



## АДМИНИСТРАЦИЯ ЦИМЛЯНСКОГО РАЙОНА

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22.11.2019

№ 835

г. Цимлянск

Об основных направлениях  
бюджетной и налоговой политики  
Цимлянского района на 2020 – 2022 годы

В соответствии со статьей 184<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2.6 решения Собрания депутатов Цимлянского района от 20.09.2007 № 144 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Цимлянском районе», постановлением Администрации Цимлянского района от 27.08.2019 № 663 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Цимлянского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», Администрация Цимлянского района

#### ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Цимлянского района на 2020 – 2022 годы, согласно приложению.
2. Заведующему финансовым отделом Администрации Цимлянского района, отраслевым (функциональным) органам Администрации района обеспечить разработку проекта бюджета Цимлянского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Цимлянского района на 2020-2022 годы.
3. Контроль за выполнением постановления возложить на заведующего финансовым отделом Администрации Цимлянского района Ананьеву Т.В.

Глава Администрации  
Цимлянского района



В.В. Светличный

Постановление вносит  
финансовый отдел  
Администрации Цимлянского района

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
бюджетной и налоговой политики Цимлянского района  
на 2020 – 2022 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019, Указов Президента Российской Федерации, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2020-2022 годы.

**1. Основные итоги реализации бюджетной  
и налоговой политики**

Бюджетная политика, проводимая Администрацией Цимлянского района, ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Цимлянского района, решение первоочередных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, главой Администрации Цимлянского района.

Положительная динамика развития отмечается ростом основных показателей по доходам и расходам консолидированного бюджета Цимлянского района (далее – консолидированный бюджет).

В 2018 году объем доходов составил 1151,2 млн. рублей, с ростом к 2017 году на 72,2 млн. рублей, или на 7%. Расходы составили 1189,0 млн. рублей, с ростом на 160,0 млн. рублей, или на 15,5%. По результатам исполнения консолидированного бюджета Цимлянского района сложилось превышение расходов над доходами в сумме 37,8 млн. рублей, за счет остатков.

В 2018 году обеспечен рост налоговых и неналоговых доходов по сравнению с предшествующим годом. Налоговые и неналоговые доходы за 2018 год консолидированного бюджета составили 248,6 млн рублей, с ростом к 2017 году на 32,6 млн. рублей, или на 15%.

Осуществлен переход на новый порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов направлена на решение социальных и экономических задач Цимлянского района.

Бюджетные расходы отмечаются социальной направленностью.

Расходы на образование, здравоохранение и спорт, культуру, социальную политику ежегодно составляют около 80 % расходов консолидированного

бюджета. В 2018 году их объем составил 887,6 млн. рублей и превысил показатели 2017 года на 84,6 млн. рублей, или на 10,5 процента.

В соответствии с национальными целями, установленными Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», определены национальные проекты по 12 направлениям развития.

Начиная с 2019 года на территории Цимлянского района реализуются 3 региональных проекта, направленных на достижение целей и решение задач федеральных проектов.

Более 80 процентов расходов бюджета предусмотрено в рамках реализации муниципальных программ Цимлянского района. В 2018 году на реализацию 22 муниципальных программ Цимлянского района направлено 1010,7 млн. рублей.

В соответствии с Соглашением о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из областного бюджета бюджету Цимлянского района, распоряжением Администрации Цимлянского района от 19.06.2019 № 148 утвержден План мероприятий по росту доходного потенциала Цимлянского района, оптимизации расходов бюджета Цимлянского района и сокращению муниципального долга Цимлянского района до 2024 года.

## 2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2020 – 2022 годы

Бюджетная и налоговая политика на 2020 – 2022 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Цимлянского района, на достижение национальных целей развития посредством участия в реализации региональных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Важную роль в повышении реальных доходов граждан будет играть ежегодное установление минимального размера оплаты труда в размере величины прожиточного минимума трудоспособного населения, поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных «майскими» указами Президента Российской Федерации, а также проведение ежегодной индексации заработной платы иных категорий работников организаций бюджетной сферы.

В целях сохранения достигнутого соотношения оплаты труда категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации 2012 года, с показателем среднемесячного дохода от трудовой деятельности будут предусмотрены в полном объеме бюджетные ассигнования исходя из прогнозного роста данного показателя в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Цимлянского района на 2020 – 2022 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В целях повышения открытости и общественного участия граждан в управлении общественными финансами вводится практика планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей Цимлянского района в решении вопросов местного значения.

Будет продолжено применение мер, направленных на развитие доходной базы, улучшение администрирования доходов, концентрацию имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях социально-экономического развития.

В связи с внедрением на федеральном уровне единого механизма анализа объемов налоговых льгот и оценки их эффективности будет утвержден порядок формирования перечня региональных налоговых расходов и порядок оценки их эффективности с учетом новых подходов, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 и постановлением Правительства Ростовской области 07.11.2019 от № 795.

В условиях отмены с 2021 года единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности будут проводиться мероприятия по переориентации субъектов малого бизнеса на применение патентной системы налогообложения.

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на выполнение региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития Цимлянского района.

Реализация муниципальных программ Цимлянского района с учетом проектных принципов управления, обусловленных реализацией Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», потребует построения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, операционной эффективности использования бюджетных средств.

С учетом интеграции реализуемых в рамках данного указа региональных проектов муниципальные программы Цимлянского района должны стать простым и эффективным инструментом организации как проектной, так и текущей деятельности органов местного самоуправления, отражающим взаимосвязь затраченных ресурсов и полученных результатов.

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов будет обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, которое предполагает:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля, устанавливающих единые принципы определения и основания проведения проверок, ревизий, обследований;

совершенствование риск-ориентированных подходов к планированию контрольной деятельности;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля;

методическую поддержку поселений района.

В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 26.07.2019 № 199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита», предусмотрено внесение изменений в нормативно-правовую базу в части уточнения положений по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля и внутреннего финансового аудита на основании утвержденных федеральных стандартов.

### 3. Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета муниципального района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом реформирования структуры расходов бюджета муниципального района исходя из приоритетов, установленных в региональных проектах;

разработка бюджета на основе муниципальных программ Цимлянского района с учетом интеграции в них региональных проектов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

замещение расходов бюджета муниципального района, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Цимлянского района в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), альтернативными источниками финансирования, а также использование минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

повышение эффективности расходов в части предоставления средств бюджета муниципального района внебюджетному сектору экономики;

совершенствование модели исполнения полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю на всех этапах бюджетного процесса;

развитие модели предварительного контроля, нацеленного на предотвращение нарушений при реализации региональных проектов;

обеспечение соблюдения финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств;

совершенствование межбюджетных отношений.

Приоритетными направлениями расходов в 2020 – 2022 годах будут:

строительство, реконструкция и капитальный ремонт общеобразовательных организаций и дошкольных образовательных учреждений, объектов здравоохранения, культуры и спорта, социального обслуживания населения в том числе в рамках выполнения региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов;

дорожная деятельность;

строительство и реконструкция объектов водопроводно-канализационного хозяйства, газовых сетей в том числе в рамках выполнения региональных проектов, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, а также в целях обеспечения инфраструктурой земельных участков, предоставляемых многодетным семьям;

финансирование ранее принятых обязательств по иным объектам муниципальной собственности.

#### 4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2020 – 2022 годах будут направлены на содействие сбалансированности местных бюджетов, повышение эффективности организации бюджетного процесса, обеспечение контроля за расходованием бюджетных средств.

Приоритетным направлением деятельности будет являться совершенствование межбюджетных отношений и дальнейшее развитие организации местного самоуправления, совершенствование системы разграничения полномочий исходя из изменений федерального

законодательства и необходимости достижения задач, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В соответствии с изменениями в Бюджетном кодексе Российской Федерации формирование межбюджетных отношений будет осуществляться с учетом уточнения бюджетных полномочий муниципальных образований, форм, порядков и условий предоставления межбюджетных трансфертов, подходов, связанных с ограничениями по организации бюджетного процесса на муниципальном уровне, контролем за их исполнением и применением мер ответственности к нарушителям.

В том числе с 2020 года предусматривается возможность предоставления субсидии бюджетам муниципальных образований из местных бюджетов для решения вопросов местного значения.

В целях повышения ответственности органов местного самоуправления за финансирование дорожного хозяйства, пополнения муниципальных дорожных фондов, улучшения качества дорог с 2020 года транспортный налог в полном объеме будет поступать в местные бюджеты.

В 2020 году необходимо принятие мер по повышению качества бюджетного планирования, управления муниципальными финансами, по соблюдению надлежащей финансовой дисциплины.

Управляющий делами



А.В. Кулик