания по последовательности их выполнения.

1. **Цели территориального планирования Цимлянского района Ростовской области** (Волгодонской системы расселения) увязаны с целями, установленными в документах государственного планирования социально-экономического развития области, такими как:

* Стратегия социально-экономического развития Ростовской области до 2020 года;
* Программа социально-экономического развития Ростовской области на период 2008-2012 годы и другими.

**1.1.Основной целью разработки схемы территориального планирования**проектируемого района Ростовской области (Волгодонской системы расселения), явилась организация разумного баланса в части планировочных, коммуникационных, социально-экономических, промышленных, экологических предложений, обеспечивающих:

* повышение уровня и качества жизни населения, в том числе:
* повышение материального благосостояния населения;
* повышение уровня здоровья и безопасности условий жизни;
* повышение уровня удовлетворения социальных и духовных потребностей;
* повышение устойчивости системы расселения;
* инфраструктурное развитие территории (транспортной, энергетической  и инженерной).

**1.2. Задачи территориального планирования Цимлянского района Ростовской области:**

**1.2.1. Задачи по развитию и преобразованию функционально-планировочной структуры**.

Сохранение и развитие сложившейся системы расселения Цимлянского района Ростовской области, сочетающей различные типы исторически сложившихся поселений. Развитие центров Цимлянского района за счет размещения там предприятий обрабатывающей промышленности и создание общественно-деловых центров в поселениях, в узлах пересечения транспортных потоков местного и областного значения.

**1.2.2.  Задачи по учету интересов Российской Федерации и Ростовской области при осуществлении градостроительной деятельности**

1. Размещение объектов федерального и областного уровня:

* объектов образования областного значения;
* объектов промышленности федерального и областного значения;
* объектов транспортной инфраструктуры федерального и областного значения;
* объектов инженерной инфраструктуры федерального и областного значения;
* федеральных и областных систем связи;
* иных объектов федерального и областного значения.

     2.  Обеспечение выполнения федерального законодательства по охране объектов культурного наследия федерального значения.

**1.2.3. Задачи по развитию и размещению объектов капитального строительства федерального, регионального и местного значения**

**Социальная инфраструктура**

**Общие задачи в сфере социального и культурно-бытового обслуживания:**

1. Удовлетворение потребности населения в учреждениях обслуживания с учетом формируемой 3-х уровневой групповой системы населенных мест и прогнозируемых характеристик социально-экономического развития Цимлянского района в составе документов государственного планирования социально-экономического развития Ростовской области, социальных нормативов и норм, установленных Правительством Российской Федерации, администрацией Ростовской области и других нормативных документов на основе развития сети учреждений обслуживания;
2. Достижение для всех поселений Волгодонской системы расселения уровня обеспеченности жителей объектами обслуживания, соответствующего социально гарантированного уровня обслуживания по каждому виду;
3. Обеспечение равных условий доступности объектов обслуживания для всех жителей;
4. Оптимизация размещения сети учреждений обслуживания на территории Цимлянского района с учетом специфики его планировочной и функциональной структуры;
5. Модернизация существующей сети учреждений социального и культурно-бытового обслуживания с реструктуризацией и интенсификацией их работы в соответствии с потребностями населения, учитывая новые технологии обслуживания и современный уровень развития общества;
6. Повышение эффективности использования территорий, занятых существующими учреждениями обслуживания.

**Объекты социального и культурно-бытового обслуживания**

**Здравоохранение:**

1. Повышение эффективности работы системы здравоохранения с целью сохранения и укрепления здоровья населения, поддержания активной долголетней жизни жителей, улучшения демографической ситуации в Цимлянского районе Ростовской области;
2. Развития и расширения сети учреждений здравоохранения и повышения качества и количества предоставляемых ими медицинских услуг путем проведения работ по реконструкции и модернизации существующих учреждений. Повышение их технической оснащенности и строительства новых объектов в объемах, соответствующих действующим нормативам, в том числе новых типов учреждений, с учетом особенностей демографической структуры населения районов и его расселения на территории Цимлянского района;
3. Размещение стационарной больничной сети в соответствии с принятыми уровнями обслуживания внутри групповой системы населенных мест.
4. Развитие сети амбулаторно-поликлинических учреждений здравоохранения, в соответствии с принятыми уровнями обслуживания внутри групповой системы населенных мест, с доведением уровня обеспеченности населения проектируемого района Ростовской области до нормативов.
5. Поэтапное развитие многопрофильных и специализированных лечебных учреждений здравоохранения, для обслуживания населения всего Цимлянского района на базе центра системы расселения - г. Волгодонска.

**Потребительский рынок**

Обеспечение условий для развития и расширения сети предприятий потребительского рынка и повышения качества и количества предоставляемых услуг путем проведения работ по реконструкции и модернизации существующих объектов с повышением их технической оснащенности и строительства новых объектов в соответствии с международными стандартами с учетом размещения предприятий минимально гарантированного уровня в жилой застройке.

1. Размещение сети предприятий потребительского рынка в соответствии с принятыми уровнями обслуживания.
2. Создание условий для развития крупных современных универсальных розничных предприятий, торговых центров и торговых комплексов.
3. Развитие сети предприятий потребительского рынка с доведением уровня обеспеченности населения Цимлянского района Ростовской области до общероссийских и региональных нормативов.

**Физкультура и спорт**

Комплексное развитие физкультуры и спорта, направленное на создание оптимальных условий для физического и спортивного совершенствования, укрепления здоровья граждан, приобщения различных групп населения, в первую очередь детей, к систематическим занятиям физкультурой и спортом, за счет развития массовых видов спорта, в том числе социально гарантированного уровня обслуживания населения, приближенных к местам проживания населения.

1. Размещение сети учреждений физкультуры и спорта на территории в соответствии с принятыми уровнями обслуживания:
2. Дальнейшее совершенствование и расширение сети объектов, в том числе для новых массовых видов спорта.
3. Развитие сети объектов физкультуры и спорта с доведением уровня обеспеченности населения проектируемого района Ростовской области до общероссийских и региональных нормативов.

**Культура и искусство**

Обеспечение условий для развития духовного и культурного потенциала Цимлянского района Ростовской области, формирования привлекательного образа путем развития и расширения сети учреждений культуры и искусства и повышения качества и количества предоставляемых ими услуг на базе сохранения и более широкого использования уникального всемирно признанного культурно-исторического наследия Волгодонской системы расселения за счет увеличения объемов реконструкции и модернизации существующих объектов с повышением их технической оснащенности и строительства новых объектов, в том числе новых типов учреждений, таких как многопрофильные центры культурно-досугового назначения, клубы по интересам, семейные детские развлекательные комплексы и др.

1. Размещение сети учреждений культуры и искусства на территории в соответствии с принятыми уровнями обслуживания.
2. Обеспечение условий для развития учреждений культуры и искусства федерального и международного значения.
3. Развитие сети учреждений культуры и искусства с доведением уровня обеспеченности населения проектируемой территории Ростовской области до общероссийских и региональных нормативов.

**Образование**

Обеспечение условий для повышения уровня образования и квалификации жителей Цимлянского района Ростовской области путем развития и расширения сети учреждений образования, проведения работ по реконструкции и модернизации существующих объектов с повышением их технической оснащенности и строительства новых объектов в объемах, соответствующих действующим нормативам с учетом особенностей демографической структуры населения и его расселения по территории внутриобластного района.

1. Размещение сети учреждений образования на территории в соответствии с принятыми уровнями обслуживания
2. Формирование образовательной сети, обеспечивающей возможность выбора школьных учреждений различных специализаций и организационно-правовых форм.
3. Развитие сети образовательных учреждений с доведением уровня обеспеченности населения Цимлянского района Ростовской области до общероссийских и региональных нормативов.

**Социальная защита населения**

Обеспечение условий для развития и расширения сети учреждений социальной защиты населения Цимлянского района Ростовской области и повышения качества и количества предоставляемых ими услуг группам населения, нуждающимся в социальной защите, путем проведения работ по реконструкции и модернизации существующих объектов с повышением их технической оснащенности и строительства новых объектов, в том числе новых типов учреждений, с учетом особенностей демографической структуры населения и его расселения по территории внутриобластного района.

1. Размещение сети объектов социальной защиты населения на территории проектируемого района в соответствии с принятыми уровнями обслуживания
2. Развитие новых типов учреждений социальной защиты населения:

* домов-интернатов малой вместимости (пансионатов) для граждан пожилого возраста и инвалидов;
* центров социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов;
* центров социальной помощи семье и детям;
* квартир социального назначения для инвалидов с ограниченными умственными возможностями.

4.  Развитие сети нестационарных учреждений социальной защиты населения районного уровня с максимальным приближением к обслуживаемому населению.

5.  Развитие сети объектов социальной защиты населения с доведением уровня обеспеченности населения Цимлянского района Ростовской области до общероссийских и региональных нормативов.

**Отдых и санаторно-курортное обслуживание**

Обеспечение условий для развития и расширения сети санаторно-курортных учреждений, в том числе федерального и регионального значения, и повышения качества и количества, предоставляемых ими услуг жителям и гостям проектируемого района путем проведения работ по реконструкции и модернизации существующих объектов с повышением их технической оснащенности и строительства новых объектов на базе комплексного использования рекреационных ресурсов Цимлянского района.

1. Расширение зон дислокации объектов отдыха и санаторно-курортного обслуживания с учетом рекреационных ресурсов.
2. Развитие сети объектов отдыха и санаторно-курортного обслуживания населения с доведением уровня обеспеченности населения Цимлянского района Ростовской области до общероссийских и региональных нормативов.

**Обслуживание населения в сфере ритуальных услуг**

1. Обеспечение потребности в площадях для погребения усопших путем расширения существующих кладбищ и строительства новых кладбищ.
2. Расширение площади существующих кладбищ и строительство новых кладбищ в соответствии с действующими законодательными, правовыми и нормативными экологическими, санитарно-гигиеническими и градостроительными требованиями.
3. Повышение качества инженерной подготовки и благоустройства территории кладбищ.

**Транспортный комплекс**

Основными задачами по развитию транспортного комплекса являются:

1. Развитие международных и межрегиональных транспортных коридоров:

* Интегрирование транспортно-технологической системы Ростовской области, в общем, и Цимлянского района, в частности, в общемировую транспортную систему.
* Обеспечение необходимого качества и безопасности при перевозке экспортно-импортных и транзитных грузов, а также пассажиров по транспортным коридорам.
* Формирование мультимодальных транспортных узлов (логистических центров и складских терминалов).
* Обеспечение обслуживания международных транзитных грузов.
* Обеспечение рационального и эффективного движения внутренних российских грузов.
* Способствование привлекательности российских маршрутов для зарубежных клиентов.
* Обеспечение для грузополучателей и грузоотправителей снижения транспортных расходов.
* Обеспечение увеличения скорости доставки пассажиров и грузов

2. Модернизация и комплексное развитие опорной транспортной сети Цимлянского района и обеспечение на ее основе межрайонной и межобластной интеграции

* Формирование и устойчивое функционирование транспортных связей внутри Волгодонской системы расселения.
* Сгущение сети автомобильных дорог регионального и местного значения путем реконструкции существующих автомобильных дорог и строительства новых автодорог.
* Развитие железнодорожного транспорта.
* Развитие речного транспорта и гидросооружений.

**Инженерная инфраструктура**

**Водоснабжение**

1. Увеличение производительности водозаборных сооружений и водопроводных станций для обеспечения качества питьевой воды и надежности ее подачи, в том числе и в периоды потребления воды в часы пик и чрезвычайных ситуаций, с учетом необходимости гарантированного водоснабжения объектов нового строительства.
2. Реконструкция и развитие водопроводных сетей и системы подачи воды в целом, включая замену ветхих водопроводных сетей, устаревшего оборудования насосных станций и сооружение водоводов для подачи воды в районы, испытывающие недостаток питьевой воды надлежащего качества. 3. Сокращение потерь воды, как при транспортировке, так и за счет ее рационального использования, автоматизированный контроль на всех этапах производства, транспортировки и реализации воды.
3. Максимальное использование подземных вод для организации водоснабжения поселений.
4. Организация зон санитарной охраны системы водоснабжения с учетом сложившейся застройки.

**Водоотведение (канализация)**

1. Полное прекращение сброса неочищенных сточных вод в Цимлянское водохранилище реку Дон и его притоки, за счет ликвидации "прямых" выпусков.
2. Строительство новых очистных канализационных сооружений биологической очистки во всех населённых пунктах Цимлянского района
3. Увеличение мощности и реконструкция канализационных очистных сооружений с совершенствованием технологических процессов для выполнения российских нормативов по охране Цимлянского водохранилища, реки Дон и его притоков.
4. Реконструкция действующих сетей и сооружений системы водоотведения.
5. Строительство на всех канализационных очистных сооружениях цеха обезвоживания осадка. Достижение максимальной степени утилизации осадков сточных вод.
6. Строительство полигонов для складирования обезвоженных осадков сточных вод.
7. Обеспечение очистки поверхностного стока.

**Санитарная очистка**

1. Снижение роста количества отходов.
2. Возврат в хозяйственный оборот максимального количества вторичных отходов.
3. Сведение к минимуму опасных компонентов в составе отходов, подвергаемых переработке.
4. Сокращение количества свалок с постепенным переоборудованием их в полигоны для размещения твердых бытовых отходов.

**Энергоснабжение**

1. Развитие системы газоснабжения Цимлянского района Ростовской области со строительством газораспределительных станций, газорегуляторных пунктов и новых газопроводов. Газификация сельских поселений.
2. Реконструкция существующих сетей и сооружений системы газоснабжения для обеспечения надежной подачи газа потребителям, в том числе к источникам теплоснабжения (ТЭЦ и котельным).
3. Обеспечение устойчивого давления газа у потребителей с поэтапным переводом подачи газа от системы низкого давления на систему среднего давления.
4. Дальнейшее развитие системы тепло- и электроснабжения проектируемого района Ростовской области с реконструкцией источников энергообеспечения (теплоэлектростанций (далее - ТЭЦ) и котельных) и магистральных сетей.
5. Повышение надежности работы системы электроснабжения, особенно её районных центров, с реконструкцией существующих и строительством новых электроподстанций и кабельных линий.
6. Широкое внедрение энергосберегающих технологий с повышением эффективности выработки и транспортировки тепловой и электрической энергии.
7. Использование локальных источников для теплоснабжения одноквартирной и коттеджной застройки, а также крупных объектов общественно-делового назначения.
8. Перспективное внедрение альтернативных видов топлива.

**Связь и информатизация**

1. Формирование информационного пространства Цимлянского района Ростовской области с целью обеспечения устойчивого развития территории и повышения качества жизни населения и наиболее полного удовлетворения потребностей населения в информационных услугах.
2. Опережающее развитие инфраструктуры соответствующей отрасли по отношению к темпам развития экономики в целом.
3. Ускоренное развитие рынка современных универсальных услуг отрасли (передача данных, телекоммуникационные услуги, Интернет, информатизация процессов делопроизводства, создание информационной базы систем образования, здравоохранения и др.).
4. Интеграция информационного пространства проектируемого района в информационное пространство Ростовской области и информационное пространство России.

**Жилищный фонд**

Обеспечение условий для увеличения объемов и повышения качества жилищного фонда, при обязательном выполнении экологических, санитарно-гигиенических и градостроительных требований.

1. Увеличение жилищного фонда в соответствии с потребностями жителей, с доведением средней жилищной обеспеченности на одного жителя на расчетный срок 30 кв.м.
2. Обеспечение условий для создания доступного экономичного жилья для социально незащищенных слоев населения.
3. Сокращение и ликвидация физически и морально устаревшего жилищного фонда, в т.ч. расселение ветхого и аварийного фонда.
4. Увеличение объемов реконструкции, модернизации и капитального ремонта существующего жилищного фонда.

**1.2.4. Задачи по улучшению экологической обстановки и охране окружающей среды**

Основная цель - обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности населения Цимлянского района Ростовской области, воспроизводство природных ресурсов, сохранение естественного биоразнообразия.

Задачи по улучшению экологической обстановки и охране окружающей среды:

1. сохранение природных условий и особенностей биосферы Цимлянского района;
2. поддержание в естественном состоянии охраняемых природных комплексов и объектов области;
3. расширение существующей сети особо охраняемых природных территорий;
4. восстановление ресурсов живой природы;
5. обеспечение сохранности и культивирования лесов на проектируемой территории Ростовской области;
6. увеличение площадей зеленых насаждений общественного пользования на территории населенных пунктов;
7. сохранение уникальности, репродуктивной способности и запасов водного бассейна реки Дон и его притоков;
8. обеспечение безопасных уровней шума, электромагнитных излучений, радиации, радона;
9. восстановление почв;
10. охрана недр и рациональное использование минерально-сырьевых ресурсов;
11. законодательно-правовое обеспечение природоохранной деятельности.

**1.2.5. Задачи по предотвращению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

Основные задачи по предотвращению чрезвычайных ситуаций:

* снижение риска возможных негативных последствий чрезвычайных ситуаций современных средств поражения;
* снижение риска возможных негативных последствий чрезвычайных ситуаций техногенного характера;
* снижение риска возможных негативных последствий чрезвычайных ситуаций природного характера - на объекты производственного, жилого и социального назначения, а также окружающую среду.

**1.2.6. Задачи по  нормативному правовому обеспечению реализации схемы территориального планирования**

1. Координация действий исполнительных органов государственной власти Ростовской области и исполнительных органов муниципальных образования на территории Цимлянского района по обеспечению реализации схемы территориального планирования.
2. Обеспечение контроля реализации Схемы территориального планирования проектируемого района Ростовской области.