



АДМИНИСТРАЦИЯ ЦИМЛЯНСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28.11.2019

№ 956

г. Цимлянск

Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Цимлянского района и оценки налоговых расходов Цимлянского района

В соответствии со статьей 174³ Бюджетного кодекса Российской Федерации, Администрация Цимлянского района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок формирования перечня налоговых расходов Цимлянского района и оценки налоговых расходов Цимлянского района, согласно приложению.

2. Кураторам налоговых расходов, определенным в соответствии с Порядком, утвержденным настоящим постановлением, обеспечить утверждение методик оценки эффективности налоговых расходов Цимлянского района до 1 апреля 2020 г., а также ежегодное, до 1 октября, утверждение (изменение) методик оценки эффективности налоговых расходов Цимлянского района по новым налоговым расходам Цимлянского района.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за выполнением постановления возложить на заведующего финансовым отделом Администрации Цимлянского района Ананьеву Т.В.

Глава Администрации
Цимлянского района



В.В. Светличный

Постановление вносит
финансовый отдел
Администрации Цимлянского района

ПОРЯДОК
формирования перечня налоговых расходов Цимлянского района
и оценки налоговых расходов Цимлянского района

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов Цимлянского района и оценки налоговых расходов Цимлянского района.

1.2. Понятия, используемые в настоящем Порядке:

куратор налогового расхода – орган местного самоуправления Цимлянского района, отраслевой (функциональный) орган Администрации Цимлянского района, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Цимлянского района, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы Цимлянского района и (или) целей социально-экономического развития Цимлянского района, не относящихся к муниципальным программам Цимлянского района;

нормативные характеристики налоговых расходов Цимлянского района – сведения о положениях нормативных правовых актов Цимлянского района, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее – льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Цимлянского района;

оценка налоговых расходов Цимлянского района – комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Цимлянского района, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Цимлянского района;

оценка объемов налоговых расходов Цимлянского района – определение объемов выпадающих доходов бюджета Цимлянского района, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов Цимлянского района – комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов Цимлянского района;

паспорт налогового расхода Цимлянского района – документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода, составляемый куратором налогового расхода;

перечень налоговых расходов Цимлянского района – документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ Цимлянского района, структурных элементов муниципальных программ Цимлянского района и (или) целями социально-экономического развития Цимлянского района, не относящимися к муниципальным программам Цимлянского района, а также о кураторах налоговых расходов;

плательщики – плательщики налогов;

социальные налоговые расходы Цимлянского района – целевая категория налоговых расходов Цимлянского района, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы Цимлянского района – целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета Цимлянского района;

технические налоговые расходы Цимлянского района – целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Цимлянского района;

фискальные характеристики налоговых расходов Цимлянского района – сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет Цимлянского района;

целевые характеристики налогового расхода Цимлянского района – сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Цимлянского района.

1.3. Отнесение налоговых расходов Цимлянского района к муниципальным программам Цимлянского района осуществляется исходя из целей муниципальных программ Цимлянского района, структурных элементов муниципальных программ Цимлянского района и (или) целей социально-экономического развития Цимлянского района, не относящихся к муниципальным программам Цимлянского района.

1.4. В целях оценки налоговых расходов Цимлянского района финансовый отдел Администрации Цимлянского района:

формирует перечень налоговых расходов Цимлянского района, содержащий информацию, предусмотренную приложением № 1 к настоящему Порядку;

обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Цимлянского района, необходимой для проведения их оценки, в том числе формирует оценку объемов налоговых расходов Цимлянского района за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов Цимлянского района на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период на

основании сведений, представленных в финансовый отдел Администрации Цимлянского района межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы России № 4 по Ростовской области;

осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов Цимлянского района, проводимой кураторами налоговых расходов.

1.5. В целях оценки налоговых расходов Цимлянского района кураторы налоговых расходов:

формируют паспорта налоговых расходов Цимлянского района, содержащие информацию, предусмотренную приложением № 2 к настоящему Порядку;

осуществляют оценку эффективности налоговых расходов Цимлянского района.

2. Порядок формирования перечня налоговых расходов Цимлянского района

2.1. Проект перечня налоговых расходов Цимлянского района на очередной финансовый год и плановый период формируется финансовым отделом Администрации Цимлянского района до 10 апреля и направляется на согласование ответственным исполнителям муниципальных программ Цимлянского района, которые предлагается определить в качестве кураторов налоговых расходов.

2.2. Кураторы налоговых расходов до 1 мая рассматривают проект перечня налоговых расходов Цимлянского района на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов Цимлянского района в соответствии с целями муниципальных программ Цимлянского района, структурных элементов муниципальных программ Цимлянского района и (или) целями социально-экономического развития Цимлянского района, не относящимися к муниципальным программам Цимлянского района.

Замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов Цимлянского района направляются в финансовый отдел Администрации Цимлянского района.

В случае если указанные замечания и предложения предполагают изменение куратора налогового расхода, замечания и предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода и направлению в финансовый отдел Администрации Цимлянского района в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта.

В случае если эти замечания и предложения не направлены в финансовый отдел Администрации Цимлянского района в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов Цимлянского района считается согласованным в соответствующей части.

В случае если замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов Цимлянского района не содержат предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов Цимлянского

района в соответствии с целями муниципальных программ Цимлянского района, структурных элементов муниципальных программ Цимлянского района и (или) целями социально-экономического развития Цимлянского района, не относящимися к муниципальным программам Цимлянского района, проект перечня налоговых расходов Цимлянского района считается согласованным в соответствующей части.

Согласование проекта перечня налоговых расходов Цимлянского района в части позиций, изложенных идентично позициям перечня налоговых расходов Цимлянского района на текущий финансовый год и плановый период, не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ Цимлянского района, структурные элементы муниципальных программ Цимлянского района и (или) случаев изменения полномочий органов местного самоуправления Цимлянского района, отраслевых (функциональных) органов Администрации Цимлянского района, определенных в качестве кураторов налоговых расходов.

При наличии разногласий финансовый отдел Администрации Цимлянского района обеспечивает согласование проекта перечня налоговых расходов Цимлянского района с соответствующими кураторами налоговых расходов до 1 июня.

2.3. Согласованный перечень налоговых расходов Цимлянского района размещается на официальном сайте Администрации Цимлянского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2.4. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ Цимлянского района, структурные элементы муниципальных программ Цимлянского района и (или) в случае изменения полномочий кураторов налоговых расходов, в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов Цимлянского района, кураторы налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в финансовый отдел Администрации Цимлянского района соответствующую информацию для уточнения финансовым отделом Администрации Цимлянского района перечня налоговых расходов Цимлянского района.

2.5. Перечень налоговых расходов Цимлянского района с внесенными в него изменениями формируется до 15 сентября (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ Цимлянского района в рамках формирования проекта бюджета Цимлянского района на очередной финансовый год и плановый период) и до 1 декабря (в случае уточнения структурных элементов муниципальных программ Цимлянского района в рамках рассмотрения и утверждения проекта бюджета Цимлянского района на очередной финансовый год и плановый период).

3. Порядок оценки эффективности налоговых расходов Цимлянского района и обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Цимлянского района

3.1. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов

Цимлянского района:

3.1.1. Финансовый отдел Администрации Цимлянского района до 1 февраля направляет межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 4 по Ростовской области сведения о категориях плательщиков с указанием обуславливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов Цимлянского района, в том числе действующих в отчетном году и в году, предшествующем отчетному году.

3.1.2. Финансовый отдел Администрации Цимлянского района до 20 мая направляет кураторам налоговых расходов сведения, представленные межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы России № 4 по Ростовской области в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Общие требования), а также результаты оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости).

3.1.3. Финансовый отдел Администрации Цимлянского района до 15 августа при необходимости передает в министерство финансов Ростовской области уточненную информацию, предусмотренную общими требованиями.

3.2. Оценка эффективности налоговых расходов Цимлянского района осуществляется кураторами налоговых расходов в соответствии с методиками, утвержденными нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Цимлянского района, отраслевыми (функциональными) органами Администрации Цимлянского района, и включает:

- оценку целесообразности налоговых расходов Цимлянского района;
- оценку результативности налоговых расходов Цимлянского района.

3.3. Критериями целесообразности налоговых расходов Цимлянского района являются:

соответствие налоговых расходов Цимлянского района целям муниципальных программ Цимлянского района, структурным элементам муниципальных программ Цимлянского района и (или) целям социально-экономического развития Цимлянского района, не относящимся к муниципальным программам Цимлянского района;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены дополнительные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

3.4. В случае несоответствия налоговых расходов Цимлянского района хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 3.2 настоящего раздела, куратору налогового расхода надлежит представить в финансовый отдел Администрации Цимлянского района предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

3.5. В качестве критерия результативности налогового расхода Цимлянского района определяется как минимум один показатель (индикатор)

достижения целей муниципальной программы Цимлянского района и (или) целей социально-экономического развития Цимлянского района, не относящихся к муниципальным программам Цимлянского района, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Цимлянского района.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Цимлянского района и (или) целями социально-экономического развития Цимлянского района, не относящимися к муниципальным программам Цимлянского района, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

3.6. Оценка результативности налоговых расходов Цимлянского района включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов Цимлянского района.

3.7. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Цимлянского района осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Цимлянского района и (или) целей социально-экономического развития Цимлянского района, не относящихся к муниципальным программам Цимлянского района, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Цимлянского района.

3.8. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета Цимлянского района в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Цимлянского района и (или) целей социально-экономического развития Цимлянского района, не относящихся к муниципальным программам Цимлянского района, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Цимлянского района и (или) целей социально-экономического развития Цимлянского района, не относящихся к муниципальным программам Цимлянского района, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета Цимлянского района для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Цимлянского района и (или) целей социально-экономического развития Цимлянского района, не относящихся к муниципальным программам Цимлянского района, могут учитываться в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета Цимлянского района;

предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

3.9. Результаты оценки эффективности налогового расхода должны направляться кураторами в финансовый отдел Администрации Цимлянского района и содержать:

выводы о достижении целевых характеристик (критериев целесообразности) налогового расхода;

выводы о вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики;

выводы о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета Цимлянского района) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы и (или) целей социально-экономической политики.

Выводы должны отражать, является ли налоговый расход эффективным или неэффективным. По итогам оценки эффективности куратор формирует вывод о необходимости сохранения, уточнения или отмене налоговых льгот, обуславливающих налоговые расходы.

Паспорта налоговых расходов Цимлянского района, результаты оценки эффективности налоговых расходов Цимлянского района, рекомендации по результатам указанной оценки, включая рекомендации финансовому отделу Администрации Цимлянского района о необходимости сохранения (уточнения, отмены), предоставленных плательщикам льгот, направляются кураторами налоговых расходов в финансовый отдел Администрации Цимлянского района ежегодно, до 1 июля.

3.10. Финансовый отдел Администрации Цимлянского района обобщает результаты оценки налоговых расходов Цимлянского района, согласовывает их с кураторами налоговых расходов.

Согласованная информация о результатах оценки налоговых расходов Цимлянского района с предложениями о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков до 1 августа направляется главе Администрации Цимлянского района.

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов Цимлянского района учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Цимлянского района, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Цимлянского района.

Управляющий делами



А.В. Кулик

Приложение № 1
к Порядку формирования
перечня налоговых расходов
Цимлянского района
и оценке налоговых расходов
Цимлянского района

Перечень
налоговых расходов Цимлянского района, обусловленных налоговыми льготами, освобождениями
и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки
в соответствии с целями муниципальных программ Цимлянского района

№п /п	Краткое наименование налогового расхода Цимлянского района	Полное наименование налогового расхода Цимлянского района	Реквизиты нормативного правового акта Цимлянского района, устанавливающ его налоговый расход	Наименование категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции	Целевая категория налогового расхода Цимлянского района	Наименование муниципальной программы Цимлянского района, предусматриваю щей налоговые расходы	Наименование подпрограммы муниципально й программы Цимлянского района, предусматрива ющей налоговые расходы	Наименование структурного элемента подпрограммы муниципальной программы Цимлянского района, предусматриваю щей налоговые расходы	Наименован ие куратора налогового расхода
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.									
2.									

Приложение № 2
к Порядку формирования
перечня налоговых расходов
Цимлянского района
и оценке налоговых расходов
Цимлянского района

ПЕРЕЧЕНЬ
информации, включаемой в паспорт налогового расхода
Цимлянского района

№	Предоставляемая информация	Источник данных
1	2	3
1. Нормативные характеристики налогового расхода		
1.1.	Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции	перечень налоговых расходов Цимлянского района
1.2.	Нормативные правовые акты, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции	перечень налоговых расходов Цимлянского района
1.3.	Категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции	перечень налоговых расходов Цимлянского района
1.4.	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций	информация куратора налогового расхода
1.5.	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции	информация куратора налогового расхода
1.6.	Даты вступления в силу нормативных правовых актов, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции	информация куратора налогового расхода
1.7.	Даты вступления в силу нормативных правовых актов, отменяющих налоговые льготы, освобождения и иные преференции	информация куратора налогового расхода
2. Целевые характеристики налогового расхода		
2.1.	Целевая категория налоговых расходов Цимлянского района	информация куратора налогового расхода
2.2.	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и	информация куратора

	иных преференций	налогового расхода
2.3.	Наименования муниципальных программ Цимлянского района, наименования нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономического развития Цимлянского района, не относящиеся к муниципальным программам Цимлянского района, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции	перечень налоговых расходов Цимлянского района и данные куратора налогового расхода
2.4.	Наименования структурных элементов муниципальных программ Цимлянского района, в целях реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции	перечень налоговых расходов Цимлянского района
2.5.	Показатели (индикаторы) достижения целей муниципальных программ Цимлянского района и (или) целей социально-экономического развития Цимлянского района, не относящихся к муниципальным программам Цимлянского района, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций	информация куратора налогового расхода
2.6.	Значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ Цимлянского района и (или) целей социально-экономического развития Цимлянского района, не относящихся к муниципальным программам Цимлянского района, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций	информация куратора налогового расхода
2.7.	Прогнозные (оценочные) значения показателей (индикаторов) достижения целей муниципальных программ Цимлянского района и (или) целей социально-экономического развития Цимлянского района, не относящихся к муниципальным программам Цимлянского района, в связи с предоставлением налоговых льгот, освобождений и иных преференций	информация куратора налогового расхода
3. Фискальные характеристики налогового расхода		
3.1.	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов, в соответствии с налоговым законодательством Цимлянского района за отчетный год и за год, предшествующий отчетному году (тыс. рублей)	информация межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 4 по Ростовской области
3.2.	Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	информация финансового отдела Администрации Цимлянского района

3.3.	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями, установленными налоговым законодательством Цимлянского района (единиц)	информация межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 4 по Ростовской области
3.4.	Базовый объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет Цимлянского района плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативно – правовыми актами Цимлянского района (тыс. рублей)	информация межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 4 по Ростовской области
3.5.	Объем налогов, задекларированный для уплаты в бюджет Цимлянского района, плательщиками налогов, имеющими право на налоговые льготы, освобождения и иные преференции, установленные нормативно – правовыми актами Цимлянского района, за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году (тыс. рублей)	информация межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы России № 4 по Ростовской области

Управляющий делами



Кулик

А.В. Кулик