



## СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ ЦИМЛЯНСКОГО РАЙОНА

### РЕШЕНИЕ

22.06.2023

№ 197

г. Цимлянск

О внесении изменений в решение Собрания депутатов Цимлянского района от 25.12.2018 №172 «О принятии Стратегии социально-экономического развития Цимлянского района до 2030 года»

В соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Областным законом от 20.10.2015 № 416-ЗС «О стратегическом планировании в Ростовской области», пунктом 10 статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования «Цимлянский район», Собрание депутатов Цимлянского района

### РЕШИЛО:

1. Внести в решение Собрания депутатов Цимлянского района от 25.12.2018 №172 «О принятии Стратегии социально-экономического развития Цимлянского района до 2030 года» изменения, изложив приложение в новой редакции, согласно приложению к настоящему решению.

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

3. Контроль за исполнением решения возложить на комиссию по социальной политике Собрания депутатов Цимлянского района.

Председатель Собрания депутатов  
глава Цимлянского района



Л.П. Перфилова

СТРАТЕГИЯ  
социально-экономического развития  
Цимлянского района на период до 2030 года

1. Введение

Стратегия социально-экономического развития Цимлянского района на период до 2030 года (далее также – Стратегия Цимлянского района) разработана в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Областным законом Ростовской области от 20.10.2015 № 416-ЗС «О стратегическом планировании в Ростовской области» и является ключевым документом стратегического планирования на местном уровне, который опирается на стратегические документы федерального и областного уровня. Основные положения Стратегии Цимлянского района основываются на документах целеполагания областного и федерального уровня (Стратегия социально-экономического развития Ростовской области на период до 2030 года, Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года») и на иных документах, разрабатываемых по отраслевому и территориальному принципу.

Будучи основным элементом системы муниципального целеполагания, Стратегия Цимлянского района опирается на документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования на местном уровне, такие как Долгосрочный прогноз социально-экономического развития цимлянского района на период до 2036 года, Прогноз социально-экономического развития Цимлянского района на 2023 – 2025 годы, Бюджетный прогноз Цимлянского района на период 2023 – 2036 годов.

При разработке Стратегии Цимлянского района также учитывались документы стратегического планирования на федеральном и региональном уровне, включая отраслевые и межотраслевые, и документы стратегического планирования на региональном уровне, указанные в приложении № 1 к настоящей Стратегии Цимлянского района.

Основные приоритетные направления социально-экономического развития, определённые Стратегией Цимлянского района, должны быть раскрыты и конкретизированы в следующих документах планирования и программирования:

- План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Цимлянского района;

- Муниципальные программы Цимлянского района;
- Схема территориального планирования Цимлянского района.

Концептуальной основой Стратегии Цимлянского района является идея устойчивого развития – согласованное и сбалансированное экономическое, социальное и пространственное развитие, с учётом и соблюдением интересов настоящего и будущего поколений жителей Цимлянского района.

Концептуальной основой Стратегии Цимлянского района является идея устойчивого развития – согласованное и сбалансированное экономическое, социальное и пространственное развитие, с учётом и соблюдением интересов настоящего и будущего поколений жителей Цимлянского района.

Миссия района конкретизируется через систему целей и связанных с ней индикаторов. В Стратегии Цимлянского выделяются два типа целей:

– динамические цели исходят из интересов объекта стратегирования (для экономической политики – хозяйствующие субъекты; для социальной политики – население; для пространственной политики – городское пространство) и предусматривают интенсивное количественное позитивное изменение характеризующего его индикатора;

– структурные цели исходят из интересов устойчивого развития и предусматривают качественное изменение сферы стратегирования: преобразование ее структуры, устранение диспропорций.

Вариативность степени достижения целей определяется реализацией различных сценариев и выражается в соответствующих ожидаемых результатах.

Механизм реализации Стратегии Цимлянского района основан на решении приоритетных задач и реализации стратегических проектных инициатив.

Приоритетная задача определяется как деятельность, направленная на преодоление ключевых внутренних проблем, которые препятствуют достижению динамической цели или оказывают негативное влияние на неё.

Стратегическая проектная инициатива (СПИН) предполагает реализацию потенциала внутренних сильных сторон в рамках ключевых внешних трендов. СПИНЫ в Стратегии Цимлянского района сформулированы как идеи местного масштаба, консолидирующие местные ресурсы и объединяющие основных стейкхолдеров (общество, власть, бизнес) на достижение структурной цели. Реализация СПИНов носит трансформационный и мультипликативный эффекты для социально-экономической системы района.

## 2. Анализ состояния и перспектив социально-экономического развития Цимлянского района

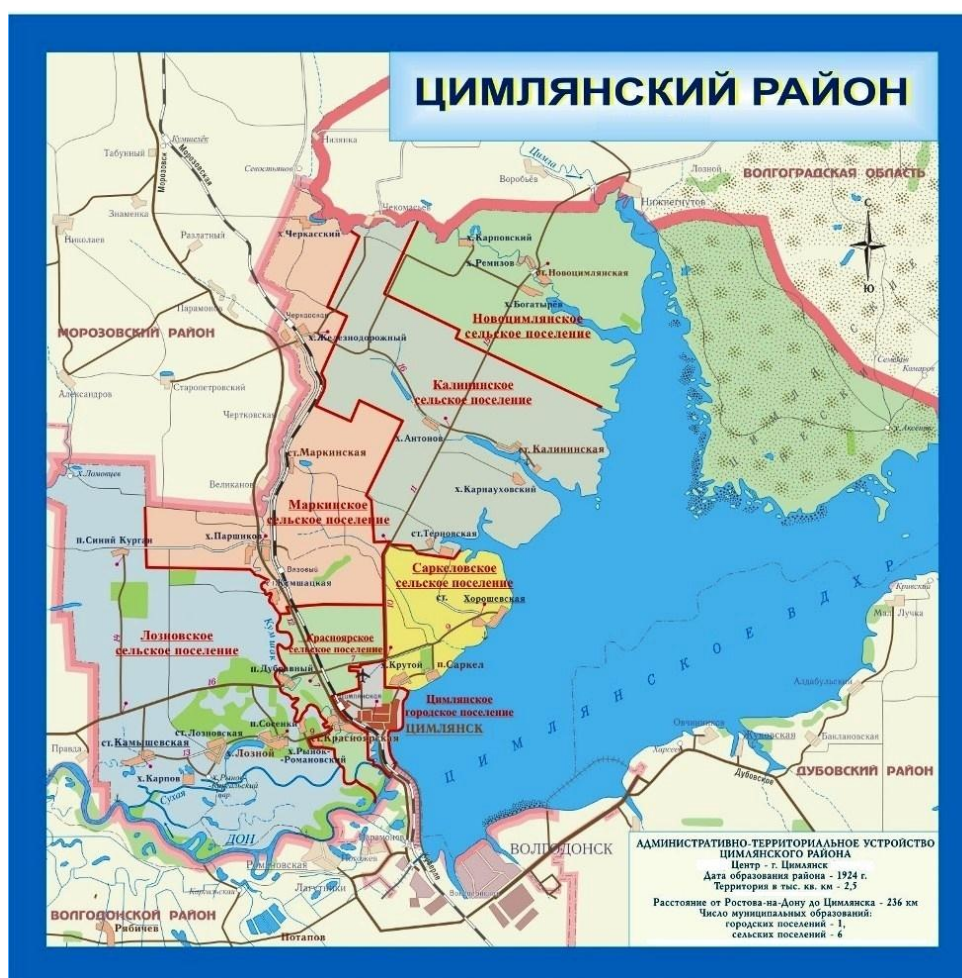
### 2.1. Историко-географические сведения

Цимлянский район расположен в северо-восточной части области на берегу Цимлянского водохранилища. Административный центр – город

Цимлянск. Площадь территории района – 2537 кв. км, расстояние от административного центра до г. Ростова-на-Дону – 236 км.

В состав муниципального образования входят 1 городское и 6 сельских поселений:

- Цимлянское городское поселение,
- Калининское сельское поселение,
- Красноярское сельское поселение,
- Лозновское сельское поселение,
- Маркинское сельское поселение,
- Новоцимлянское сельское поселение,
- Саркеловское сельское поселение.



Первые поселения появились на территории Цимлянского района в VII-VIII веке н.э., когда хазарами в 834 г. была построена крепость Саркел, сейчас, к сожалению, находящаяся на дне Цимлянского водохранилища. До наших дней сохранились 2 крепости того периода: Правобережное Цимлянское городище и Камышевское городище, которые расположены на территории нашего района.

Первые упоминания о станице Цымлянской встречаются в 1592 г., а официальная дата основания 1672 г. По историческим описаниям, по указу Петра I, побывавшего в ст. Цымлянской в 1695 г., были построены пороховые склады. Особую славу станице приносили вина, изготовляемые из местных

уникальных сортов винограда, о которых писал великий русский поэт А.С. Пушкин.

С развитием парового судоходства на Дону станица в 1840-1890 годах становится крупной торговой базой для купцов и скупщиков хлеба. Дважды в год здесь проходили крупные ярмарки, на которые съезжались купцы со всего юга России.

В 1937 г. район вошел в состав Ростовской области. В 1948 году Совет Министра СССР принял решение о строительстве Волго-Донского судоходного канала и Цимлянского гидроузла. В связи с этим старая станица Цымлянская оказалась затопленной, а ее жители переселились на высокий правый берег, где и расположен ныне Цимлянск, получивший статус города 19 мая 1961 года.

При возведении Цимлянского гидроузла были сооружены уникальная насыпная плотина протяженностью 13,5 км и шириной 400 м, водосливная плотина длиной 500 м (эти объекты включены в книгу рекордов Гиннеса), а также Цимлянская гидроэлектростанция, комплекс гидротехнических сооружений, в том числе головное сооружение Донского магистрального канала, 14 и 15 шлюзы Волго-Донского судоходного канала для пропуска судов вверх и вниз по Дону и Цимлянскому водохранилищу, что позволило обеспечить беспрепятственное сообщение между пятью морями: Каспийским, Азовским, Черным, Балтийским, Белым, а также оросить ранее засушливые земли левобережья Дона.

## 2.2. Основные показатели социально-экономического развития района в 2014 – 2021 годах

Численность населения – важнейший демографический показатель, определяющий экономическую значимость, трудовой потенциал и потребительскую ёмкость рынка района. Динамика численности постоянного населения Цимлянского района в 2014 – 2021 годах представлена в таблице № 1.

Таблица № 1

### ДИНАМИКА численности постоянного населения Цимлянского района в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год*
Численность постоянного населения на 1 января следующего года за отчетным (тыс. человек)								
Цимлянский район	34,0	35,7	33,6	33,4	33,1	32,7	32,5	35,1
Доля района в РО, %	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8
Место района в РО среди МР	24-е	24-е	24-е	24-е	24-е	24-е	24-е	23-е

\* По итогам Всероссийской переписи населения за 2021 год численность населения Цимлянского района составила 35069 человек.

По численности постоянного населения район устойчиво занимает 24 место в Ростовской области среди муниципальных районов.

Ключевым макроэкономическим индикатором, характеризующим социально-экономическое развитие района, является объем инвестиций в основной капитал.

Объем инвестиций в основной капитал обеспечивает воспроизводство и развитие экономики и социальной сферы, определяет темпы их перспективного развития. Динамика объема инвестиций в основной капитал в Цимлянском районе в 2014 – 2021 годах представлена в таблице № 2.

Таблица № 2

**ДИНАМИКА**  
объема инвестиций в основной капитал  
в Цимлянском районе в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
<b>Частные инвестиции (млн рублей)</b>								
Цимлянский район	1024,9	942,5	815,9	1018,5	816,0	1010,1	1199,7	1623,2
Доля в Ростовской области (процентов)	0,4	0,3	0,3	0,3	0,3	0,4	0,4	0,6
Место в Ростовской области	31	22	23	23	29	25	24	13

По объему инвестиций в основной капитал по полному кругу организаций Цимлянский район находится по итогам 2021 года на 13-м месте среди муниципальных районов Ростовской области.

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении – интегральный демографический индикатор. На его величину оказывают влияние множество факторов, включая здоровье и уровень жизни населения, экологию. Динамика ожидаемой продолжительности жизни при рождении в Цимлянском районе в 2014 – 2021 годах представлена в таблице № 3.

Таблица № 3

**ДИНАМИКА**  
ожидаемой продолжительности жизни  
при рождении в Цимлянском районе в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (число лет)								
Цимлянский район	71,3	72,0	72,5	73,0	73,5	74,9	73,5	72,5
Ростовская область	71,30	71,90	72,20	73,03	73,21	73,69	72,04	69,79

По итогам 2021 года ожидаемая продолжительность жизни населения Цимлянского района значительно превышает среднее значение по Ростовской области (на 2,71года). Таким образом, можно сделать вывод, что район является значимым в социально-экономической в системе региона.

### 2.3. Стратегические ресурсы развития

Цимлянский район расположен на берегу западной части Цимлянского водохранилища и граничит с Морозовским, Константиновским и Волгодонским районами Ростовской области и с Волгоградской областью.

Восточную часть территории района омывают воды Цимлянского водохранилища.

В Цимлянском районе преобладает континентальный климат. Зимы умеренно холодные и недолгие. Лето очень теплое и длительное.

Самый теплый месяц Июль - средняя температура 24 градуса, самый холодный месяц Февраль - средняя температура -4 градуса. Средняя годовая температура 9,5 градуса.

Среднее годовое количество осадков составляет 450 мм.

Средняя годовая облачность равна 6,5 баллов.

Богатое историко-культурное наследие района создает основу для привлечения туристского потока.

Цимлянский района, как и Ростовская область, характеризуется самобытной культурой (донское казачество). Цимлянск является одним из туристских центров региона. Крупным водным объектами для развития пляжного туризма является Цимлянское водохранилище и река Дон с ее притоками.

Туристский потенциал района определяют следующие группы достопримечательностей:

– природные – особо охраняемые природные территории (государственный природный заповедник «Цимлянский»);

– гастрономические (донские раки, донская уха, донской квас, донское вино, вяленая и сушеная рыба и др.).

Ежегодно в Цимлянском районе проводится большое количество культурно-спортивных событий. Традицией становится ежегодное проведение Регаты «Саркел». С каждым годом растет число участников регаты и география присутствующих команд. Если в 2016 году в соревнованиях приняло участие 16

команд из пяти регионов, в 2022 году число команд-участниц увеличилось до 50-ти, представляющих 20 регионов России и ближнего зарубежья.

Вышеперечисленные факторы в совокупности создают привлекательные условия для притока туристов в район.

#### Население и трудовые ресурсы

Цимлянский район характеризуется средней численностью населения среди муниципальных районов Ростовской области: на 1 января 2022 года – 32,2 тыс. человек или 0,8% в общей численности населения Ростовской области (24-е место в Ростовской области среди муниципальных районов).

Численность население в трудоспособном возрасте, в 2021 году - 17,0 тыс. человек, из них:

- трудоспособное население в трудоспособном возрасте 16,31 тыс. человек

- неработающие лица трудоспособного возраста, получающие пенсии в органах Пенсионного фонда 0,69 тыс. человек.

Уровень занятости населения Цимлянского района в возрасте 15 лет и старше в 2021 году составил 68,32%, что выше областного показателя на 1,84% Уровень общей безработицы в 2021 году составил 0,91% – это один из самых низких показателей в Ростовской области.

#### Инфраструктура

Инфраструктурной базой социально-экономического развития Цимлянского является сформированный материальный капитал, включающий инженерно-энергетическую, транспортную, производственную и социальную инфраструктуру.

#### Инженерно-энергетическая база Цимлянского района

Функциональное назначение инженерно-энергетической инфраструктуры района состоит в обеспечении эффективности производства, передачи и потребления различных видов коммунальных ресурсов в Цимлянском районе, тем самым стимулируя развитие территорий и обеспечивая население и бизнес необходимыми элементами инженерной инфраструктуры.

По итогам 2021 года уровень газификации Цимлянского района достиг 83,9%. Протяженность межпоселковых и внутрипоселковых газопроводов составляет порядка 0,3 тыс. км, в том числе в сельской местности – 0,25 тыс. километров.

#### Транспортная инфраструктура Цимлянского района

Транспортная инфраструктура Цимлянского района представлена в основном автомобильным транспортом. Объем перевозок и их структура определяются количественными и качественными характеристиками экономических, межпоселенческих связей, транзитным транспортом.

Обеспеченность автодорогами общего пользования в Цимлянском районе составляет 16,03 км/1 000 жителей, а плотность сети дорог – 93,83 км/1000 кв. км.

#### Телекоммуникационная инфраструктура Цимлянского района.

Число телефонизированных сельских населенных пунктов – 25.



Число сельских населенных пунктов, обслуживаемых почтовой связью – 25. Все отделения почтовой связи переведены на новое программное обеспечение «Единая автоматизированная система отделений почтовой связи»

#### Социальная инфраструктура Цимлянского района

Социальная инфраструктура района ориентирована на всестороннее развитие человеческого капитала.

Образовательный комплекс Цимлянского района включает в себя 26 дошкольных организаций, 11 средних школ, 4 – основных, 1- вечернюю школу, МБУ ДО ДЮСШ (детско-юношескую спортивную школу), ГБУ ДО РО «СДЮСШОР-29», МБУ ДО ЦВР (центр внешкольной работы), Цимлянскую школу–интернат.

Сеть учреждений культуры Цимлянского района представлена районным учреждением культурно-досугового типа – муниципальным бюджетным учреждением культуры Цимлянского района «Центральный Дом культуры», 6 сельскими и 1 городским Домами культуры, 10 сельскими клубами, а также муниципальным бюджетным учреждением культуры Цимлянского района «Центральная межпоселенческая библиотека» с сельскими отделениями, 1 городской библиотекой, муниципальным бюджетным образовательным учреждением дополнительного образования детей Детская школа искусств, муниципальным бюджетным учреждением культуры Цимлянского района «Цимлянский районный краеведческий музей».

Сфера социальной защиты населения Цимлянского района представлена 1 организацией социального обслуживания, осуществляющими стационарное, полустационарное и надомное обслуживание.

Здравоохранение Цимлянского района представлена ГБУ РО «ЦРБ» в Цимлянском районе.

Социальная политика района характеризуется активными действиями органов власти в рамках своих полномочий и всех ключевых направлений социальной поддержки населения, в частности:

осуществляется активная господдержка граждан в приобретении жилья, в том числе за счет реализации региональных жилищных программ;

действует комплекс мер по поддержке материнства и детства: 17 видов пособий и выплат (9 областных), в том числе ежемесячная выплата на первого родившегося или усыновленного ребенка с 1 января 2018 г., второго родившегося или усыновленного ребенка с 1 января 2018 г., третьего и последующих детей, региональный материнский капитал, единовременная выплата семьям в связи с рождением одновременно трех и более детей, помощь молодым семьям в улучшении жилищных условий;

созданы благоприятные институциональные условия для развития социального партнерства в сфере труда: на предприятиях района действует региональный проект «Нулевой травматизм»;

развита система поддержки молодежи по различным направлениям; активно поддерживается художественно-творческая деятельность.

### 3. Система целеполагания

## Стратегии социально-экономического развития Цимлянского района на период до 2030 года

### 3.1. Миссия

Миссия социально-экономического развития муниципального образования «Цимлянский район» до 2030 года – создание социально-экономических условий для сбалансированного развития промышленного и аграрного потенциала территории и обеспечении качества жизни населения.

Миссия Цимлянского района является:  
отправной точкой при разработке Стратегии Цимлянского района;  
центральным элементом системы целеполагания Стратегии Цимлянского района.

Миссия Цимлянского района включает следующие ценностные ориентиры:

#### 1. Обеспечение социального благополучия населения.

Оно должно базироваться на балансе интересов всех слоев и классов общества. Социальное благополучие — это достойный уровень жизни (материальное благосостояние населения), высокое качество жизни (качественные и доступные системы здравоохранения и образования, отвечающие высоким мировым стандартам), безопасная экология, возможность полноценной самореализации личности (культура, спорт, бизнес, профессия, политика).

#### 2. Сохранение уникальной экосистемы района.

Природа района – это уникальное сочетание степных ландшафтов и красивейшей реки Дон, морских просторов Цимлянского водохранилища. Наличие крупных водоемов и рек, неоднородность почвенных и климатических условий, расчлененность рельефа делают растительный мир богатым и разнообразным.

#### 3. Сохранение и развитие уникального культурного пространства.

Район обладает значительным культурным наследием – это многочисленные историко-культурные объекты, памятные места. Особую роль в формировании культурного пространства играет самобытное Донское казачество.

### 3.2. Цели устойчивого развития

Система целеполагания Стратегии Цимлянского района формируется в рамках трех политик.

#### 1. Социальная политика.

1.1. Улучшение качества социальных услуг, предоставляемых населению.

1.2. Привлечение человеческого капитала.

1.3. Обеспечение экономики качественными трудовыми ресурсами.

1.4. Формирование территориальной доступности социальных услуг.

#### 2. Экономическая политика.

2.1. Обеспечение материального благосостояния и самореализации населения.

2.2. Повышение конкурентоспособности и закрепление лидерских позиций экономических субъектов на отраслевых рынках.

2.3. Обеспечение экономической основы для развития социальной сферы.

2.4. Сбалансированное территориальное экономическое развитие.

3. Пространственная политика.

3.1. Создание условий для комфортной жизнедеятельности.

3.2. Развитие глобально эффективного опорного территориального каркаса и сохранение экосистемы.

3.3. Снятие инфраструктурных ограничений для социального развития.

3.4. Снятие инфраструктурных ограничений для развития экономики.

### 3.3. Целевой сценарий развития

Целевой сценарий представляет собой оптимальный вариант социально-экономического развития Цимлянского района, обеспечивающий достижение установленных приоритетов и целей Стратегии Цимлянского района при улучшении макроэкономических условий и повышении эффективности использования ресурсов района. Это сценарий полноценной реализации стратегических проектных инициатив, меняющих форматы и технологии функционирования социально-экономических подсистем.

Целевой сценарий реализации Стратегии Цимлянского района включает три этапа.

Первый этап (2019 – 2021 годы) – на момент корректировки Стратегии Цимлянского района выполнен. В целом 1 этап был нацелен на обеспечение условий для экономического роста и базировался на реализации конкурентных преимуществ района с целью повышения эффективности и управляемости экономики, роста качества человеческого капитала, обеспечения социального благополучия населения. Мощнейшим вызовом на 1 этапе для реализации основных положений Стратегии Цимлянского района являлась угроза распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19. В целях противодействия данной угрозе в 2020 году был принят ряд ограничительных мер, оказавших существенное негативное влияние на динамику социально-экономического развития, в результате чего ряд целевых показателей не был достигнут. Однако на данном этапе были мобилизованы дополнительные ресурсы на уровне Российской Федерации и Ростовской области и оказана своевременная помощь населению и бизнесу для преодоления негативного сценария, тем самым по итогам 2021 года была обеспечена стабилизация рынка труда и восстановление экономической активности.

Второй этап (2022 – 2024 годы) будет реализовываться в условиях нестабильности мировой и национальной экономик, в условиях внешнего санкционного давления на Российскую Федерацию. В рамках данного этапа управленческие решения будут нацелены на поддержку бизнеса и повышение

устойчивости экономики за счет реализации конкурентных преимуществ региона и формирование необходимых элементов конкурентоспособности в тесной корреляции с выполнением основных целей и задач развития, определенных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474. Внешняя конъюнктура будет оставаться напряженной, при этом прогнозируется, что российская экономика продемонстрирует умеренное падение в 2022 – 2023 годах и вернется к росту в 2024 году. Это этап обеспечения технологического суверенитета, активного импортозамещения и восстановительного роста. Для этого в регионе будут совершенствоваться институциональные условия и технологические заделы развития, в том числе «цифровой экономики», предприятиями будут реализовываться проекты по созданию новых производств и заполнению освободившихся рыночных ниш товарами собственного производства.

Третий этап (2025 – 2030 годы) нацелен на полномасштабную реализацию возможностей развития за счет реализации стратегических проектных инициатив. Уникальная экосистема и уникальное культурное пространство Донского края будут сохранены и продолжат свое дальнейшее развитие и приумножение.

Индикаторы реализации целевого сценария Стратегии Цимлянского района приведены в таблице № 4.

Таблица № 4

**ИНДИКАТОРЫ**  
реализации целевого сценария Стратегии Цимлянского района

Наименование показателя	2021 год	2024 год	2030 год
Прирост численности населения к предыдущему году (тыс. человек)	-0,3	–	+0,2
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет)	69,79	74,07	78,03
Объем инвестиций в основной капитал (в текущих ценах) (млн. рублей)	1663,1	1730,4	2868,1

На верхнем уровне система целеполагания представлена тремя показателями, которые обобщают результаты реализации Стратегии Цимлянского района по целевому сценарию. В соответствии с ним достижение целей социально-экономического развития Цимлянского района к 2030 году в рамках реализации второго и третьего этапа позволит получить следующие трансформационные эффекты:

изменение тенденции естественной убыли населения района на стабильный прирост, в том числе за счет увеличения средней продолжительности жизни свыше 78 лет;

увеличение масштабов экономики района на основе роста инвестиций в основной капитал в 1,5 раза;

Приближаясь к стратегическому рубежу 2030 года, Цимлянского района

в результате проведения системных преобразований конвертирует свой потенциал в ускорение экономического роста и создание территории социального благополучия.

#### 4. Механизм реализации целевого сценария

##### 4.1. Экономическая политика

##### 4.1.1. Агропромышленный комплекс

Состояние и тенденции развития.

Агропромышленный комплекс Цимлянского района - один из крупнейших источников формирования консолидированного муниципального бюджета. Приоритетными направлениями являются развитие животноводства и пищевой перерабатывающей промышленности. Основное направление сельскохозяйственного производства района – растениеводство, складывающиеся сегменты: производство зерновых, масличных, кормовых культур.

Ключевые динамические параметры, отражающие развитие агропромышленного комплекса Цимлянского района в 2014 – 2021 годах, представлены в таблице № 5.

Таблица № 5

**ДИНАМИКА**  
ключевых показателей развития  
агропромышленного комплекса Цимлянского района в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Объем производства валовой продукции сельского хозяйства (млрд. рублей)								
Цимлянский район	3,1	2,9	3,7	3,3	3,2	3,7	4,9	5,6
Доля в РО, %	1,6	1,2	1,3	1,3	1,3	1,3	1,5	1,6
Индекс производства продукции сельского хозяйства (процентов)								
Цимлянский район	174,9	78,3	131,6	99,9	88,4	113,4	108,8	100,7
Ростовская область	110,9	102,7	115,8	107,6	91,4	105,8	97,1	108,4
Доля животноводства в структуре сельского хозяйства (процентов)								
Цимлянский район	35,8	41,5	36,9	39,1	40,2	38,8	33,1	36,3
Доля в РО, %	1,8	1,6	1,7	1,7	1,8	2,2	2,4	2,4

Сельское хозяйство является одной из ключевых отраслей экономики Цимлянского района. По итогам 2021 года в Цимлянском районе было произведено продукции сельского хозяйства на 5593,2 млн. рублей. На протяжении анализируемого периода наблюдается устойчивый рост отрасли – в

2021 году стоимостной объем продукции сельского хозяйства, произведенной в районе, превысил значение 2014 года на 2,5 млрд. рублей (на 80,6 %).

В структуре сельского хозяйства Цимлянского района преобладает растениеводство, на долю которого в общем производстве продукции сельского хозяйства по итогам 2021 года приходится 62,1 %, а доля животноводства составляет, соответственно, 37,9 %. При этом исторический анализ изменений структуры сельского хозяйства выявляет тенденцию дальнейшего усиления растениеводческой специализации в районе.

Пищевая промышленность Цимлянского района представлена производством алкогольной, мясной, хлебопекарной, сыроварение и выпуск сухофруктов.

Крупнейшими предприятиями агропромышленного комплекса Цимлянского района являются: ОАО «Цимлянские вина», ООО «Мясопродукты», АО им. Ленина, ООО «Цимлянская сыродельня на паяхъ», ООО «Дон-Агро» и другие.

Конкурентоспособность производителей агропромышленного комплекса района подтверждается спросом на продукцию в регионе и за его пределами.

Необходимо отметить, что для агропромышленного комплекса Цимлянского района, характерна узкая специализация сельскохозяйственных предприятий, которые осуществляют единственный выбранный вид деятельности, что негативно сказывается на комплексном развитии сельскохозяйственного производства. Многопрофильное производство способствует снижению финансовых рисков и повышению доходности производства.

Ключевые проблемы.

1. Высокая текущая закредитованность предприятий АПК.

Совокупные обязательства сельскохозяйственных предприятий за 2021 год составили 873,5 млн. рублей (15,8 процента от стоимостного объема продукции сельского хозяйства).

2. Высокие риски природно-климатических аномалий и возникновения неблагоприятных эпизоотических ситуаций.

В настоящее время растет вероятность и продолжительность жарких и засушливых периодов в вегетационный период, что может привести к снижению урожайности и валового сбора сельскохозяйственных культур. Наблюдается подверженность больших площадей земель сельскохозяйственного назначения ветровой эрозии, увеличиваются популяции вредителей (в том числе саранчовых) и расширение их ареала с продвижением, распространение сорняков и возбудителей опасных болезней растений.

По оценкам экспертов, в результате различных аномальных природных явлений сельскохозяйственные товаропроизводители недополучают от 10 до 15 процентов урожая отдельных сельскохозяйственных культур.

Высоким рискам возникновения неблагоприятных эпизоотических ситуаций подвержены свиноводство, птицеводство и скотоводство. Прогнозируется получение значительного ущерба в случае обнаружения гриппа птиц.

3. Низкая урожайность в производстве сельскохозяйственной продукции. Нерациональное использование сельскохозяйственных земель, технологически отсталая техника, нарушение системы агролесомелиорации не позволяют сельхозтоваропроизводителям получать заявленную селекционерами урожайность сельхозкультур.

Несоблюдение правил эксплуатации почвенного покрова усиливает процессы деградации почв:

содержание гумуса в почвах Цимлянского района по данным агрохимического обследования, проведенного в 2016 году, составляло 2,2 %. Оптимальное значение должно быть не ниже 3,5 процента. На восстановление 1 процента гумуса требуется более 100 лет;

содержание подвижного фосфора в 2017 году находилось на уровне 20,1 мг/кг (оптимальное значение – 30–40 мг/кг);

снижение естественного плодородия почв соответствует недобору урожая зерновых в среднем по 10 ц/гектара.

#### 4. Дефицит квалифицированных кадров в отрасли

Нехватка квалифицированных кадров в АПК Цимлянского района обусловлена общим снижением численности сельского населения – на 1023 человека (на 5,3 %) за 2014-2021 годы. Причиной сложившейся тенденции является низкая привлекательность жизни и работы в сельской местности (неразвитость социальной инфраструктуры, низкий уровень заработной платы).

Анализ качественной структуры занятых в отрасли также свидетельствует о недостаточной квалификации кадров. В сельскохозяйственных организациях Цимлянского района доля занятых в производстве с высшим образованием составляет 17,2 %, со средним профессиональным образованием – 43,0 %, начальным профессиональным образованием – 19,5 %, отсутствует профессиональное образование – 20,3 %.

5. Инфраструктурные ограничения в рамках транспортно-логистического комплекса:

морально устаревшая инфраструктура хранилищ зерна и несоответствие их мощности растущим объемам производства: объемы производства превышают текущие мощности хранения. Элеватор ОАО «Цимлянский комбинат хлебных продуктов» построен в 1977 году.

при реализации сельскохозяйственной продукции наблюдается нехватка собственного грузового транспорта. Значительное расстояние 236 км. до организаций – закупщиков.

увеличение грузопотока автомобилей, в том числе трассы до городов Ростова-на-Дону и Волгоград.

6. Дефицит защитных лесонасаждений на землях сельскохозяйственного назначения.

На территории Цимлянского района на землях, которые находятся в пользовании сельскохозяйственных предприятий агролесомелиоративные (полезащитные) насаждения составляют около 4,4 тыс. га и обеспечивают защитную лесистость пашни в размере 3,9 %, что существенно ниже научно обоснованного норматива – 5%. Для решения этих задач требуется создание агролесомелиоративных насаждений на площади 1,1 тыс. га, доведя её до 5,5 тыс. га.

Ключевые тренды.

1. Растущий спрос на перспективных рынках продуктов переработки продукции животноводства.

В качестве наиболее актуальных для Цимлянского района перспективных направлений переработки продукции животноводства можно выделить следующие направления:

переработка мяса и мясного сырья:

переработка вторичного сырья для получения пищевых продуктов (колбасных изделий, консервы).

Переработка молока:

получение молочных продуктов (сыров).

2. Развитие «умного» сельского хозяйства.

«Умное» сельское хозяйство – это концепция, которая основана на использовании сельскохозяйственными товаропроизводителями различных инновационных цифровых решений, позволяющих максимально автоматизировать сельскохозяйственную деятельность, повысить урожайность и улучшить финансовые показатели.

По оценкам экспертов, цифровые решения в АПК (спутники, датчики, сенсоры на технике, данные торговых площадок, платформы сбора данных о полях, системы распознавания заболеваний растений и прочее оборудование) позволят передовым участникам рынка получать на 20 – 50 процентов больше валовой прибыли, чем «традиционные» хозяйства.

В целом к «умному» сельскому хозяйству относят беспилотную сельскохозяйственную технику (в частности, беспилотные комбайны, работающие с использованием нейронных сетей), дистанционное зондирование земли с помощью космоснимков, беспилотные летательные аппараты (дроны для дистанционного зондирования полей и дальнейшего планирования посевов и сбора урожая), датчики и сенсоры, навигационные спутниковые системы (ГЛОНАСС/GPS), IoT-платформы и так далее.

«Умные» теплицы, дроны-наблюдатели, поля, оборудованные сенсорами почвы, и полная автоматизация производства активно внедряются в развитых странах. По мнению экспертов, свести к минимуму человеческий фактор позволит внедрение GPS-мониторинга, цифровых платформ сбыта и закупки товаров, цифровых платформ, автоматически управляющих предприятием на основе больших данных (big data), искусственного интеллекта и «Интернета вещей». Big data – эффективный способ минимизации зависимости



растениеводства от погодно-климатических условий. Эта технология позволяет учитывать погодные и климатические факторы, интенсивность и частоту обработки и удобрения почвы и многие другие критерии. Цифровизация может на 10 – 30 процентов увеличить урожайность, на 5 – 15 процентов снизить затраты, и это достаточно консервативные оценки. Без учета амортизации закупленного оборудования рентабельность может быть увеличена в два-три раза.

В целях минимизации издержек и повышения рентабельности молочного животноводства внедряются системы, позволяющие проводить онлайн-мониторинг процесса производства молока, включая наблюдение за стадом: воспроизводство, болезни и выбытие; формирование аналитических отчетов; определение факторов, которые влияют на производство, например, температура, рацион; прогноз производства молока и поголовья; выявление малопродуктивных коров.

Система целей и механизм реализации.

Динамические цели.

1. Рост объема производства валовой продукции сельского хозяйства.

Индикатор 1. Объем производства валовой продукции сельского хозяйства:

2021 год – 5,7 млрд. рублей;

2024 год – 6,7 млрд. рублей;

2030 год – 7,2 млрд. рублей.

Структурные цели.

2. Увеличение добавленной стоимости районного агропромышленного комплекса.

Индикатор 2. Доля животноводства в структуре сельского хозяйства:

2021 год – 36,3 процента;

2024 год – до 39,7 процента;

2030 год – до 40,0 процентов.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Снижение рисков производства сельскохозяйственной продукции.

Мероприятие 1.1. Предупреждение и ликвидация последствий неблагоприятных эпизоотических ситуаций.

Мероприятие 1.2. Разъяснительная работа о преимуществах сельскохозяйственного страхования.

Задача 2. Проведение комплекса мероприятий по мелиорации и защите земель сельскохозяйственного назначения.

Мероприятие 2.1. Разъяснительная работа о необходимости проведения мелиоративных мероприятий, а также возможности получения государственной поддержки на эти цели.

Мероприятие 2.2. Развитие системы сохранения и воспроизводства плодородия почв сельскохозяйственных угодий, что позволит увеличить средневзвешенное содержание подвижного фосфора в почвах Цимлянского района.

Мероприятие 2.3. Выявление, локализация и уничтожение очагов и путей распространения сорных растений, проведение карантинных мероприятий,

применение средств защиты растений от вредителей и болезней (гербицидов, фунгицидов, инсектицидов и тому подобное), проведение совокупности агротехнических, химических, биологических, экологических и других мероприятий, направленных на регулирование численности сорных растений.

Задача 3. Кадровое обеспечение агропромышленного комплекса.

Мероприятие 3.1. Софинансирование мероприятий по инфраструктурному обустройству сельских территорий, созданию современного облика сельских территорий, благоустройству в целях сохранения численности сельского населения, в том числе занятого в АПК.

Мероприятие 3.2. Предоставление государственной поддержки по обеспечению жильем граждан, проживающих на сельских территориях.

Мероприятие 3.3. Проведение мероприятий, направленных на популяризацию сельскохозяйственных профессий.

Задача 4. Повышение уровня технической оснащенности агропромышленного комплекса.

Мероприятие 4.1. Разъяснительная работа о возможности получения государственной поддержки для субсидирования части затрат на модернизацию производства и переработки сельскохозяйственной продукции, приобретение сельскохозяйственной техники.

Мероприятие 4.2. Развитие системы пропаганды применения современной ресурсосберегающей сельскохозяйственной техники.

Задача 5. Развитие системы продвижения районной продукции АПК.

Мероприятие 5.1. Организация участия сельхозтоваропроизводителей района в выставочно-ярмарочных мероприятиях.

Мероприятие 5.2. Развитие системы сельской кооперации.

Задача 6. Привлечение новых инвестиций в АПК района.

Мероприятие 6.1. Разъяснительная работа о возможности получения льготного кредитования для сельхозтоваропроизводителей, предприятий и организаций АПК.

Мероприятие 6.2. Сопровождение реализации инвестиционных проектов в АПК.

Задача 7. Развитие виноградарства и виноделия.

Мероприятие 7.1. Разъяснительная работа о возможности получения государственной поддержки на закладку виноградников и уходные работы для субъектов виноградарства и виноделия.

Стратегическая проектная инициатива «Цимлянский район – агроиндустриальный комплекс».

Возможность стать районом:

с высокой степенью развития животноводства (птицеводство, мясное и молочное животноводство);

с высокой степенью эффективности сельскохозяйственного производства.

Основные параметры:

1. Реализация инвестиционной программы СППСК «Петровский». Строительство цеха по переработке мяса и производству мясопродуктов

мощностью 342 тонны в год, объем инвестиций – 50,0 млн. рублей, созданием 17 рабочих мест.

2. Сохранение и увеличение племенного поголовья крупного рогатого скота: мясного направления – ЗАО «Антоновское» (в 2024 году – 3,8 тыс. голов, в 2030 году – 4,0 тыс. голов) и молочного направления – АО им. Ленина (в 2024 году – 1,8 тыс. голов, в 2030 году – 2,0 тыс. голов).

3. Содействие созданию современных высокотехнологичных предприятий АПК. Активная пропаганда концепции «Умное» сельское хозяйство.

4. Реализация инвестиционной программы ООО «Алена» по наращиванию и модернизации производства птицеводческой продукции, созданию новых мощностей.

5. Создание мясного кластера на базе мясоперерабатывающего кооператива СППСК «Петровский» (мясоперерабатывающий комплекс, племенные организации, откормочные площадки). Локализация проекта – на территории Цимлянского района.

6. Производство сырого молока в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, в 2024 году – 7175 тонн, в 2030 году – 7500 тонн.

7. Производство яиц в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, в 2024 году – 180,0 млн. штук, в 2030 году – 190,0 млн. штук.

8. Производство крупного рогатого скота на убой в живом весе в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей, в 2024 году – 400,0 тонн, в 2030 году – 420,0 тонн.

#### 4.1.2. Промышленность

Состояние и тенденции развития.

Промышленность Цимлянского района представлена добывающим производством, обрабатывающим производством, обеспечением электрической энергией, газом и паром, водоснабжением, водоотведением.

Динамика ключевых показателей развития промышленности Цимлянского района в 2014 – 2021 годах приведена в таблице № 6.

Таблица № 6

#### ДИНАМИКА ключевых показателей развития промышленности Цимлянского района в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
------------------------	----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности
---

«Обрабатывающие производства» (млн. рублей)								
Цимлянский район	2163,	1864,	2087,	2208,	2223,	2451,	2569,	2810,5
	1	1	1	8	9	6	4	

Добыча полезных ископаемых. Данный вид экономической деятельности занимает незначительный удельный вес в производстве района 1,4%. Работы по разработке песчаных карьеров ведет предприятие АО «ЦСМЗ».

Основной отраслью промышленного производства является обрабатывающая промышленность, представлена следующими видами экономической деятельности: производство пищевых продуктов, включая напитки; производство готовых металлических изделий; производство прочих транспортных средств; производство машин и оборудования; издательская и полиграфическая деятельность; производство прочего электрического оборудования.

Производство пищевых продуктов, включая напитки. Представлено предприятием, оказывающим существенное влияние на формирование ВРП сельскохозяйственным предприятием АО им. Ленина, производящим хлеб и хлебобулочные изделия.

В 2016 году на территории района открылось малое предприятие ООО «Цымянская сыродельня на паяхъ» по производству сыра. «Цымянская сыродельня на паяхъ» - стартап, демонстрирующий, что запустить технологически сложное производство сыров итальянских сортов, первые же партии которых попадают на прилавки сетей, можно менее чем за два года.

ООО "Дон-Агро" действует с 2006 г. Основным видом деятельности является «Прочие виды переработки и консервирования фруктов и овощей», зарегистрированы 23 дополнительных вида деятельности. Предприятие производит обжарку и упаковку семян подсолнечника, фисташки, тыквы и миндаля, занимается производством чернослива.

ОАО «Цимлянские вина» - один из лидеров алкогольного рынка в РФ до 2017 года, крупнейший производитель шампанских и игристых вин на Дону.

Производство прочих транспортных средств и оборудования представлены бюджетобразующим предприятием АО «ЦСМЗ».

АО «ЦСМЗ» (класс ОКВЭД 25.62 и класс ОКВЭД 30.11). Предприятие производит продукцию земснаряды для предприятий нефтедобывающей промышленности и готовые металлические изделия – комплектующие.

Производство машин и оборудования.

ООО «ЦМЗ» (класс ОКВЭД 28.11, 28.14, 28.21). Завод ориентирован на выпуск оборудования и арматуры для объектов Газпрома, нефтехимических производств, атомных станций и других отраслей промышленности.

Производство предприятия занимает площадь 7025 кв. м. и оснащено заготовительным, металлорежущим, сварочным и газорезательным оборудованием, грузоподъемными машинами и механизмами. Для проведения испытаний имеется гидравлический стенд, аттестованный в соответствии с ГОСТ Р8.568-97.

Издательская и полиграфическая деятельность.

Представлено муниципальным унитарным предприятием ИИЦ «Придонье».

Цимлянская районная газета «Придонье» образована 5 мая 1930 года. Тогда она называлась «Коллективный труд». В 1992 году редакция одна из первых в Ростовской области приобрела и освоила редакционно-издательский комплекс и полиграфическое оборудование к нему: офсетные машины ПОЛ-54 и «Доминант».

Производство электрического оборудования. С 2013 года на территории Цимлянского района организован выпуск электрической распределительной и регулирующей аппаратуры предприятием ПО ВЭС филиала ПАО «МРСК Юга».

Производство, передача и распределение электроэнергии. Два крупных предприятия занимаются данным видом деятельности: ПО ВЭС филиала ПАО «МРСК Юга», Цимлянский РТС ООО «Донэнерго Тепловые сети».

Производство, передача и распределение пара и горячей воды. Представлено предприятием Цимлянский РТС ООО «Донэнерго Тепловые сети».

Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений. До ноября 2017 года было представлено предприятием ОАО «Водоканал». ОАО «Водоканал» в 2017 году признан банкротом, на сегодняшний момент услуги по водоснабжению и водоотведению осуществляет на территории Цимлянского района ГУП РО "УРСВ".

Ключевые проблемы.

Дефицит высококвалифицированных кадров в промышленности.

Рынок труда в промышленности характеризуется острой нехваткой квалифицированных рабочих и кадров инженерных специальностей.

Наибольшее количество вакантных рабочих мест отмечается по профессиям квалифицированных рабочих промышленных предприятий от общей потребности. Проблема усугубляется тем, что количество выбываемых работников в обрабатывающей промышленности стабильно превышает количество принимаемых.

Ключевые тренды.

Крупной несырьевой товарной группой, имеющей значительные темпы роста спроса на мировом рынке, является машиностроительная продукция. Система целей и механизм реализации.

Динамические цели.

Рост совокупного объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства»:

Индикатор 1. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами всего (млн. рублей).

2021 год – 2810,5 млн рублей;

2024 год – 5422,9 млн рублей;

2030 год – 8906,8 млн рублей.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Повышение уровня подготовки квалифицированных кадров, повышение производительности труда.

Мероприятие 1.1. Организация профориентационных экскурсий на промышленные предприятия.

Мероприятие 1.2. Организация мероприятий по повышению престижа рабочих профессий и инженерно-технических специальностей.

#### 4.1.3. Строительный комплекс

Состояние и тенденции развития.

Строительный комплекс Цимлянского района представлен в основном жилищным строительством. Динамика ключевых показателей развития строительной сферы Цимлянского района в 2014 – 2021 годах представлена в таблице № 7.

Таблица № 7

#### ДИНАМИКА ключевых показателей развития строительной сферы Цимлянского района в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Объем работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство» (млн рублей)								
Цимлянский район	253,12	255,07	271,17	283,90	209,07	327,89	301,96	492,77
Доля ЦР в РО (процентов)	0,0018	0,0015	0,0017	0,0017	0,0016	0,0023	0,0020	0,0022
Ввод в действие жилых домов (тыс. кв. метров)								
Цимлянский район	12,61	13,74	10,36	9,83	6,06	8,91	8,53	10,62
Доля ЦР в РО (процентов)	0,55	0,57	0,45	0,43	0,26	0,34	0,33	0,39
Количество семей, улучшивших жилищные условия (семей)								
Цимлянский район	статистика данного показателя не велась					10	3	5
Доля ЦР в РО (процентов)						0,010	0,003	0,004

В период с 2014 по 2021 год в Цимлянском районе введено в эксплуатацию 80,66 тыс. кв. м жилья, в том числе 11,19 тыс. кв. м многоквартирного жилья и 69,47 тыс. кв. м индивидуального жилья.

Жилищное строительство является важнейшим приоритетом

национальной политики. В Цимлянском районе особенностью строительной отрасли является доминирование индивидуального строительства. Его доля составляет 87,6%.

В последние годы в г. Цимлянске развивается рынок многоквартирного жилья, представленного в основном 3-х этажными многоквартирными домами. Строительство многоквартирных домов продолжается.

Основными факторами, влияющими на темпы ввода жилья в эксплуатацию, являются вовлечение в оборот земельных участков, обеспечение новых жилых микрорайонов объектами социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры, стимулирование спроса на жилье с помощью мер государственной поддержки, в том числе субсидирования процентной ставки по кредитам.

Ключевые проблемы.

1. Дефицит земель для развития.

Территории населенных пунктов г. Цимлянска, Красноярского сельского поселения, Лозновского сельского поселения, Саркеловского сельского поселения Цимлянского района имеют плотную застройку, в связи с чем, выделение свободных участков в границах населенных пунктов этих поселений затруднена.

2. Административные барьеры при реализации проектов жилищного строительства.

Значимым фактором, сдерживающим темпы жилищного строительства, является наличие большого количества административных процедур и длительные сроки их прохождения. Решение указанных проблем позволит сократить длительность инвестиционно-строительного цикла, тем самым увеличить объем строительства, ввода жилья в эксплуатацию и объем денежных средств, поступающих в экономику от реализации инвестиционно-строительных проектов.

3. Низкая инновационная активность строительных организаций.

С целью сохранения позиций по объему вводимого жилья, обеспечения соответствия стандартам качества и использования современных технологий в строительстве необходимо опережающими темпами наращивать инновационную активность строительных организаций района. При этом инвестиции необходимы не только для внедрения современных технологий строительства, но и для обновления основных фондов.

4. Недостаток высококвалифицированных трудовых ресурсов строительной отрасли.

С учетом всеобщей тенденции к цифровизации и внедрению новых технологий и инноваций в строительной отрасли требуются высококвалифицированные специалисты в области BIM-технологий, аддитивных технологий, технологий 3D-печати и искусственного интеллекта, а также автоматизации процессов строительства, применения роботизированных комплексов, «зеленого», энергоэффективного и безотходного строительства.

5. Трудности постановки объектов недвижимого имущества на государственный кадастровый учет и процедур государственной регистрации прав на недвижимое имущество.

Строительные организации, предприниматели и индивидуальные застройщики несут высокие издержки при постановке объектов недвижимого имущества на государственный кадастровый учет и при государственной регистрации прав на недвижимое имущество, что обусловлено комплексом факторов:

продолжительные сроки оказания государственных и муниципальных услуг;

недостаточное качество предоставления государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах;

низкий уровень использования электронной услуги по постановке на государственный кадастровый учет и (или) государственную регистрацию прав;

ограниченный уровень компетентности и осведомленности бизнеса и граждан о требованиях законодательства в сфере постановки объектов недвижимости на государственный кадастровый учет и государственной регистрации прав на него.

Сложности получения этих услуг серьезно затрудняют ведение строительного бизнеса и снижают инвестиционную привлекательность района.

6. Необходимость перехода к экологичным технологиям строительства.

Экология является одной из ключевых проблем современности. Строительная отрасль не исключение. В целом строительная индустрия влияет на возникновение ряда экологических проблем, таких как чрезмерное потребление энергоресурсов, что приводит к истощению природных ресурсов, особенно невозобновляемых, увеличение количества бытового и промышленного мусора, перегрузка транспортной системы, что приводит к загрязнению атмосферы. В связи с изложенным вопросы экологичности производства, строительства, использования возобновляемых ресурсов, выбор устойчивых материалов в последнее время звучат все чаще.

Кроме того, существенным вызовом, связанным с изменением климата, влияющим на отрасль, является повышение пожароопасности, что требует новых подходов к строительству зданий с применением пожароустойчивых материалов.

7. Недостаточная обеспеченность микрорайонов новой жилой застройки объектами соцкультбыта, а также транспортной инфраструктурой.

В целях обеспечения застраиваемых территорий полным комплексом объектов и условий, необходимых для полноценного использования этой территории с максимальным уровнем комфорта для граждан, следует осуществить синхронизацию строительства жилья и объектов инфраструктуры.

8. Отсутствие развитого рынка индивидуального жилищного строительства.

При осуществлении индивидуального жилищного строительства



существует ряд проблем, возникающих на всех этапах возведения жилья. Одним из основных факторов, влияющих на указанное направление строительства, является нехватка земель. В части строительства и эксплуатации также возникает ряд вопросов. Так, отсутствие механизмов финансовой поддержки сильно сказывается на реализации проектов индивидуального строительства. Кроме того, возводимые дома слабо стандартизированы и в большинстве случаев не обеспечены необходимой инфраструктурой.

9. Наличие аварийного жилищного фонда.

В Цимлянском районе 8 аварийных домов. Большая часть аварийного жилищного фонда, а именно 80 %, - одноэтажные постройки, двухэтажные – 20%.

Ключевые тренды.

1. Сбалансированное развитие агломераций и опорных пунктов.

Одной из задач, решаемых с помощью развития агломераций, является комплексное использование потенциала городских и сельских территорий для развития региона на новом технологическом уровне в целях обеспечения региональной конкурентоспособности и самостоятельности.

Рост социально-экономической значимости систем городских агломераций обусловлен базовой тенденцией пространственного развития территорий.

2. Формирование современной комфортной городской среды путем комплексного развития территорий.

Комплексное развитие благоприятной городской среды становится основным приоритетом в строительстве. Анализ лучших практик государственного управления показал, что ключевой целью жилищной политики является обеспечение населения доступным жильем путем реализации проектов комплексного развития территорий с целью создания современной, качественной городской среды, обеспеченной необходимыми объектами инфраструктуры.

3. Повышение эффективности строительной деятельности за счет внедрения новых технологий.

В настоящее время мировая экономика находится на пороге четвертой индустриальной революции. Основным содержанием новой индустриализации становится процесс распространения «прорывных технологий», которые охватывают как формирование новых отраслей и секторов экономики и промышленности, воспроизводящих эти технологии, так и их распространение в традиционных отраслях промышленности и секторах экономики.

Индустриализация в строительной сфере заключается в переносе части технологических процессов со строительных площадок на промышленное производство с целью повышения сборности возводимых зданий и сооружений; улучшении технологических проектных решений зданий и сооружений, их дальнейшей типизации и унификации; обеспечении непрерывного производства строительных работ. Ключевые технологии: сборность

возводимых сооружений, поточные методы строительства, комплексная механизация и автоматизация производственных процессов.

#### 4. Цифровизация строительной отрасли.

Всеобщая тенденция к цифровизации и внедрению новых технологий и инноваций в строительную отрасль, в том числе BIM-технологий, аддитивных технологий, технологий 3D-печати и искусственного интеллекта, а также автоматизации процессов строительства, применения роботизированных комплексов, «зеленого», энергоэффективного и безотходного строительства.

#### 5. Распространение экологических технологий в строительстве.

В большинстве развитых стран происходит увеличение объемов строительства экодому (реновации используемого жилья) с нулевым потреблением энергии и «активных» домов, снижающих затраты на их эксплуатацию. Развиваются системы сертификации экологичного строительства (BREEAM (Великобритания), Demarche HQE (Франция), LEED (США), EcoProfile (Дания), DGNB (Германия), CASBEE (Япония) и GBI (Канада). В России разработан «зеленый» стандарт GREEN ZOOM, который имеет две функции: оценка энергоэффективности зданий и система рекомендаций по улучшению энергоэффективности.

#### 6. Гуманизация городского пространства.

Городское пространство становится более «кастомизированным».

Растет спрос на строительство «безбарьерного» жилья и инфраструктуры. Увеличение числа людей старших возрастов и активная социализация людей с ограниченными возможностями формируют потребность адаптации жилых и производственных зданий к их нуждам.

Кроме того, в крупнейших городах мира формируется интеллектуальная городская среда и инфраструктура «умных» городов. По прогнозу IHS Technology, к 2025 году количество «умных» городов составит 88, а сейчас к ним можно отнести 21 город.

#### 7. Формирование пространства частной жизни.

Большую часть района составляют сельские территории, в связи с чем развитие инструментов, направленных на поддержку индивидуального жилищного строительства, в том числе льготное ипотечное кредитование, упрощение оформления прав на жилые дома, индустриализация строительства, является весьма востребованным и актуальным направлением. Кроме того, важным является вопрос обеспечения индивидуальных жилых домов инфраструктурой.

#### 8. Совершенствование механизмов финансирования строительства.

Вопрос обеспечения жилищных проектов необходимой инфраструктурой требует принятия новых решений. Формирование новых механизмов финансирования инфраструктурных проектов позволит не только выйти на опережающее развитие строительства инфраструктуры, но также синхронизировать строительство социальных, транспортных, коммунальных, инженерных объектов с реализацией жилищных проектов. Реализация

указанных мер позволит создать качественную городскую среду и благоприятные условия для работы и проживания населения.

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель.

1. Увеличение ежегодных объемов жилищного строительства.

Индикатор 1. Ввод в действие жилых домов:

2021 год – 10,62 тыс. кв. метров;

2024 год – до 11,68 тыс. кв. метров;

2030 год – до 12,84 тыс. кв. метров.

Структурная цель.

1. Улучшение жилищных условий семей.

Индикатор 2. Количество семей, улучшивших жилищные условия:

2021 год – 5 семей;

2024 год – 5 семей;

2030 год – 5 семей.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Создание условий для вовлечения в оборот в целях жилищного строительства земельных участков, в том числе застроенных, путем комплексного развития территорий.

Мероприятие 1.1. Повышение эффективности использования земельных ресурсов путем выявления перспективных для вовлечения в целях жилищного строительства территорий, из состава застроенных и пустующих (в том числе нежилых), в границах поселений и городских округов.

Мероприятие 1.2. Создание условий для сбалансированного и устойчивого развития поселений и городских округов путем разработки и (или) актуализации документов территориального планирования и градостроительного зонирования.

Мероприятие 1.3. Улучшение предпринимательского климата в сфере строительства, в том числе для создания стандартного жилья, путем обеспечения мероприятий по снижению административных барьеров.

Мероприятие 1.4. Обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков для многоквартирного и индивидуального жилищного строительства.

Мероприятие 1.5. Актуализация региональных и местных нормативов градостроительного проектирования в соответствии с требованиями градостроительного законодательства (в том числе внесение в региональные и местные нормативы градостроительного проектирования норм расчета служебных помещений (участковых пунктов) полиции при массовой жилой застройке).

Задача 2. Выполнение государственных обязательств по улучшению жилищных условий граждан.

Мероприятие 2.1. Переселение граждан из многоквартирного аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, аварийным и подлежащим сносу или реконструкции (в том числе мероприятия

регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда»).

Мероприятие 2.2. Обеспечение жильем отдельных категорий граждан.

Мероприятие 2.3. Государственная поддержка граждан при приобретении жилья.

Мероприятие 2.4. Цифровизация строительной отрасли.

Возможность:

обеспечить граждан комфортным жильем с необходимой инфраструктурой.

Основные параметры:

1. Комплексное развитие территорий.
2. Ввод в эксплуатацию многоквартирных домов.
3. Синхронизация строительства жилья с объектами транспортной, социальной, инженерной инфраструктуры.

Ожидаемый результат:

Развитие жилищного строительства.

#### 4.1.4. Малый и средний бизнес

Состояние и тенденции развития.

Цимлянский район является территорией высокой деловой активности. В сфере малого и среднего предпринимательства занято более трех тысяч жителей района. Следует отметить, что в связи с изменением методики расчета показателей Указом Президента Российской Федерации от 04.02.2021 № 68 и постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2021 № 542, в состав занятых в секторе МСП включены самозанятые граждане. С 2019 года самозанятые были включены в расчет численности занятых в сфере МСП в ряде пилотных регионов России, а с 2020 года – уже по всей стране. Динамика ключевых показателей развития малого и среднего предпринимательства Цимлянского района в 2014 – 2021 годах представлена в таблице № 8.

Таблица № 8

#### ДИНАМИКА ключевых показателей развития малого и среднего предпринимательства Цимлянского района в 2014 – 2021 годах

Показатели	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Число малых предприятий (с учетом микропредприятий)	255	255	255	255	256	249	206	188

Число средних предприятий	3	3	3	3	3	4	6	4
Количество ИП	954	960	1007	1067	1143	1015	722	719
Количество самозанятых	-	-	-	-	-	-	705	995
Среднесписочная численность работников, чел.								
Малых предприятий	1515	1466	1414	1420	1456	1610	1120	1078
Средних предприятий	7	191	187	413	430	485	649	310

По итогам 2021 года среднесписочная численность работников малых и средних предприятий Цимлянского района (включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых) составила 3102 тыс. человек, что соответствует 50,42 процента среднегодовой численности занятости в экономике района. В целом Цимлянский район можно отнести к районам с высокой предпринимательской активностью населения. Даже в 2021 году, когда действовали ограничения в условиях распространения коронавирусной инфекции, занятость в секторе МСП выросла.

Ключевые проблемы.

1. Высокая стоимость энергоресурсов (электроэнергия и газ).
2. Уровень конкуренции со стороны крупного бизнеса.
3. Стоимость трудовых ресурсов
4. Стоимость коммерческого кредита и монополизация рынков.

Ключевые тренды.

1. Рост индивидуализации потребления и активизация спроса на уникальные товары.

Спрос возрастает вследствие роста благосостояния населения и доминирования культуры индивидуальности. Предложение растет ввиду удешевления технологий производства уникальной продукции до уровня массового серийного производства, в том числе благодаря широкомасштабной цифровизации, автоматизации процессов, развитию аддитивных технологий, расширению возможностей интернет-маркетинга, общей трансформации занятости в направлении повышения популярности самозанятости, а также доступности современных «цеховых» форм бизнес-деятельности и производства. В условиях массового развития цифровых сервисов расширяется масштабность коллабораций для реализации индивидуализированного товара или услуги.

2. Расширение глобальных рыночных возможностей для МСП в результате развития электронной торговли.

Глобальное информационное пространство расширяет возможности увеличения продаж малого и среднего бизнеса. Электронная коммерция существенно повышает доступность товаров и услуг, расширяя территориальные границы рынков.

Для МСП значительные возможности открываются за счет виртуальных торговых платформ. В большинстве случаев подобные электронные площадки берут на себя решение ключевых проблем – привлечение аудитории

и логистику. Перспективным направлением становится развитие цифровой коммерции в социальных сетях.

Значительной трансформации подвергся рынок интернет-торговли в условиях мировой пандемии новой коронавирусной инфекции.

3. Передача государственных социальных услуг в пользу МСП и увеличение роли МСП в решении социальных проблем.

В развитых странах набирает популярность аутсорсинг социальных услуг. Государство все чаще передает функции оказания социальных услуг населению социальным предприятиям и некоммерческим организациям. Более того, значительная доля в государственных закупках выделяется в пользу товаров, изготовленных социальными предпринимателями.

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель.

1. Увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых граждан.

Индикатор 1. Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий (включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых граждан):

2021 год – 3,102 тыс. человек;

2024 год – 3,501 тыс. человек;

2030 год – 3,774 тыс. человек.

Структурные цели.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Содействие формированию деловых контактов субъектов малого и среднего предпринимательства.

Мероприятие 1.1. Содействие увеличению числа пользователей регионального портала закупок малого объема из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.

Задача 2. Стимулирование выхода субъектов МСП из ненаблюдаемого сектора экономики, искажающего конкуренцию.

Мероприятие 2.1. Популяризация предпринимательской деятельности и формирование положительного образа современного предпринимателя.

Мероприятие 2.2. Популяризация самозанятости посредством информирования граждан о выгодах и возможностях применения льготного режима налогообложения (специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»).

Задача 3. Реализация мероприятий по проведению реформы контрольно-надзорной деятельности.

Мероприятие 3.1. Применение дистанционных методов контроля и надзора в контрольно-надзорной деятельности.

Мероприятие 3.2. Внедрение механизма досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц при осуществлении муниципального контроля.

Задача 4. Развитие конкуренции на товарных рынках.

Мероприятие 4.1. Реализация и актуализация плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в районе.

Мероприятие 4.2. Мониторинг состояния конкурентной среды на рынках товаров и услуг района.

Мероприятие 4.3. Информирование субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров и услуг о состоянии конкурентной среды и деятельности по содействию развитию конкуренции в районе.

Мероприятие 4.4. Подготовка и размещение доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на территории Цимлянского района.

#### 4.1.5. Потребительский рынок

Состояние и тенденции развития.

Развитие потребительского рынка планируется на основе расширения торговой сети, удовлетворения спроса населения на товары и услуги торговли и общественного питания. Ключевым индикатором емкости потребительского рынка района является оборот розничной торговли, динамика которого в Цимлянском районе в 2014 – 2021 годах представлена в таблице № 9.

Таблица № 9

#### ДИНАМИКА оборота розничной торговли Цимлянского района в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Оборот розничной торговли (млн рублей)								
Цимлянский район	2389,3	2571,9	2701,1	2819,7	2967,3	3104,9	3024,8	3453,2
Доля Цимлянского района в РО (процентов)	0,32	0,31	0,32	0,32	0,32	0,32	0,31	0,29
Место по обороту на душу населения	32-е	33-е	30-е	29-е	30-е	32-е	34-е	35-е

По величине формируемого оборота розничной торговли доля Цимлянского района составляет 0,32 % от общего оборота розничной торговли Ростовской области и 34-е место – по обороту на душу населения среди городских округов и муниципальных районов области.

В 2021 году оборот розничной торговли в сопоставимых ценах составил 106,0 процентов, в действующих – 3453,2 млн. рублей.

Пандемия новой коронавирусной инфекции глобально повлияла на торговлю, и тенденция роста рынка электронной коммерции усилилась

многократно.

Ключевые проблемы.

1. Неравномерная обеспеченность населения Цимлянского района торговыми площадями.

В целях исполнения федерального законодательства постановлением Правительства Ростовской области от 01.09.2016 № 619 для Ростовской области и входящих в ее состав городских округов и муниципальных районов утверждены нормативы минимальной обеспеченности населения площадью стационарных торговых объектов, торговых объектов местного значения, нестационарных торговых объектов, торговых мест по реализации продуктов питания на розничных рынках.

Согласно результатам мониторинга, по состоянию на 1 января 2022 г. фактическая обеспеченность населения площадью торговых объектов на территории Цимлянского района превышает установленное минимальное значение по всем нормативам почти в 2 раза.

По состоянию на 1 июня 2021 г. актуализированный перечень труднодоступных и малонаселенных пунктов Ростовской области, не имеющих постоянно действующих торговых объектов, включает 3 населенных пункта; отдаленность указанных населенных пунктов от объектов торговли составляет от 1 до 40 километров. Население, проживающее в указанных населенных пунктах, обеспечивается продуктами питания посредством автолавок хозяйствующих субъектов (в том числе предприятий потребительской кооперации), а также сотрудниками социальной или почтовой службы.

2. Реконструкция розничного универсального рынка.

Начиная с 2007 года, после вступления в силу Федерального закона от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», ужесточающего требования, предъявляемые к данному формату, розничный универсальный рынок находится в стадии реконструкции, что не позволяет работе полного объема торговых мест.

3. Дефицит квалифицированных рабочих кадров в сфере потребительского рынка.

Существует недостаток квалифицированных кадров в сфере услуг, который, в том числе, обусловлен тем, что профессиональные образовательные организации ориентированы в большей степени на общетеоретическую систему обучения и в недостаточной степени – на практическую подготовку будущих специалистов. Также причиной слабого уровня подготовки кадров является низкий уровень мотивации учащихся. Кроме того, дефицит квалифицированных кадров в сфере услуг усугубился в условиях ограничительных мер, введенных в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции. Многие специалисты в период «локдауна» были вынуждены сменить сферу профессиональной деятельности.

Ключевые тренды.

1. Опережающее развитие электронной коммерции.

В современном мире важную роль в жизни людей стали занимать услуги электронной коммерции. Так, к концу 2021 года в мире насчитывалось порядка



2,14 млрд онлайн-покупателей, что составляет более 27 процентов населения всей планеты. За последние пять лет мировой рынок электронной коммерции вырос в 3 раза.

Согласно данным маркетингового исследования агентства «Data Insight», по итогам 2021 года объем рынка розничной интернет-торговли в России достиг 4,1 трлн рублей, что в 1,5 раза больше, чем в 2020 году.

При этом за 2021 год число онлайн-заказов выросло на 104 процента (1 700 млн заказов), что является рекордным значением для российского сегмента «E-commerce». Основной рост объема рынка розничной торговли обеспечивался за счет деятельности крупных универсальных маркетплейсов, доля которых по итогам 2021 года увеличилась на 13 процентов и составила 62 процента от всех онлайн-заказов (доля по итогам января – декабря 2020 г. – 49 процентов).

В настоящий момент опережающее развитие электронной коммерции является актуальным явлением не только в России, но и во всем мире. Согласно данным платформы международного исследовательского агентства, специализирующегося на формировании и исследовании мировых рыночных и потребительских данных «Statista», в 2021 году на интернет-торговлю приходилось 20 процентов от общего объема розничной торговли. При этом по прогнозам экспертов, ожидается, что к 2025 году доля онлайн-сегмента составит около четверти от общего объема розничных продаж в мире.

Одним из основных факторов развития электронной коммерции является развитие логистической инфраструктуры для интернет-торговли: сервисов упаковки и доставки товаров, фулфилмент-центров для маркетплейсов, пунктов выдачи заказов/постаматов для самовывоза. Появление нескольких крупных маркетплейсов/агрегаторов (TMall, Яндекс.Маркет, Сбермегамаркет) дает дополнительный мощный стимул к развитию логистических услуг интернет-торговли. При этом усиливается конкуренция в фулфилмент-услугах, которые становятся все более комплексными e-commerce решениями с интеграцией с курьерскими сервисами.

По данным Ассоциации компаний интернет-торговли, за 2021 год общая площадь объектов логистической инфраструктуры торговли через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» в России выросла более чем в 2 раза и составила 2,6 млн кв. метров.

Стремительное развитие онлайн-торговли отразилось также на росте заинтересованности франчайзи в открытии пунктов выдачи заказов (далее – ПВЗ) в партнерстве с крупными маркетплейсами. По данным исследовательского агентства, специализирующегося на аналитике в области интернета «Data Insight», в период с сентября 2019 г. по январь 2021 г. количество ПВЗ в России увеличилось с 30 тысяч до 50 тысяч пунктов. Рост спроса франчайзи в области сотрудничества с компаниями интернет-торговли обусловлен, в том числе сравнительно низкой стоимостью франшизы. Например, открытие ПВЗ одного из крупнейшего маркетплейса «Ozon» представляется возможным при первоначальных вложениях в среднем от 200 тыс. рублей.

На территории Цимлянского района действует 14 пунктов ПВЗ, а также доставка через почта-России.

2. Развитие инновационных подходов в сфере логистической инфраструктуры интернет-торговли.

Интернет-торговля не обходится без разработки и внедрения инновационных продуктов, оптимизирующих различные направления ее деятельности. Одним из наиболее актуальных направлений внедрения инноваций является логистическая инфраструктура автоматизации системы управления запасами и поиска потенциальных приобретателей товаров, которая обеспечивает баланс между гарантированным наличием нужного клиенту товара и поддержанием минимальных запасов на складе.

Следует отметить, что данные обстоятельства в сумме с общемировым трендом популяризации интернет-торговли повлияли на увеличение заинтересованности предпринимателей в открытии ПВЗ в отдаленных регионах и небольших городах.

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель.

1. Увеличение оборота розничной торговли в Цимлянском районе.

Индикатор 1. Оборот розничной торговли:

2021 год – 3453,2 млн рублей;

2024 год – 4690,0 млн рублей;

2030 год – 6100,0 млн рублей.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Повышение доступности инфраструктуры торговли для населения.

Мероприятие 1.1. Сопровождение реализации инвестиционных проектов по строительству крупных торговых объектов.

Мероприятие 1.2. Развитие нестационарной торговли.

Задача 2. Сохранение и развитие формата розничных рынков и ярмарок на территории Цимлянского района.

Мероприятие 2.1. Сопровождение реализации инвестиционных проектов по строительству и реконструкции розничных рынков.

Мероприятие 2.2. Развитие ярмарочной торговли.

Задача 3. Повышение качества продукции, поступающей на потребительский рынок Цимлянского района.

Мероприятие 3.1. Развитие системы добровольной сертификации «Сделано на Дону».

Мероприятие 3.2. Проведение мероприятий по обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов.

Задача 4. Популяризация профессий в сфере потребительского рынка.

Мероприятие 4.1. Поощрение лучших работников отрасли: «Лучший работник торговли», «Лучший работник сферы бытового обслуживания населения» и «Лучший работник сферы общественного питания».

#### 4.1.5. Инвестиции

Состояние и тенденции развития.

Цимлянский район располагает большим потенциалом повышения своей инвестиционной привлекательности.

Показатели, характеризующие текущее состояние сферы инвестиций в 2014 – 2021 годах, представлены в таблице № 10.

Таблица № 10

**ДИНАМИКА**  
ключевых показателей  
инвестиционного развития Цимлянского района в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
<b>Частные инвестиции (млн рублей)</b>								
Цимлянский район	1024,9	942,5	815,9	1018,5	816,0	1010,1	1199,7	1623,2
Доля в Ростовской области (процентов)	0,4	0,3	0,3	0,3	0,3	0,4	0,4	0,6
Место в Ростовской области	31	22	23	23	29	25	24	13

На протяжении анализируемого периода в Цимлянском районе наблюдается рост частных инвестиций. По итогам 2021 года их объем составил 1623,2 млн рублей, что больше значения 2014 года на 598,3 млн рублей, или на 58,4 процента.

Наибольшую инвестиционную активность демонстрируют крупные и средние организации, включая организации с численностью работающих до 15 человек, не относящиеся к субъектам малого предпринимательства.

В разрезе видов экономической деятельности (по крупным и средним организациям и организациям с численностью работающих до 15 человек, не относящимся к субъектам малого предпринимательства) по итогам 2021 года наибольший объем инвестиций в основной капитал (из расчета к общему объему инвестиций по крупным и средним организациям и организациям с численностью работающих до 15 человек, не относящимся к субъектам малого предпринимательства) пришелся на «Растениеводство, животноводство и предоставление услуг в этих областях», «Обрабатывающие производства», «Обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха».

Ключевые проблемы.

1. Сохранение ограничений и барьеров для повышения эффективности привлечения и сопровождения инвесторов.

Данная проблема носит многофакторный характер. В первую очередь, необходимо отметить высокую стоимость и длительные сроки

технологического присоединения к объектам инженерной инфраструктуры, что обусловлено следующими факторами:

недостаточный уровень развития сетевой инфраструктуры, в результате чего существенно ограничивается потенциал использования земельных участков для хозяйственной деятельности, увеличивается стоимость и сроки реализации инвестиционных проектов;

высокие тарифы на подключение и потребление электроэнергии.

Также отдельным ограничением, по мнению экспертов, является нехватка в Цимлянском районе специалистов в сфере управления инвестиционными проектами, а также в сфере организации высокотехнологичного производства.

2. Неполная реализация организационно-институциональных инструментов повышения инвестиционной привлекательности Цимлянского района.

3. Низкая доступность заемных (в частности, кредитных) средств для инвесторов, что связано преимущественно с:

достаточно высокими процентными ставками по кредитам (в сравнении с большинством развитых и с крупными развивающимися странами);

высокими требованиями к размерам залоговой базы.

В результате опроса предпринимателей в качестве ключевых проблем при обращении в банк за кредитом были выделены: высокие процентные ставки (67,4 процента от числа опрошенных); жесткие условия для предоставления кредита (37,4 процента); длительный срок рассмотрения заявки (21,9 процента).

Кроме того, неразвитость проектного финансирования и регионального финансового рынка также ограничивает инвестиционную активность на рынке.

4. Недостаточное позиционирование инвестиционного потенциала Цимлянского района в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сфере событийных мероприятий.

Развитие инвестиционного бренда Цимлянского района важно для формирования и поддержания предпринимательской уверенности и инвестиционной активности в современных нестабильных условиях. Цимлянскому району требуется обновленный и эффективный инвестиционный бренд, отражающий преимущества Цимлянского района в сфере инвестиционной деятельности в стремительно меняющемся экономическом ландшафте, способствующий поступательному росту инвестиций в базовых секторах.

5. Дефицит подготовленных для реализации новых инвестиционных проектов площадок.

Одним из важнейших компонентов инвестиционного климата Цимлянского района является инфраструктура. Значимым недостатком является отсутствие в Цимлянском районе свободных инвестиционных площадок с соответствующими пространственными и институциональными параметрами для локализации новых производств, способных модернизировать сложившуюся структуру экономики.

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель.

1. Рост частных инвестиций в основной капитал.

Индикатор 1. Объем частных инвестиций в основной капитал:

2021 год – 1623,2 млн рублей;

2024 год – 2285,5 млн рублей;

2030 год – 4198,4 млн рублей.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Преодоление сохраняющихся барьеров и ограничений для повышения эффективности привлечения и сопровождения инвесторов.

Мероприятие 1.1. Сопровождение инвестиционных проектов по принципу «единого окна» на территории Цимлянского района.

Задача 2. Совершенствование организационно-институциональной системы привлечения инвесторов.

Мероприятие 2.1. Развитие институциональной среды в сфере государственно-частного партнерства (ГЧП) и муниципально-частного партнерства (МЧП) и создание привлекательных условий для реализации проектов ГЧП (МЧП) в приоритетных отраслях (создание социальной, транспортной, энергетической инфраструктуры, жилищно-коммунальное хозяйство и рациональное природопользование).

Задача 3. Инфраструктурная подготовка инвестиционных площадок и прочих локаций по размещению новых инвестиционных проектов.

Мероприятие 3.1. Развитие организационной, информационной и имущественной поддержки инвестиционной деятельности, в частности по обеспечению необходимой инфраструктурой инвестиционных площадок, а также по организационному и информационному сопровождению каждого инвестиционного проекта.

Мероприятие 3.2. Подбор неиспользуемых площадок МО с целью определения потенциально пригодных для креативных пространств объектов.

#### 4.1.6. Туризм

Состояние и тенденции развития.

Туризм является одной из приоритетных отраслей экономики Цимлянского района, развитие которой предоставляет возможности для экономического воспроизводства культурного, исторического и природного потенциала Донского края. В настоящее время оценить объем оказываемых услуг невозможно.

На протяжении 2020-2022 годов Цимлянский район наращивал численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения (далее также – КСР). В Цимлянском районе действует 1 КСР с номерным фондом 150 номеров.

Важным шагом в развитии туризма стала разработка маркетинговой стратегии туристской привлекательности Ростовской области (далее – маркетинговая стратегия), благодаря которой появился туристический бренд «Вольный Дон». Исходя из исторических, природных и культурных особенностей, был присвоен цветовой код и набор пиктограмм для использования в полиграфической продукции, наружной рекламе, оформлении событийных мероприятий. Брендирование позволило обеспечить образу

Цимлянского района узнаваемость и успешно презентовать себя на деловых и интерактивных площадках в Ростовской области.

В рамках внедрения маркетинговой стратегии на территории Ростовской области выделено 7 туристских зон (территорий), одной из которых стала «Долина Дона» (город Волгодонск, Мартыновский и Цимлянский районы).

Ключевые проблемы.

1. Несоответствие существующей туристской, обеспечивающей и транспортной инфраструктуры туристскому потенциалу района.

2. Недостаточная известность туристического потенциала района в региональном масштабе.

3. Недостаток квалифицированных кадров в сфере туризма.

Ключевые тренды.

1. Рост популярности внутреннего туризма.

2. Рост доли самостоятельно организованного туризма с целью отдыха и развлечений.

3. Цифровая трансформация в сфере туризма.

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель.

1. Увеличение туристского потока на территории Цимлянского района.

Индикатор 1. Численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения:

2021 год – 756 человек;

2024 год – 876 человек;

2030 год – 1020 человек.

Структурная цель.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Развитие туристской и смежной инфраструктуры.

Мероприятие 1.1. Привлечение инвесторов для строительства новых и реновации существующих объектов туристской инфраструктуры.

Мероприятие 1.2. Создание в туристских территориях комфортной среды, включая обеспечивающую инфраструктуру, туристскую навигацию, обеспечение пешеходной и транспортной доступности к туристским объектам и достопримечательностям.

Задача 2. Продвижение Цимлянского района как территории, востребованной для туризма и отдыха.

Мероприятие 2.1. Формирование и продвижение туристских маршрутов.

Мероприятие 2.2. Организация и проведение событийных мероприятий с целью формирования и развития новых турпродуктов и предложений.

## 4.2. Социальная политика

### 4.2.1. Здравоохранение

Состояние и тенденции развития.

Здоровье населения является базовым условием социально-экономического развития Цимлянского района. С учетом преобладания в

возрастном составе жителей Цимлянского района лиц старших возрастных групп, распространенности социально значимых заболеваний и необходимости создания условий для стабильного естественного прироста населения здоровье становится зоной особого внимания. Основные параметры развития сферы здравоохранения в Цимлянском районе в 2014 – 2021 годах представлены в таблице № 11.

Таблица № 11

**ДИНАМИКА**  
ключевых показателей развития  
сферы здравоохранения в Цимлянском районе в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
------------------------	----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------

Смертность в трудоспособном возрасте (число умерших в трудоспособном возрасте на 100 тыс. человек соответствующего возраста)								
Цимлянский район	621,2 5	573,0 5	658,8 9	492,2 2	529,4 7	498,1 0	831,7 1	566,2 7
Ростовская область	519,0	496,7	489,5	448,2	444,5	428,7	465,7	529,5
Российская Федерация	565,3	546,7	525,3	484,5	482,2	470,0	521,6	560,0
Охват всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами (процентов)								
Цимлянский район	100	100	100	100	89,79	100	87,67	77,54
Ростовская область	–	–	–	37,3	38,0	46,7	26,1	20,1
Российская Федерация	–	–	–	39,7	42,2	47,2	26,3	–

С 2017 по 2019 год смертность в трудоспособном возрасте имела тенденцию к снижению. Уровень смертности трудоспособного населения за анализируемый период в Цимлянском районе остается выше, чем в среднем по Ростовской области и Российской Федерации, что может неблагоприятно отразиться на социально-экономическом развитии района в долгосрочной перспективе.

Ключевым инструментом обеспечения демографической устойчивости в сфере здравоохранения является развитие системы профилактических медицинских осмотров, направленных на раннее выявление заболеваний, своевременно начатое лечение, что может влиять на снижение показателей смертности населения от основных групп причин. В связи с введенными эпидемиологическими ограничениями в 2020 – 2021 годах охват населения района профилактическими медицинскими осмотрами был достаточно низким.

Ключевые проблемы.

1. В отрасли здравоохранения Цимлянского района Ростовской области имеется дефицит медицинских кадров в первичном звене здравоохранения, нехватка врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, врачей-кардиологов, врачей-неврологов, врачей-оториноларингологов. В среднем по Цимлянскому району по итогам 2021 года укомплектованность врачами составила 81,21 процента (по Ростовской области-83,1 процента), средним медицинским персоналом – 95,17 процентов (по Ростовской области-

77,3 процента). В ходе дальнейшей реализации программных мероприятий по обеспечению системы здравоохранения области квалифицированными кадрами до 2030 года планируется достижение укомплектованности медицинских организаций врачами до 90,3 процента, средними медицинским персоналом до 95,0 процента.

2. Недостаточность материально-технического оснащения и неполное соответствие технического состояния зданий и сооружений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, установленным нормативам.

3. Низкая приверженность населения к здоровому образу жизни, предупреждению и раннему выявлению заболеваний, прохождению профилактических и иных медицинских осмотров и диспансеризации.

4. Высокий уровень заболеваемости по основным группам заболеваний, выявление заболеваний на поздних стадиях, а также низкая транспортная доступность объектов медицинской инфраструктуры для населения.

Ключевые тренды.

1. Оказание медицинской помощи с применением телемедицинских технологий.

С целью повышения доступности и качества оказания специализированной помощи жителям самых отдаленных территорий для защиты уязвимых контингентов пациентов, особенно в период распространения новой коронавирусной инфекции, осуществляется формирование системы медицинских консультаций с применением телемедицинских технологий.

2. Приоритет профилактики в сфере охраны здоровья.

Профилактические мероприятия проводятся в целях раннего (своевременного) выявления состояний, заболеваний и факторов риска их развития, а также в целях определения групп здоровья и выработки рекомендаций для пациентов. Раннее выявление заболеваний и их своевременное лечение позволит повлиять на увеличение продолжительности жизни населения.

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель.

1. Снижение смертности от всех причин.

Индикатор 1. Смертность населения в трудоспособном возрасте (число умерших в трудоспособном возрасте на 100 тыс. человек соответствующего возраста) (на конец этапа):

2021 год – 566,27 на 100 тыс. человек соответствующего возраста (факт);

2024 год – 329,1 на 100 тыс. человек соответствующего возраста;

2030 год – 245,0 на 100 тыс. человек соответствующего возраста.

Структурная цель.

1. Переход от системы диагностики и лечения к охране здоровья населения Цимлянского района Ростовской области и профилактике заболеваний.

Индикатор 2. Охват всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами:

2021 год – 77,54 процента (факт);



2024 год – 90,0 процента;

2030 год – 90,0 процента.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Обеспечение структурных подразделений ГБУ РО «ЦРБ» в Цимлянском районе квалифицированными кадрами, в первую очередь специалистами, оказывающими первичную медицинскую помощь.

Мероприятие 1.1. Повышение квалификации и профессиональная переподготовка медицинских и фармацевтических работников.

Мероприятие 1.2. Повышение престижа медицинских специальностей.

Мероприятие 1.3. Социальная поддержка отдельных категорий медицинских работников, в том числе предоставление единовременных компенсационных выплат в рамках реализации программ «Земский доктор» и «Земский фельдшер».

Мероприятие 1.4. Обеспечение качества среднего профессионального образования (медицинского и/или фармацевтического), увеличение численности средних медицинских работников.

Задача 2. Обеспечение 100-процентной доступности первичного звена здравоохранения.

Мероприятие 2.1. Приобретение, установка и оснащение модульных зданий для расположения структурных подразделений первичного звена ГБУ РО «ЦРБ» в Цимлянском районе.

Мероприятие 2.2. Приобретение мобильных медицинских комплексов с целью приближения медицинской помощи в отдаленные территории Цимлянского района Ростовской области.

Мероприятие 2.3. Проведение капитальных ремонтов объектов недвижимого имущества ГБУ РО «ЦРБ» в Цимлянском районе.

Мероприятие 2.4. Оснащение и переоснащение структурных подразделений ГБУ РО «ЦРБ» в Цимлянском районе оборудованием.

Мероприятие 2.5. Оснащение и переоснащение автомобильным транспортом для доставки пациентов в структурные подразделения ГБУ РО «ЦРБ» в Цимлянском районе, доставки медицинских работников до места жительства пациентов, а также перевозки биологических материалов для исследований и доставки лекарственных препаратов до жителей отдаленных населенных пунктов.

Задача 3. Создание условий для развития профилактики неинфекционных и инфекционных заболеваний, медицинской реабилитации, формирования здорового образа жизни населения Цимлянского района Ростовской области, в том числе путем информирования граждан.

Мероприятие 3.1. Развитие системы медицинской профилактики неинфекционных заболеваний и формирования здорового образа жизни, в том числе у детей. Профилактика развития зависимостей, включая сокращение потребления табака, алкоголя, наркотических средств и психоактивных веществ, в том числе у детей и подростков.

Мероприятие 3.2. Развитие системы раннего выявления заболеваний, патологических состояний и факторов риска их развития, включая проведение медицинских осмотров и диспансеризации населения.

Мероприятие 3.3. Проведение иммунизации населения Цимлянского района Ростовской области против управляемых инфекций в рамках Национального календаря профилактических прививок с целью создания хорошей иммунной прослойки и препятствия возникновений массовых инфекционных заболеваний, в том числе среди детского населения.

Мероприятие 3.4. Проведение вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания.

Задача 4. Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи.

Мероприятие 4.1. Совершенствование системы оказания медицинской помощи по основным группам социально значимых заболеваний.

Мероприятие 4.2. Развитие службы крови.

Мероприятие 4.3. Обеспечение автомобилями скорой медицинской помощи ГБУ РО «ЦРБ» в Цимлянском районе.

Мероприятие 4.4. Сокращение периода ожидания скорой медицинской помощи больным с различными неотложными состояниями.

Мероприятие 4.5. Создание эффективной службы паллиативной помощи неизлечимым пациентам, повышение качества жизни неизлечимых пациентов и их родственников.

Стратегическая проектная инициатива 1 «Создание единого берегающего здоровье пространства в Цимлянском районе Ростовской области».

Возможность:

снижение смертности от социально значимых заболеваний, в том числе путем создания условий для стабильного естественного прироста населения.

Основные параметры:

1. Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек, которая позволит снизить распространенность потребления табака среди взрослого населения, потребление алкогольной продукции на душу населения, увеличить долю граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

2. Раннее выявление риска неинфекционных заболеваний, их коррекция и предупреждение осложнений:

разработка корпоративных программ по охране здоровья, профилактике заболеваний, обеспечению питанием;

межведомственное взаимодействие с целью формирования у населения приверженности к активной профилактике и раннему выявлению новообразований;

повышение укомплектованности врачами амбулаторно-поликлинического звена, применение здоровьесберегающих технологий в профессиональной деятельности врача.

## 4.2.2. Образование

Состояние и тенденции развития.

Образование – важнейшая социальная отрасль, имеющая особое значение для развития муниципалитета и социального благополучия населения. Развитие отрасли образования является важным условием обеспечения устойчивого развития, повышения конкурентоспособности в формировании и накоплении человеческого, интеллектуального, материального и финансового капиталов муниципального образования «Цимлянский район».

Основные параметры развития сферы образования муниципального образования «Цимлянский район» в 2014 – 2021 годах представлены в таблице № 12.

Таблица № 12

### ДИНАМИКА ключевых показателей развития сферы образования в Цимлянском районе в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Уровень образования (процентов)									
Система образования «Цимлянский район»: ..... Доступность дошкольного образования для детей в возрастной группе от 2 месяцев до 8 лет (процентов)	Не проводилось								
	-					88,9	91,00	91,2	91,5
Удельный вес численности населения в возрасте 7 – 18 лет, обучающегося в образовательных						99,89	99,89	99,89	99,89

организациях, в общей численности населения в возрасте 7 – 18 лет					
Эффективность системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи (процентов)					
Система образования «Цимлянский район»	Сроки формирования показателя по 3 критериям , указанные в приложении № 6 к постановлению Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2021 г. № 542 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 4 июня 2022 г. № 1024), предусматривается осуществлять с 2023 года	76,0,	77,0	80,9	
		показатели рассчитаны по 1 критерию			

\* Значение показателя доведено Министерством просвещения Российской Федерации без расчета компонента «Доля детей и молодежи в возрасте от 7 до 35 лет, проявивших выдающиеся способности и получивших государственную поддержку в различных формах».

Для обеспечения высокого качества общего образования требуется, в том числе, совершенствование условий и организации обучения в общеобразовательных организациях. Эта потребность диктуется санитарно-эпидемиологическими требованиями, антитеррористическими и противопожарными нормами, федеральными государственными образовательными стандартами общего образования. За трехлетний период (2019 – 2021 годы) общеобразовательные организации функционировали в стабильном режиме. Цели, ключевые задачи, ориентиры определены муниципальной программой Цимлянского района «Развитие образования», утвержденной постановлением Администрации Цимлянского района от 17.12.2018 № 946.

В соответствии с государственной программой Ростовской области «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Ростовской области от 17.10.2018 № 646 (в редакции от 30.12.2021 № 1163), на основании соглашения о предоставлении субсидии между министерством общего и профессионального образования Ростовской области и Администрацией Цимлянского района от 22.02.2022, в целях реализации мероприятий по модернизации школьных систем образования (капитальный ремонт общеобразовательных организаций и их оснащению средствами обучения и воспитания) и решения вопросов местного значения в сфере образования в 2022 году проведен капитальный ремонт МБОУ Дубравненской ООШ.

В 2022 году все общеобразовательные организации области обеспечены доступом к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» со скоростью подключения 50 Мбит/с (для сельских общеобразовательных

учреждений (12 ОУ)) и 100 Мбит/с (для городских общеобразовательных учреждений (5 ОУ)). Удельный вес числа организаций, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования, имеющих доступ к сети "Интернет" с максимальной скоростью передачи данных 100 Мбит/сек и выше, в общем числе организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, подключенных к сети "Интернет" – 29,4%.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 04.02.2021 № 68 ключевым показателем развития системы образования в регионе является показатель «Уровень образования».

На основе имеющихся данных можно отметить, что в период с 2019 по 2022 год уровень образования в муниципальном образовании «Цимлянский район» Ростовской области стабильно поддерживается и соответствует 99,89 %. Расчет показателя осуществлялся с учетом охвата образованием несовершеннолетнего населения Цимлянского района в возрасте от 7 до 18 лет в муниципальных дошкольных учреждениях (муниципальных и вневедомственном ДОУ «Солнышко»), общеобразовательных учреждениях (муниципальных и ГБОУ РО «Цимлянская школа – интернат»), в учреждениях СПО и ВУЗах.

В рамках федерального проекта «Современная школа» в инфраструктуре района появляются инновационные сегменты - Центры образования естественно - научной и технологической направленности «Точка роста». В 2021 году Центры были созданы в МБОУ СОШ №3 г. Цимлянка, Новочимлянской, Калининской, Лозновской основной и Хорошевской школах. В сентябре 2022 года открыты Центры «Точка роста» в 5 образовательных организациях: МБОУ лицей №1 г. Цимлянка, МБОУ Красноярской, Лозновской СОШ им. Т.А. Аббясева, Саркеловской СОШ, Камышевской СКОШ.

Участники проекта Центры «Точка роста» получили и используют оборудование по предметам «Биология», «Химия», «Физика», дополнительному образованию. Более 1500 учащихся школ могут в любое время, во время уроков, на занятиях внеурочной деятельности воспользоваться новым учебным оборудованием для работы над своим проектом. Интереснее и современнее стали уроки по этим предметам. Сегодня можно с уверенностью сказать, что работа педагогического коллектива МБОУ СОШ № 3 города Цимлянка придала новый импульс развитию школы. Педагогический коллектив школы в настоящее время тесно взаимодействует с Волгодонским филиалом ВИТИ НИЯУ МИФИ.

В рамках реализации национальных инициатив с 2022-2023 учебного года в особом статусе работает коллектив МБОУ Дубравненской основной общеобразовательной школы, которая вошла в восьмерку школ Ростовской области, работающих по проекту «Школа Министерства Просвещения России».

С целью выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи общеобразовательные организации с 2019 года тесно

взаимодействуют с государственным бюджетным учреждением дополнительного образования Ростовской области «Ступени успеха». Школьники МБОУ лицея №1 г. Цимлянска, МБОУ СОШ №2 г. Цимлянска, МБОУ СОШ №3 г. Цимлянска в дистанционном формате получают дополнительное образование по направлению «Наука».

Вместе с этим для достижения нового качества образовательных результатов обучающихся (одна из национальных целей развития Российской Федерации до 2030 года, обозначенная Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в Указе от 21.07.2020 № 474) в образовательных организациях Цимлянского района используется модель интеграции дополнительного образования. В образовательных организациях Цимлянского района организованы 319 кружков и секций, где занимается более 4600 детей (с учетом организаций всех типов и ведомственности).

Показатель «Эффективность системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи» является новым стратегически значимым показателем в системе оценивания уровня региональной системы образования и входит в перечень показателей Указа Президента Российской Федерации от 04.02.2021 № 68. Данный интегральный показатель включает оценку трех компонентов: доли детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием, доли детей и молодежи в возрасте от 7 до 35 лет, у которых выявлены выдающиеся способности и таланты, а также учитывает оценку доли детей и молодежи в возрасте от 7 до 35 лет, проявивших выдающиеся способности и получивших государственную поддержку в различных формах.

В 2021 году расчет регионального показателя проводился Министерством просвещения Российской Федерации без учета одного компонента «Доля детей и молодежи в возрасте от 7 до 35 лет, проявивших выдающиеся способности и получивших государственную поддержку в различных формах» и составил 39,69 процента. Сроки формирования муниципального показателя, указанный в приложении № 6 к постановлению Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2021 г. № 542 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 4 июня 2022 № 1024), предусматривается осуществлять с 2023 года.

Ключевые проблемы.

1. Отсутствие образовательного равенства обучающихся городских и сельских общеобразовательных организаций.

В настоящее время актуальной является проблема создания условий для получения качественного общего образования в условиях, отвечающих современным требованиям, независимо от места проживания ребенка. Это обусловлено тем, что для повышения качества образования выдвигаются все новые требования к современному уроку, выполнение которых повышает его эффективность. На первый план выходит наличие высокоскоростного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в общеобразовательной организации, позволяющего обеспечивать образовательную деятельность, а также развитие онлайн-образования.

## 2. Наличие второй смены в общеобразовательных организациях.

В 2021-2022, 2022-2023 учебных годах количество муниципальных общеобразовательных организаций, осуществляющих обучение в две смены, составляет 5 общеобразовательных организаций (31 процент), численность обучающихся во вторую смену – 801 человек (20,6 процентов).

Важным направлением развития системы образования Цимлянского района является создание условий для предоставления качественных услуг общего образования детей, обеспечение доступности этих услуг для всех категорий обучающихся. В перспективных планах обозначены ремонт Паршиковской школы, строительство спортивного зала Калининской школы, строительство новых начальных школ в станице Красноярской и городе Цимлянске. В 2022 году начато строительство начальной школы в станице Красноярской на 200 мест.

Строительство новых современных школ позволит снизить нагрузку общеобразовательных организаций района в двухсменном режиме и существенно повысит доступность качественного образования второй половины дня, обеспечит обучающихся обязательной внеурочной деятельностью в рамках основной образовательной программы организовать обучение детей в возрасте от 7 до 17 лет по дополнительным образовательным программам.

## 3. Обеспеченность квалифицированными кадрами в образовательных организациях, подготовленных согласно требованиям современных стандартов и передовых технологий.

Учительское сообщество Цимлянского района составляет более пятисот педагогических работников. Работа педагогических кадров достойно оценивается на разных уровнях: учителю химии МБОУ лицея №1 г. Цимлянска Нечитайлова Елена Викторовна в 2015 году присвоено звание «Народный учитель Российской Федерации», среди педагогического сообщества Цимлянского района 5 педагогов имеют звание «Заслуженный учитель Российской Федерации», 63 имеют нагрудный знак «Почетный работник сферы образования Российской Федерации», 70 награждены «Почетной грамотой Министерства Просвещения Российской Федерации», 9 педагогов являются лауреатами премии Губернатора Ростовской области.

В последние годы в городских школах наблюдается обновление педагогического корпуса молодыми педагогами. В соответствии с планами – графиками учителя проходят своевременно повышение квалификации. В соответствии с введением обновленных Федеральных государственных образовательных стандартов педагоги, работающие в 1, 5 классах прошли курсовую переподготовку.

## 4. Дисбаланс системы подготовки кадров в общем образовании и кадровой потребности экономики.

В связи с существующим и потенциальным дефицитом кадров в региональной, муниципальной экономике существует необходимость реализации образовательных программ по востребованным направлениям подготовки и компетенциям в целях синхронизации системы подготовки

кадров в среднем профессиональном и высшем образовании и кадровой потребности экономики Ростовской области.

В общеобразовательных организациях проводится профориентационная работа с обучающимися старших классов. В течение учебного года школьникам презентуются профессии сфер экономики, образования, здравоохранения, промышленности, рабочие профессии и др. направления профессиональной деятельности. В ряде общеобразовательных организаций во внеурочной деятельности проводятся занятия по выбору профессий.

Потребность в высококвалифицированных кадрах наблюдается в таких отраслях экономики, как «Образование», «Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг»; ремонт автотранспортных средств; деятельность гостиниц и предприятий общественного питания; деятельность прочих видов услуг», «Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство». Среди вышеперечисленных отраслей экономики наиболее востребованы специалисты с высшим образованием по направлениям «Агрономия», «Экономика», «Терапия», «Педагогическое образование», IT-специалисты.

Ключевые тренды.

1. Растущий спрос на программы образования в сфере ИКТ и новых естественно-научных направлений.

В рамках развития цифровой экономики и цифровой трансформации как национальной цели развития России до 2030 года, создания в стране устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, а также перевода государственных органов и организаций на использование преимущественно программного обеспечения российской разработки востребованность специалистов в сфере ИКТ будет расти; в связи с дальнейшим появлением новых технологий рынок данных специалистов будет только расширяться. По прогнозам Правительства Российской Федерации, к 2024 году потребность в специалистах в сфере ИКТ вырастет. Кроме того, в экономике будущего будут востребованы естественно-научные специальности.

2. Цифровизация образования.

Наблюдается рост онлайн-решений в образовании посредством внедрения массовых открытых онлайн-курсов и развития смешанной педагогики, включающей в себя как онлайн-, так и оффлайн-обучение. Пандемия COVID-19 только ускорила процесс тотальной цифровизации и продолжение курса на экономику переживаний (впечатлений). Платформы массовых открытых онлайн-курсов, являясь интеграторами услуг и потребностей классических образовательных организаций, стремительно захватывают глобальный рынок образования. Также цифровые решения позволяют оптимизировать процесс оценки и фиксации достижений, процессы в управлении образовательными организациями и прочее. Школьники Цимлянского района ежегодно становятся активными участниками онлайн уроков «Час Цифры», «Урок Цифры», во Всероссийском цикле мероприятий Единого урока «Сетевичок», виртуальных экскурсий в рамках воспитательной работы.



### 3. Ранняя профориентация детей.

В России вопросу профориентации детей в последнее время уделяется значительное внимание – в феврале 2018 г. Президент России В.В. Путин поручил Правительству Российской Федерации и Агентству стратегических инициатив обеспечить реализацию проекта «Билет в будущее». Общеобразовательные учреждения Цимлянского района в 2021/22 учебном году включились в реализации проекта «Билет в будущее», направленного на раннюю профориентацию обучающихся 6–11-х классов. Учащиеся МБОУ Новоцимлянской СОШ и МБОУ СОШ №2 г. Цимлянска являются активными участниками проекта «Билет в будущее». В 2022 году учащиеся 8, 9 и 11 МБОУ СОШ №2 г. Цимлянска, Новоцимлянской СОШ, в рамках реализации федерального проекта «Билет в будущее», посетили мультимедийную выставку «Лаборатория будущего» на базе исторического парка «Россия – моя история» в г. Ростов-на-Дону и приняли участие в профессиональных пробах.

Кроме того, на платформе «ПРОЕКТОриЯ», проект которой был запущен в 2020 году, число участников открытых онлайн-уроков, направленных на раннюю профориентацию и реализуемых с учетом опыта цикла открытых уроков «Проектория», в 2021/22 учебном году в Цимлянском районе составило 3458 человек, в 2022- 2023 учебном году количество участников составляет 3271 школьников.

### 4. Рост значимости непрерывного образования.

В современном мире, когда многие профессии устаревают менее чем за 10 лет, а ожидаемая продолжительность жизни в развитых странах превышает 80–90 лет, профессионал за время своей карьеры проходит несколько циклов подготовки-реализации навыков. Быстрая смена информационного и технологического фона приводит к тому, что образование становится постоянным, сопровождая человека всю его жизнь, формируя феномен все возрастного образования.

Система целей и механизм реализации.

Динамические цели.

#### 1. Повышение уровня образования.

Индикатор 1. Уровень образования:

2022 год – 100 процента (показатель установлен МОРО);

2024 год – 100 процента (показатель установлен МОРО);

2030 год – 100 процента (показатель установлен МОРО).

Индикатор 2. Эффективность системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи:

2021 год – 36,69\* процента;

2024 год – 83,0 процента (показатель установлен МОРО);

2030 год – 83,1 процента (показатель установлен МОРО).

\* Значение показателя доведено Министерством просвещения Российской Федерации без расчета компонента «Доля детей и молодежи в возрасте от 7 до 35 лет, проявивших выдающиеся способности и получивших государственную поддержку в различных формах».

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Создание условий для получения качественного общего образования в условиях, отвечающих современным требованиям.

Мероприятие 1.1. Создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах.

Мероприятие 1.2. Обновление материально-технической базы в организациях, осуществляющих общеобразовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам.

Мероприятие 1.3. Организация и проведение мероприятий с обучающимися, включая мероприятия по выявлению, поддержке и сопровождению одаренных детей.

Мероприятие 1.4. Создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятия физической культурой и спортом, обеспечение сельских общеобразовательных организаций кадрами, проведение ремонта общеобразовательных организаций, модернизация парка автобусов для общеобразовательных организаций.

Мероприятие 1.5. Создание центров цифрового образования детей.

Задача 2. Создание мест в общеобразовательных организациях.

Мероприятие 2.1. Создание в Ростовской области (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях.

Мероприятие 2.2. Строительство, реконструкция, газификация муниципальных образовательных организаций.

Стратегическая проектная инициатива 1 «Интеллектуальное лидерство».

Возможность:

создание эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся.

Основные параметры:

1. Развитие сети профильных классов по 5 направлениям в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами среднего общего образования (включая технологический и естественно-научный профили).

2. Создание условий для выявления, сопровождения и мониторинга дальнейшего развития одаренных детей Цимлянского района за счет реализации дополнительных общеобразовательных программ и мероприятий.

3. Обеспечение взаимодействия в сфере дополнительного образования детей по реализации современных, вариативных, доступных и востребованных дополнительных общеобразовательных программ различной направленности при содействии и координации регионального модельного центра дополнительного образования детей.

4. Обеспечение участия обучающихся по программам общего

образования в олимпиадах и конкурсах различного уровня.

5. Увеличение доли детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием до 83 процентов, в том числе охваченных дополнительными общеразвивающими программами технической и естественно-научной направленности – до 25 процентов.

#### 4.2.3. Культура

##### Состояние и тренды развития

Текущее состояние сферы культуры в Цимлянском районе может быть охарактеризовано, с одной стороны, физической сохранностью и доступностью объектов культурного наследия и инфраструктуры культуры, а с другой стороны, – уровнем духовно-нравственного развития населения, степенью активности участия в культурной жизни района и посещаемостью учреждений культуры. (таблица 13).

Таблица 13

Динамика ключевых показателей развития  
сферы культуры Цимлянского района в 2011-2017 годах

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Количество посещений музеев и библиотек, домов культуры на 1000 человек населения, посещений								
Цимлянский район	6489	6506,6	7319	10958,4	11725,9	11770,4	6762,4	687,3
Доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия, процентов								
Цимлянский район	43,19	43,19	43,19	61,65	64,14	64,14	68,1	68,1

Анализ динамики количества посещений музеев, библиотек и домов культуры за период с 2015 по 2019 год демонстрирует устойчивую положительную тенденцию. Однако в 2020-2021 году произошло снижение этого показателя, что связано с приостановлением на территории Ростовской области проведения досуговых, развлекательных, культурных, зрелищных, выставочных и иных массовых мероприятий в целях предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 в соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 05.04.2020 № 272. По этой же причине значительно снизилось число посещений культурных мероприятий.

Цимлянский район обладает значительным историко-культурным наследием. Богатство культуры Дона состоит в ее многообразии. На территории Цимлянского района расположен историко – архитектурный ансамбль Приморского парка, который признан памятником истории, архитектуры и градостроительства. Стиль ансамбля – неоклассика (сталинский ампи́р). В этот ансамбль входит: Ротонда, построена в 1952 году; Центральная арка с

флигелями; Здание районного дома культуры, построено в 1954 году; Здание санатория Цимлянский, построено в 1954 -1955 году; Здание спального корпуса школы-интерната (Дом отдыха), построенного в 1954 – 56 году.

Ключевые проблемы.

1. Нехватка квалифицированных специалистов в отрасли культуры, особенно в сельской местности.

На сегодняшний день приток молодых квалифицированных специалистов в отрасль культуры крайне ограничен, особенно в сельские клубные учреждения и библиотеки, где практически не обеспечивается ротация возрастных групп работников. Процессы модернизации учреждений культуры требуют соответствующих изменений и от персонала. В целом ощущается нехватка квалифицированных кадров.

2. Низкая доступность для части населения культурных благ и ценностей.

Проблема обусловлена неравномерным распределением объектов культурного наследия, организаций и учреждений культуры. В большинстве сельских муниципальных образований учреждения культурно-досуговой сферы имеют малую вместимость, устаревшее оснащение и дизайн и зачастую недоступны для инвалидов и других лиц с ограниченными возможностями жизнедеятельности.

3. Неудовлетворительное состояние материально-технической базы учреждений культуры.

Наблюдается недостаточный уровень современного технического оснащения учреждений культуры и высокий износ звукового технического оборудования, отсутствие оборудования для трансляции проводимых онлайн-мероприятий.

Существует необходимость обновления музыкальных инструментов в организациях дополнительного образования детей, домах культуры.

Отсутствуют оборудование и специалисты в области информационных технологий для проведения онлайн-мероприятий в домах культуры и размещения информации на портале «Культура РФ» – едином информационном пространстве в сфере культуры.

Сформировался высокий уровень износа книжного фонда библиотек, в том числе специализированных.

Более 20 процентов зданий учреждений культуры требуют проведения капитального ремонта и реконструкции.

4. Низкий интерес отдельных групп населения к событиям в культурной жизни.

По результатам исследования Московского института социально-культурных программ, учреждения культуры наиболее востребованы молодыми людьми, которые поступили в образовательные организации высшего образования или начали работать и активно осваивают город, наращивая социальный капитал. Следующий пик активности наблюдается у группы населения среднего возраста. Они посещают учреждения культуры вместе со своими детьми, занимаясь социализацией и культурным просвещением подрастающего поколения. Вместе с тем и дети, и их родители

начинают реже посещать музеи и дома культуры, когда дети становятся самостоятельными.

Несмотря на активное продвижение учреждений культуры в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», к ним сохраняется низкий интерес среди школьников старших возрастов и молодежи.

5. Высокая степень амортизационного износа значительного числа объектов культурного наследия и недостаточно эффективная система обеспечения их физической сохранности.

Здания и памятники, являющиеся объектами культурного наследия, имеют большой амортизационный износ и требуют проведения значительного объема ремонтно-реставрационных работ. В связи с износом уменьшаются потребительские свойства объекта недвижимости. При невыполнении работ по комплексной реставрации таких объектов возрастает угроза физического изменения отдельных архитектурных и конструктивных особенностей и элементов декора, предметов внутренней отделки, что в дальнейшем повлечет значительное удорожание ремонтно-реставрационных работ.

Обеспечение сохранения объектов культурного наследия требует значительных инвестиций, объем которых зачастую превышает стоимость нового строительства. Недостаточность денежных средств, выделяемых на работы по сохранению объектов культурного наследия, не позволяет предотвратить ухудшение состояния большей части объектов культурного наследия и поддерживать их в удовлетворительном состоянии.

Ключевые тренды.

1. Рост внимания мирового сообщества к самобытной культуре коренных народов.

Коренные народы являются носителями огромного разнообразия уникальных культур, традиций, языков и систем знаний. Они имеют особые отношения со своими землями и придерживаются различных концепций развития, основанных на их собственном мировоззрении и приоритетах. В настоящее время культура малых народов начинает интегрироваться в мировую. Проходят выставки, семинары на различных уровнях, существуют общественные организации, учрежден Международный день коренных народов мира, провозглашенный Генеральной Ассамблеей ООН в 1994 году и ежегодно отмечающийся 9 августа. Он введен для привлечения внимания общества к необходимости сохранения самобытной культуры и уклада жизни малых этносов.

Широкую известность приобретает самобытная донская культура, которую обогащает многообразие народов Дона. Особой популярностью пользуется фестивальное движение. На Дону ежегодно проводится большое количество разнообразных культурных событий, имеющих исторические корни и фольклорный окрас.

2. Активизация межрегионального и международного культурного обмена.

Процессы стремительной глобализации приводят к смешению и взаимопроникновению культур, возникновению единой глобальной

культуры. При этом глобальная культура не является обособленным явлением, а представляет собой симбиоз локальных и региональных культур. Русский язык и культурное наследие России, имеющее историческое значение, также интегрируются в мировое культурное пространство, чему способствуют «перекрестные» культурные проекты (Годы, Сезоны), число которых за последние 5 лет выросло втрое.

### 3. Вовлечение широких масс в процесс создания культурных ценностей.

Современная культура, которой присущи инновационные технологии, талант и разнообразие социокультурных порядков, формируется под воздействием роста сектора креативных индустрий. Технический прогресс вытесняет рабочую силу в творческую сферу, происходит изменение роли и функции человека в производстве: интеллектуальный и творческий труд вытесняет физический и монотонный, формирует новые жизненные установки, мировоззренческие ориентиры и ценности. Талантливые креативные люди (ученые, инженеры, поэты, дизайнеры, архитекторы) обладают высоким интеллектуальным и технологическим потенциалом и не только являются потребителями услуг учреждений культуры и объектов культурно-духовных ценностей, но и сами генерируют инновации.

### 4. Технизация культуры.

Стремительное развитие науки и технологий, а также широкое применение результатов научного прогресса в повседневной жизни общества (бытовой культуре) и в искусстве трансформируют современную культуру. Развитие технологий создает возможность использовать современные инструменты, позволяющие расширять горизонты и представлять произведения, создание которых ранее было невозможно, – компьютерная графика в киноискусстве, звуковой и музыкальный компьютинг, макро- и микросъемки в фотоискусстве, применение новых материалов в прикладном искусстве.

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель.

#### 1. Возможности для самореализации и развития талантов.

Индикатор 1. Число посещений культурных мероприятий:

2021 год – 0,7 млн единиц;

2024 год – 0,88 млн единиц;

2030 год – 1,82 млн единиц.

Индикатор 2. Условия для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности:

2021 год – 103,0 процента;

2024 год – 107,0 процента;

2030 год – 130,0 процента.

Структурные цели.

#### 1. Формирование учреждений культуры современных форматов.

Индикатор 3. Количество организаций культуры, получивших современное оборудование (нарастающим итогом):

2021 год – 2 организации культуры;

2024 год – 2 организации культуры;

2030 год – 2 организации культуры.

Индикатор 4. Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры (нарастающим итогом):

2021 год – 3 организации культуры;

2024 год – 3 организации культуры;

2030 год – 3 организации культуры.

2. Сохранение и восстановление культурного и исторического наследия Ростовской области.

Индикатор 5. Доля объектов культурного наследия находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия областной собственности:

2021 год – 61,8 процента;

2024 год – 61,8 процента;

2030 год – 62,5 процента.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Повышение качества кадрового обеспечения в отрасли культуры и искусства.

Мероприятие 1.1. Развитие программы «Земский работник культуры».

Мероприятие 1.2. Модернизация образовательных программ с учетом внедрения современных технологий в процесс осуществления творческой и образовательной деятельности.

Мероприятие 1.3. Поддержка квалифицированных специалистов отрасли культуры, в том числе работающих в сельской местности.

Задача 2. Повышение доступности и качества услуг учреждений культуры и искусства для населения независимо от уровня доходов, социального статуса и места проживания.

Мероприятие 2.1. Создание (реконструкция) культурно-досуговых учреждений клубного типа на территориях сельских поселений.

Мероприятие 2.2. Адаптация помещений муниципальных библиотек к потребностям детей всех возрастных и социальных групп (в том числе для детей со специальными потребностями).

Мероприятие 2.3. Обеспечение детских школ искусств необходимыми инструментами, оборудованием и материалами.

Мероприятие 2.4. Обновление компьютерного оборудования и оргтехники учреждений культуры.

Мероприятие 2.5. Внедрение интерактивных технологий в экспозиционно-выставочную деятельность музеев и библиотек.

Мероприятие 2.6. Исполнение наказов жителей Ростовской области, поступивших в ходе избирательной кампании по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, при формировании государственной программы Ростовской области «Развитие культуры и туризма» и соответствующих муниципальных программ, реализация наказов избирателей в части проведения капитальных ремонтов и оснащения учреждений культуры.

Мероприятие 2.7. Создание условий для показа национальных кинофильмов в кинозалах, расположенных в населенных пунктах с численностью населения до 500 тыс. человек.

Мероприятие 2.8. Реконструкция и (или) капитальный ремонт муниципальных детских школ искусств.

Мероприятие 2.9. Проведение независимой оценки качества работы учреждений культуры Ростовской области.

Задача 3. Повышение привлекательности учреждений культуры для жителей и гостей региона.

Мероприятие 3.1. Обеспечение средствами и современными методами коммуникации распространения информации о существующих возможностях проведения культурного досуга: функционирование сайтов учреждений культуры, содержащих актуальную информацию о планируемых культурных событиях, расписание работы учреждений культуры и искусства; ведение информационных страниц (группа, сообщество) в популярных социальных сетях, использование инструментов интернет-маркетинга.

Мероприятие 3.2. Реализация музейно-выставочных проектов (обменные выставки с музеями Российской Федерации), проведение фестивалей учреждениями культуры.

Мероприятие 3.3. Поддержка молодежных инициатив по созданию музейных экспозиций, реализации исследовательских проектов по истории Отечества и краеведению.

Задача 4. Сохранение культурно-исторического наследия района, а также исторической среды городов и населенных пунктов района.

Мероприятие 4.1. Обеспечение охраны и достойного ухода за воинскими мемориалами, захоронениями военнослужащих и мирных жителей, погибших в Великой Отечественной войне, а также за памятниками героям и защитникам Отечества.

Мероприятие 4.2. Сохранение традиций и создание условий для развития всех видов народного искусства и творчества, поддержка народных художественных промыслов и ремесел.

Мероприятие 4.3. Реставрация памятников истории и культуры, в том числе с использованием механизма государственно-частного партнерства.

Мероприятие 4.4. Перевод в электронный вид архивных, библиотечных, музейных, кино-, фото-, видео- и аудиофондов, создание инфраструктуры доступа населения к ним с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Мероприятие 4.5. Включение историко-культурного потенциала Ростовской области в систему туристских потоков.

Мероприятие 4.6. Охрана и сохранение объектов культурного наследия Ростовской области: разработка предметов охраны объектов культурного наследия.

Возможность:

формирование активной позиции населения в сохранении и развитии донской культуры.



Основные параметры:

1. Создание многофункциональных культурных комплексов, встраивание музеев и библиотек в систему непрерывного образования, превращение их в информационные, культурные и досуговые центры.

2. Создание (реконструкция) и капитальный ремонт объектов культуры района с целью качественного улучшения культурной среды для населения. Достижение 100-процентного уровня фактической обеспеченности клубами и учреждениями клубного типа и библиотеками от нормативной потребности в 2030 году.

3. Создание условий для поддержки творческих инициатив населения, творческих союзов, выдающихся деятелей и организаций в отрасли культуры.

4. Продвижение талантливой молодежи в сфере музыкального искусства.

5. Поддержка добровольческих движений, в том числе грантовые программы по поддержке местных волонтерских проектов в сфере сохранения культурного наследия народов Российской Федерации.

6. Увеличение охвата эстетическим воспитанием учащихся 1 – 9-х классов общеобразовательных школ до 12,3 процента к 2024 году.

7. Создание свободных пространств для встреч на территории учреждений культуры (музеи, библиотеки) и занятий, проведение интерактивных уроков с использованием мультимедийных форматов в рамках дополнительного образования, творческое выражение экологической культуры, превращение библиотек в пространство для креативного творчества.

8. Предоставление доступа населению к музейным предметам и музейным коллекциям в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (в том числе на портале Госкаталога Музейного фонда Российской Федерации).

9. Реализация проекта «Донская электронная библиотека» как одного из культурных брендов региона, интеграция его с Национальной электронной библиотекой в единое информационное пространство знаний.

10. Поддержание доли библиографических записей, отраженных в Сводном электронном каталоге библиотек Ростовской области, в общем числе библиографических записей на уровне не ниже 10 процентов к 2030 году.

11. Поддержка профессиональных и народных коллективов, народных промыслов, музейных и библиотечных сообществ, творческих союзов.

12. Создание разветвленной сети кружков и культурных центров по поисковой работе, краеведению, изучению культуры и истории.

#### 4.2.4. Казачество

Состояние и тенденции развития.

Цимлянский район обладает значительным историко-культурным наследием. Богатство культуры Дона состоит в ее многообразии. Цимлянский район является территорией исторического проживания донских казаков. Донское казачество признано субъектом общественно-политической жизни и в пределах своей компетенции успешно решает многие социально-политические

вопросы, в том числе военно-патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи.

В районе зарегистрировано одно Юртовое казачье общество «Цимлянский юрт» состоит из трех хуторских, одного городского и двух станичных казачьих обществ, включенных в государственный реестр казачьих обществ Российской Федерации.

Во исполнение распоряжения Правительства Ростовской области от 23.12.2016 № 672 «Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2017 - 2020 годах Стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года в Ростовской области» утвержден «План мероприятий по реализации в 2017 - 2020 годах Стратегии развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества в Цимлянском районе» от 22.02.2017 года, в рамках которого Администрацией Цимлянского района проводится работа по созданию организационно-правовых и экономических условий для деятельности казачьих обществ и принимаемых мерах по реализации государственной политики Российской Федерации в отношении казачества.

В 2021 году численность Юртовое казачье общество «Цимлянский юрт» составила 402 казака, из которых 402 приняли обязательства по несению государственной и иной службы российского казачества и готовы к оказанию содействия органам власти. Динамика ключевых показателей развития сферы казачества в цимлянском районе в 2014 – 2021 годах представлена в таблице № 14.

Таблица № 14

**ДИНАМИКА**  
ключевых показателей развития  
сферы казачества в Цимлянском районе в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Численность членов казачьих обществ, привлеченных к несению службы на территории муниципального образования (человек)								
Цимлянский район	398	398	398	398	425	441	402	402
Количество договоров (соглашений) по оказанию содействия в осуществлении установленных задач и функций органам местного самоуправления в составе казачьих дружин								
Цимлянский район	11	11	16	17	18	18	18	18

В районе действует 3 образовательные организации со статусом «казачье», численность обучающихся в которых превышает 285 человек (из них детских садов – 1, казачьих общеобразовательных учреждений – 2).

Учрежденная Войском Донским некоммерческая организация «Казачья детско-молодежная региональная общественная организация «Донцы» (далее – КДМО «Донцы») выполняет задачи военно-патриотического, духовно-

нравственного и физического воспитания молодежи.

Донское казачество признано субъектом общественно-политической жизни региона и в пределах своей компетенции успешно решает многие социально-политические вопросы.

Ключевые проблемы.

1. Низкий уровень использования потенциала казачьих обществ муниципальными органами. Стратегией государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества на 2021 – 2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 09.08.2020 № 505, планом реализации Стратегии Ростовской области предусмотрено привлечение членов реестровых казачьих обществ к несению государственной и иной службы федеральными органами исполнительной власти в рамках заключенных договоров и соглашений с МВД России, ФСБ России, МЧС России и другими ведомствами в пределах средств, направляемых из федерального бюджета. До настоящего времени на возмездной основе члены казачьих обществ не привлекались к оказанию содействия федеральным органам исполнительной власти и (или) их территориальным органам.

2. Недостаточная численность молодежи среди членов казачьих обществ.

Особая роль в казачьих обществах принадлежит молодежи как наиболее активной социальной группе, способной в перспективе обеспечить реализацию ключевых направлений развития донского казачества. Вовлечению молодежи в казачьи организации в значительной мере способствует выполняемый КДМО «Донцы» массив мероприятий, направленных на популяризацию боевых традиций отечественной армии, исторических ценностей донского казачьего войска, воспитание подрастающего поколения в духе патриотизма. Однако отношение общей численности молодежи, вовлеченной в деятельность организации, к количеству молодых граждан в возрасте от 8 до 35 лет, зарегистрированных в муниципальных образованиях области, составляет только 0,8 процента. Вследствие недостаточного числа молодежи, стремящейся вступить в казачьи общества по достижению совершеннолетия, средний возраст членов казачьих обществ поступательно увеличивается.

3. Отсутствие единого образовательного пространства организаций, использующих в образовательном и воспитательном процессах культурно-исторические традиции донского казачества и региональные особенности Донского края.

Проблема воспитания подрастающих поколений является одной из наиболее актуальных социальных проблем в современных условиях. Ее решение затруднено проникновением в молодежную среду идей антипатриотизма, индивидуализма, отказа от героической истории нашей Родины. В то же время Цимлянский район, имея славные исторические и созидательные традиции, был и остается одним из районов, где духовно-нравственные идеалы и ценности передаются из поколения в поколение. Огромный образовательный и воспитательный потенциал имеет наследие донского казачества. Несмотря на динамичный процесс внедрения компонента

культурно-исторических традиций донского казачества в образовательные программы, единые подходы к его последовательному применению отсутствуют, в том числе: не сформированы стандарты преподавания истории российского казачества, учитывающие взаимосвязь глобальных и региональных значимых процессов развития казачества; разнятся в территориях роль и уровень вовлеченности казачьих обществ в реализацию воспитательных функций в дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях, имеющих статус «казачье»; ограничен опыт эффективного взаимодействия организаций высшего образования и школ в части разработки совместных проектов с казачьей составляющей и так далее. В условиях разрозненности содержания казачьего компонента, методов и форм преподавания существуют риски формирования у обучающихся абстрактного, мифологизированного образа российского казака, изменения представлений молодежи о социальной роли казачьих обществ.

Ключевые тренды.

#### 1. Этнокультурная идентификация.

Реализуемая государственная политика, содействующая развитию и консолидации российского казачества, организации государственной и иной службы членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации, усиливает роль казачества в решении задач государственного, регионального и местного значения. С развитием интереса к самобытной культуре донских казаков и наличествующей тенденцией возрастающего внимания россиян к истории страны и малой родины увеличивается число граждан, идентифицирующих себя с казачеством.

По результатам социологического исследования ВЦИОМ-Юг «Общественное мнение о состоянии межнациональных отношений в Ростовской области в 2018 году», проведенного среди жителей Ростовской области и содержащего блок вопросов, фиксирующих результаты развития казачьих обществ и общественных объединений казаков в регионе, 16 процентов респондентов связывают свое происхождение с казачеством.

#### 2. Рост популярности казачьего кадетского воспитания и обеспечения доступности кадетского образования.

Кадетские корпуса в России имеют более чем 300-летнюю историю. В России за последние годы почти в два раза увеличилось количество образовательных учреждений казачьей направленности и почти в три раза – число детей, приобщающихся к истории, культуре, традициям российского казачества. Важным фактором, определяющим конкурентоспособность кадетских корпусов в России, является уникальная система образования, охватывающая и учебный процесс, и досуг воспитанников, что совокупно позволяет повысить эффективность обучения и постепенно формировать менталитет высоконравственного, интеллектуально и физически развитого молодого поколения казаков.

#### 3. Активизация социальной роли казачьих обществ через становление и развитие государственной или иной службы.

Ключевое воздействие на организационные и интеграционные процессы

в российском казачестве оказало формирование нормативно-правовой базы о государственном реестре казачьих обществ в Российской Федерации и привлечении членов, внесенных в реестр казачьих обществ, к государственной и иной службе. Возрастают масштаб и сложность задач, возлагаемых на реестровые войсковые казачьи общества.

В 2016 году с участием донских казаков реализован проект Вооруженных Сил Российской Федерации по формированию подразделений территориальной обороны из военнослужащих, состоящих в запасе. Донская рота стала первой, укомплектованной членами казачьих обществ. Ежегодно казаки-резервисты привлекаются к учебным сборам и к крупнейшим командно-штабным учениям.

Оказывая содействие органам местного самоуправления в осуществлении полномочий, казачьи дружины Войска Донского взаимодействуют с органами внутренних дел, подразделениями пограничного управления ФСБ России, МЧС России, природоохранными ведомствами. Существенный вклад в поддержание правопорядка на территории области вносят добровольные народные дружины, созданные из числа членов казачьих обществ.

Актуализируются вопросы несения службы с использованием служебных животных. Применение конных патрулей в интересах МВД России, МЧС России, пограничных управлений ФСБ России, природоохранных органов успешно осуществляется в ряде субъектов Российской Федерации. Эта практика может быть расширена посредством имеющегося резерва российского казачества, при организованной системе подготовки членов казачьих обществ и их последующего целевого привлечения к службе на возмездной основе.

4. Возрастающая потребность в формировании организованных площадок, действующих в интересах сохранения и развития этничности донских казаков, воссоздания традиционного культурного пространства.

В Ростовской области поддерживается интерес к казачьей культуре и традициям. В учреждениях культуры области действуют 220 фольклорных казачьих коллективов. Казачьи общества активнее поддерживают внутренние связи и партнерства межкультурного взаимодействия и обмена идеями, традиционные связи с казачьими общинами в странах СНГ и дальнего зарубежья.

В 2017 году Советом при Президенте Российской Федерации по делам казачества поставлена межведомственная задача по формированию многоуровневой системы центров (отделов) казачьей культуры, войсковых культурно-просветительских центров, являющихся местами реализации творческого потенциала российского казачества, пространствами разработки новых моделей культурных институций казачества, отражающих современные социально-экономические и культурные тенденции развития самобытной казачьей культуры в России и мире.

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель.

1. Увеличение численности членов казачьих обществ, привлеченных к

несению службы на территории Ростовской области.

Индикатор 1. Численность членов казачьих обществ, привлеченных к несению государственной и иной службы:

2021 год – 402 человека;

2024 год – 478 человек;

2030 год – 478 человек.

Структурная цель.

1. Расширение сферы деятельности членов казачьих обществ, привлекаемых к несению государственной и иной службы.

Индикатор 2. Количество договоров (соглашений) по оказанию содействия в осуществлении установленных задач и функций исполнительным органам Ростовской области или органам местного самоуправления в составе казачьих дружин:

2021 год – 18 договоров;

2024 год – 18 договоров;

2030 год – 18 договоров.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Организация взаимодействия областных органов исполнительной власти, Администрации Цимлянского района с казачьими обществами Цимлянского района, расширение перечня видов службы, к несению которой привлекаются члены казачьих обществ Цимлянского района, выработка форм и путей привлечения казачьего населения к решению важнейших социальных, экономических и культурных проблем.

Мероприятие 1.1. Привлечение членов казачьих обществ Цимлянского района к несению государственной и иной службы.

Задача 2. Содействие развитию в образовательных учреждениях района физической культуры и массового спорта, способствующих ориентации казачьей молодежи на здоровый образ жизни;

содействие сохранению и развитию самобытной казачьей культуры, образа жизни, традиций и духовных ценностей донских казаков

Мероприятие 2.1. Организация и проведение мероприятий по развитию образования, патриотическому и нравственному воспитанию казачьей молодежи

Возможность:

в долгосрочной перспективе обеспечить сохранение и актуализацию казачьей культуры, реализацию идеалов и ценностей донского казачества в системе социально-экономического и духовно-культурного развития района.

Основные параметры:

1. Позиционирование в культурных и образовательных практиках культурных особенностей донского казачества как уникального и перспективного источника возможностей для самоопределения и проявления личностного потенциала в современном мире.

2. Развитие внешних партнерств казачьих обществ в целях социально-экономического развития территорий с использованием ресурса этничности донского казачества.

3. Создание условий для развития партнерства и комплексного взаимодействия казачьих обществ и общественных объединений, учреждений образовательных организаций и учреждений культуры, заинтересованных служб и ведомств для выполнения взаимосогласованных задач.

4. Создание центров сетевого взаимодействия образовательных организаций различного уровня и подведомственности, использующих в образовательном процессе культурно-исторические традиции донского казачества и региональные особенности Донского края, с целью:

содержательного сближения казачьего образовательного компонента, накопления и распространения успешного опыта военно-патриотической, физкультурно-спортивной, историко-культурной и другой подготовки обучающихся;

разработки оптимальных форм и методов участия казачьих обществ и казачьих молодежных организаций в деятельности образовательных организаций, реализующих казачий компонент, в муниципальных образованиях области.

5. Повышение качества реализации образовательных программ в казачьих образовательных организациях, удовлетворение их индивидуальных потребностей в интеллектуальном, нравственном и физическом совершенствовании, формирование культуры здорового и безопасного образа жизни.

6. Совершенствование условий для организации образовательного процесса в образовательных учреждениях, укрепление их материально-технической базы.

7. Более широкий охват детей и подростков программой изучения культурных традиций донского казачества и региональных особенностей Донского края.

8. Формирование и развитие творческих способностей детей и подростков.

9. Увеличение числа членов казачьих обществ, задействованных в решении важнейших социальных, экономических проблем Цимлянского района, сохранение идентичности казачьего населения Цимлянского района; расширение перечня видов деятельности казачьих дружин в рамках установленных полномочий.

#### 4.2.5. Спорт

Состояние и тенденции развития.

Физическая культура и спорт играют особую роль в жизни человека, выполняя одновременно оздоровительную, воспитательную, соревновательную и имиджевую функции. В контексте всестороннего развития личности важно обеспечить вовлеченность населения в систематические занятия физической культурой и возможность самореализации талантливых спортсменов в спорте высших достижений. Основные параметры развития сферы физической культуры и спорта Цимлянского района в 2014 – 2021 годах представлены

**ДИНАМИКА**  
ключевых показателей сферы  
физической культуры и спорта в Цимлянском районе в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Доля населения Цимлянского района, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения от 3 до 79 лет (процентов)								
Цимлянский район	29,0	30,1	30,5	31,1	35,1	37,1	48,7	50,3
Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов (процентов)								
Цимлянский район	30,5	31,1	31,5	32,4	41,8	44,0	57,7	58,1

Население, систематически занимающееся физической культурой и спортом, осознанно и ответственно относится к своему здоровью, привержено здоровому образу жизни. В Цимлянском районе на всем протяжении анализируемого периода доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения региона, неуклонно возрастает.

Ключевые проблемы.

1. Недостаточные условия для обеспечения возможности систематических занятий физической культурой и спортом для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

По итогам 2021 года доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения Цимлянского района составила 26,1 процента.

2. Низкий уровень административного содействия развитию сферы физической культуры и спорта в муниципальных образованиях.

В Цимлянском районе за развитие сферы «Физическая культура и спорт» отвечает один специалист. В настоящее время полномочия в сфере физической культуры и спорта осуществляет отдел культуры Администрации Цимлянского района.

3. Недостаток спортивных объектов для организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий, соревнований и обеспечения тренировочного процесса, а также высокий износ существующих спортивных объектов.



Вовлеченность населения в занятия физической культурой и уровень спортивного мастерства зависят не только от субъективного желания отдельно взятого человека, но и от наличия и степени доступности спортивной инфраструктуры в районе.

В настоящее время в Цимлянском районе функционирует 94 спортивных объектов различных форм собственности. Уровень единовременной пропускной способности спортивных сооружений с 2013 года увеличился и составил 70,59 процента.

Ключевые тренды.

1. Активное распространение здорового образа жизни.

Мода на ведение здорового образа жизни прослеживается по всему миру. Здоровый образ жизни основывается на сочетании физического, психического и ментального здоровья, правильного питания, разумных физических нагрузок и отказа от вредных привычек.

Зримым подтверждением возрастания популярности здорового образа жизни являются открытие спортивных клубов. Пользуются популярностью индивидуальные и массовые физкультурные занятия в парках, на стадионах, спортивных площадках, а также спортивные мероприятия и соревнования для различных возрастных и социальных категорий населения. Открываются спортивные объекты, спортивные секции как для детей и подростков, так и для взрослых людей. Особое внимание уделяется доступности спортивных объектов людям с ограниченными возможностями здоровья. Активно внедряется Всероссийский физкультурно-спортивный комплекс «Готов к труду и обороне» (ГТО).

Наблюдается стабильный рост доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом. Согласно статистическим данным Минспорта России, доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения в среднем по Российской Федерации имеет положительную динамику.

Система целей и механизм реализации.

Динамические цели.

1. Увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Индикатор 1. Доля населения Цимлянского района, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения от 3 до 79 лет:

2021 год – 50,3 процента;

2024 год – 57,9 процента;

2030 год – 70,0 процента.

2. Увеличение уровня обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности.

Индикатор 3. Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов:

2021 год – 58,1 процента;

2024 год – 72,9 процента;

2030 год – 75,7 процента.

Структурная цель.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Расширение аудитории массовых физкультурно-спортивных мероприятий.

Мероприятие 1.1. Проведение областных комплексных спартакиад для всех возрастных и социальных категорий населения.

Мероприятие 1.2. Проведение всероссийских и международных спортивных соревнований, в том числе по адаптивным видам спорта.

Мероприятие 1.3. Информационное обеспечение физкультурных и спортивных мероприятий, выступлений спортсменов Цимлянского района на всероссийских и международных спортивных соревнованиях.

Мероприятие 1.4. Вовлечение большего числа населения в выполнение нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) (в том числе внедрение комплекса в трудовых коллективах).

Задача 2. Обеспечение доступности объектов спорта для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

Мероприятие 2.1. Проведение мероприятий по адаптации объектов спорта для занятий физической культурой и спортом лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

Задача 3. Создание в Цимлянском районе эффективной системы управления физической культурой и спортом.

Мероприятие 3.1. Совершенствование административного управления в области физической культуры и спорта.

Задача 4. Нарращивание материально-технического и финансового обеспечения ведущих и перспективных спортсменов.

Мероприятие 4.1. Обеспечение современным высокотехнологичным спортивным оборудованием и инвентарем организаций спортивной направленности для качественного проведения тренировочного процесса, отвечающего требованиям федеральных стандартов спортивной подготовки.

Мероприятие 4.2. Реализация мер стимулирования, поддержки и поощрения спортсменов и их тренеров за высокие спортивные результаты.

Мероприятие 4.3. Медико-биологическое и антидопинговое обеспечение.

Задача 5. Создание условий, обеспечивающих возможность гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом, массовым спортом, повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, до 72,9 процента в 2024 году и до 75,7 процента – в 2030 году.

Мероприятие 5.1. Проведение капитального ремонта либо реконструкция существующих спортивных сооружений, а также строительство новых сооружений для подготовки спортивных сборных команд Цимлянского района.

#### 4.2.6. Труд и социальное развитие

Состояние и тенденции развития.

Человеческий капитал является мощным ресурсом для развития экономики, его качественные и количественные характеристики зависят от проведения единой государственной политики в области труда и социальной защиты населения. Текущее состояние сферы социального развития населения оценивается через систему относительных показателей, представленных в таблице № 16.

Таблица № 16

**ДИНАМИКА**  
ключевых показателей сферы  
труда и социального развития Цимлянского района в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год (процентов)								
Цимлянский район	0,9	1,2	0,8	1,14	1,2	1,18	5,5	0,9
Уровень бедности (процентов)								
Цимлянский район	13,1	14,4	14,2	13,9	13,2	13,3	13,0	12,0
Доля организаций, охваченных программой «Нулевой травматизм» (процентов)								
Цимлянский район	–	–	30,0	37,3	50,2	59,2	67,0	70,0

Численность рабочей силы Цимлянского района в 2021 году составляет 62,5 процента от ее постоянного населения в возрасте от 15 лет и старше, или 16 700 человек.

В 2020 году, в условиях угрозы распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, вследствие принятия Правительством Российской Федерации мер по дополнительной материальной поддержке безработных граждан, введения упрощенного порядка регистрации граждан в качестве безработных и назначения пособия по безработице в дистанционном режиме на Единой цифровой платформе в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России», значительно выросла численность зарегистрированных безработных граждан. Максимальная численность была зафиксирована на 26 декабря 2020 г. – 935 человек. Уровень регистрируемой безработицы к концу 2020 г. составил 5,5 процента.

Службой занятости населения была организована работа по увеличению числа вакансий, заявляемых работодателями. К концу 2020 г. банк вакансий был увеличен в 1,8 раза. Это способствовало трудоустройству 774 человека. Из

них более 600 человек трудоустроены в период действия ограничительных мер – с 1 апреля 2020 г. до конца 2020 г.

Социальные выплаты в период безработицы в 2020 году получили более 1479 граждан на сумму 44,04 млн. рублей. В качестве областной меры поддержки за счет средств резервного фонда Правительства Ростовской области 56 безработных граждан, имеющих 93 ребенка в возрасте до 18 лет, было выплачено 320,7 тыс. рублей из расчета 3 000 рублей на каждого ребенка.

В 2020 году были реализованы дополнительные мероприятия по снижению напряженности на рынке труда Ростовской области в части организации общественных работ для ищущих работу и безработных граждан, а также временного трудоустройства работников организаций, находящихся под риском увольнения. В мероприятиях приняли участие 128 человек.

В итоге проведенной работы уровень регистрируемой безработицы на конец 2020 г. составил 5,5 процента, доля трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся в органы службы занятости населения за содействием в поиске подходящей работы, – 34,7 процента.

Доля населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума имела положительную динамику в период с 2016 по 2021 год. На сокращение бедности оказало влияние множество мер, реализованных как на федеральном, так и на региональном уровне. Ключевые из них: решение о доведении уровня МРОТ до величины прожиточного минимума; ежегодная индексация заработной платы, пенсий, пособий; введение дополнительных выплат и пособий семьям с детьми; восстановление экономической активности населения; улучшение бизнес-климата в регионе.

Уровень жизни трудящегося населения района – своевременная выплата достойной заработной платы, официальное трудоустройство, безопасные условия труда, также зависит от проводимой социальной политики региональных органов власти и социальной ответственности работодателей. С целью содействия обеспечению безопасных условий трудовой деятельности на предприятиях Цимлянского района внедряется программа «Нулевой травматизм», охват которой в 2021 году составил 55,0 процентов от совокупного числа предприятий Цимлянского района.

Состояние сферы социального обслуживания в Цимлянском районе характеризуется исходя из численности населения в социальных группах, наиболее нуждающихся в социальном обслуживании.

Так, доля населения старше трудоспособного возраста в общей численности населения региона на 1 января 2022 г. составила 25,0 процента.

В системе образования Цимлянского района обеспечивается равное образование для всех категорий несовершеннолетних. В общеобразовательных учреждениях в 2022-2023 учебном году обучается 3961 обучающийся. Инклюзивное образование в 13 общеобразовательных организациях предоставляется для 54 детей-инвалидов и 79 обучающимся с ограниченными, из которых 61 имеют инвалидность.

Для 78 обучающихся образование предоставляется в форме обучения на дому. Среди 78 школьников, обучающихся на дому, 6 обучающихся с инвалидностью, 58 дети с ограниченными возможностями здоровья, среди которых 44 дети – инвалиды, 14 обучающихся имеют медицинские показания для организации обучения на дому.

В системе дошкольного образования инклюзивное образование предоставляется в 7 дошкольных образовательных организациях. Детские сады Цимлянского района посещают 6 детей – инвалидов и 37 детей с ограниченными возможностями здоровья.

В соответствии с введенными федеральными государственными образовательными стандартами обучение школьников, имеющих ограниченные возможности здоровья, осуществляется по адаптированным образовательным программам, в соответствии с рекомендациями областной (районной) психолого-медико-педагогической комиссии. Психолого-педагогическое сопровождение детей – инвалидов и детей с ОВЗ в дошкольных образовательных учреждениях и общеобразовательных учреждениях осуществляется педагогами – психологами (детские сады- 6, школы – 5), логопедами (детские сады- 7, школы – 2), социальными педагогами (детские сады- 0, школы – 7), учителем – дефектологом (детские сады – 0, школы – 1).

В образовательных учреждениях района ведется целенаправленная работа по адаптации учреждений для беспрепятственного доступа детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья. В рамках реализации государственной программы «Доступная среда» для повышения доступности детей-инвалидов и детей с ОВЗ в 3 образовательные учреждения (МБОУ СОШ №3 г. Цимлянска, МБОУ лицей №1 г. Цимлянска, МБОУ Лозновской СОШ им. Т.А. Аббясева) поставлено специальное оборудование и установлены пандусы. За счет местного бюджета установлены пандусы в 6 ОУ (МБОУ Калининской СОШ, МБОУ СОШ №2 г. Цимлянска, МБОУ Новоцимлянской СОШ, Красноярской СОШ, МБОУ Камышевской СКОШ, МБОУ Дубравненской ООШ), в том числе в МБУ ДО СШ, в 6 дошкольных образовательных организациях (д/с «Сказка», «Алые паруса», «Елочка», «Вишенка», «Ручеек», «Аленушка») установлены пандусы.

«Условно доступными» считаются образовательные организации, в которых не требуется установка пандусов. К «условно доступным» относятся МБОУ Саркеловская СОШ, МБОУ Лозновская ООШ, МБОУ Маркинская СОШ, МБОУ Хорошевская ООШ. Вход доступен для любой категории граждан.

Во всех образовательных организациях при входе в здание имеются план здания школы и план эвакуации (неоновые светящиеся), имеются вывески с названием учреждения. Графики работы расположены на стендах в рекреациях. В 3 образовательных организациях (МБОУ Антоновская ООШ, МБОУ СОШ №2 г. Цимлянска, МБОУ Лозновской СОШ им. Аббясева) и во всех дошкольных учреждениях установлены мнемосхемы.

В соответствии с Планом-графиком организации работы (создания) муниципальных центров психолого-педагогической, медицинской и

социальной помощи в Ростовской области на период 2022-2026, утвержденным Первым заместителем Губернатора Ростовской области И.А. Гуськовым от 15 сентября 2022 года в 2024 году на территории муниципального образования «Цимлянский район» запланировано создание и дальнейшее функционирование Центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи детям.

В Цимлянском районе проживают более 7583 несовершеннолетних в возрасте до 18 лет, в том числе 88 дети-сироты и дети, оставшихся без попечения родителей (далее – детей-сирот), которые воспитываются в семьях усыновителей, опекунов, попечителей, приемных родителей (под опекой и попечительством – 57, в приемных семьях – 29, под предварительной опекой – 2).

Ключевые проблемы.

1. Несоответствие профессионального состава и квалификации рабочей силы потребностям рынка труда Цимлянского района.

В настоящее время на рынке труда Цимлянского района наблюдается высокая потребность в рабочих профессиях. В составе потребности в рабочей силе, заявленной работодателями в службу занятости населения, доля вакансий по рабочим профессиям достигает 65 процентов.

2. Низкая конкурентоспособность некоторых категорий работников.

Низкая конкурентоспособность рабочей силы объясняется рядом причин, в том числе наличием основного профессионального образования, не соответствующего современным стандартам либо потребностям экономики; отсутствием смежных навыков и компетенций; отсутствием средств на получение новой профессии, специальности, на повышение квалификации; нежеланием работодателя нести затраты по внутрифирменному обучению персонала и так далее.

Женщинам, воспитывающим детей дошкольного возраста, устроиться на работу достаточно сложно. С одной стороны, работодатели неохотно берут на работу женщин этой категории – из-за частых болезней детей, отсутствия подходящего образования, снижения в период ухода за ребенком имеющихся профессиональных навыков. С другой стороны, самой женщине тяжело совмещать работу и семейные обязанности, женщины хотели бы больше времени проводить с семьей, иметь гибкий режим работы.

3. Невыполнение организациями обязательств перед работниками по начислению заработной платы.

Мероприятия по сокращению и ликвидации задолженности по заработной плате реализуются в рамках областной межведомственной комиссии по обеспечению своевременной выплаты заработной платы и координации деятельности по снижению неформальной занятости. По состоянию на 1 августа 2022 г. сумма просроченной задолженности по заработной плате на предприятиях Цимлянского района отсутствует.

4. Рост количества семей с несовершеннолетними детьми, неспособных самостоятельно обеспечить себе достойный уровень жизни.

По данным статистики, к наиболее социально уязвимым категориям граждан, имеющим высокий риск снижения дохода, отнесены семьи

с несовершеннолетними детьми и особенно многодетные семьи. Невозможность самостоятельного обеспечения достойного уровня дохода семьи, как правило, вызвана сложностью с трудоустройством или невозможностью выхода на работу второго родителя по причине ухода за детьми. В этой связи задача государства – обеспечить поддержание уровня жизни в таких семьях через систему мер социальной поддержки, а также стимулирование к самостоятельному выходу из сложившейся ситуации.

Ключевые тренды.

1. Рост корпоративной социальной ответственности работодателей перед работниками.

2. Распространение ответственного отношения работодателя к организации рабочего пространства и условиям труда работников.

Все большую популярность в развитых и развивающихся странах приобретает концепция нулевого производственного травматизма, разработанная Международной ассоциацией социального обеспечения (МАСО). «Vision Zero» или «Нулевой травматизм» – это качественно новый подход к организации профилактики, объединяющий три направления – безопасность, гигиену труда и благополучие работников на всех уровнях производства.

Кроме того, появляются новые технологии, направленные на улучшение условий труда – научные решения, основанные на IT-решениях, – визуализация процессов, мониторинг состояния работников, обучение и тренинги. Проводится замена традиционных средств индивидуальной защиты на более унифицированные варианты, устраняющие избыточный функционал средств защиты.

3. Рост правовой грамотности населения в сфере труда.

В настоящее время правовая грамотность в сфере труда приобретает особую значимость, формирующийся средний класс предпочитает знать свои права и гарантии в сфере труда. Правовая компетенция работника – залог его профессиональной успешности в условиях трудовых отношений работников с негосударственным сектором экономики. Правовое просвещение в сфере труда формирует класс людей, которые не готовы работать в условиях, ущемляющих их права, и способных активно защищать свои интересы.

4. Развитие дистанционной занятости.

Дистанционная занятость развивается одновременно с развитием цифровых технологий, которые позволяют обеспечивать гибкие формы занятости с нефиксированным рабочим временем, подходящие для инвалидов, родителей с несовершеннолетними детьми, студентов и низкооплачиваемых категорий работников (в качестве вторичной занятости).

Особую значимость дистанционные формы занятости приобретают в условиях возможной вынужденной изоляции, связанной с эпидемиологической, военной или иными типами угроз.

5. Формирование доступной среды жизнедеятельности для маломобильных групп населения.

Понятие малой мобильности во всем мире расширяется, в том числе

к этой категории граждан относятся, помимо инвалидов, беременные женщины, лица пожилого возраста и лица, которые в результате заболеваний и травм страдают временным нарушением здоровья. В этой связи необходимость адаптации социально значимых объектов и обеспечение доступности услуг для маломобильных групп населения в приоритетных сферах жизнедеятельности значительно возрастает. Социальная инфраструктура трансформируется с целью обеспечения инвалидам равных с другими гражданами возможностей в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод. Создание доступной среды жизнедеятельности для таких граждан обеспечит возможность полноценного участия в жизни общества, а также раскрытия личностного потенциала.

6. Рост потребности в услугах социального обеспечения со стороны людей старшего поколения.

Это отражается практически на всех секторах общества. Демографическое старение оказывает влияние на трудовые, финансовые и потребительские рынки, жилищное строительство, транспорт и социальную защиту.

7. Возрастающая роль информационно-коммуникационных технологий в сфере социального обслуживания.

Развитие информационно-коммуникационных технологий и их сетевой характер способствуют более активной интеграции лиц с ограниченными возможностями здоровья в социальную жизнь.

Формируются ресурсы для дистанционного образования.

За счет развития инструментов диагностики и программного обеспечения для анализа собранных данных и моделирования онтологических профилей лиц с ограниченными возможностями здоровья снижается необходимость постоянного личного контроля за их состоянием.

В то же время происходит адаптация устройств под потребности людей с ограниченными возможностями здоровья (например, автомобиль без передних сидений для инвалидов-колясочников, навигаторы для слепых с эхолотом, электронная книга для слепых со шрифтом Брайля).

За период 2020 – 2021 годов существенно изменился подход к организации работы учреждений социального обслуживания (в связи с пандемией). Введены новые форматы взаимодействия с получателями социальных услуг, подтвердившие свою востребованность, в практику вошло использование мессенджеров и видеоплатформ для конференцсвязи.

Система целей и механизм реализации.

Динамические цели.

1. Снижение уровня общей безработицы.

Индикатор 1. Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год:

2021 год – 4,0 процента;

2024 год – 5,4 процента;

2030 год – 5,0 процента.

2. Снижение доли населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума.

Структурные цели.



1. Формирование безопасных условий труда.

Индикатор 2. Доля организаций, охваченных программой «Нулевой травматизм»:

2021 год – 70,0 процента;

2024 год – 86,0 процента;

2030 год – 92,0 процента.

2. Обеспечение высоких стандартов уровня жизни и социального благополучия населения.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Содействие трудоустройству граждан и обеспечение работодателей работниками в соответствии с потребностями экономики (прогноз среднесписочной численности работников представлен в приложении № 3):

Мероприятие 1.1. Создание и развитие Центра профессиональной ориентации населения Цимлянского района.

Мероприятие 1.2. Организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования.

Мероприятие 1.3. Комплексная поддержка безработных граждан при поиске работы, в том числе:

организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования, включая обучение в другой местности;

организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;

организация проведения оплачиваемых общественных работ;

содействие безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости.

Мероприятие 1.4. Популяризация Единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа в России» как информационной площадки, позволяющей как работодателям самостоятельно осуществлять подбор соискателей, так и ищущим работу гражданам найти себе работу.

Мероприятие 1.5. Формирование системы непрерывного обновления работающими гражданами своих профессиональных знаний и приобретения ими новых профессиональных навыков, включая овладение компетенциями в области цифровой экономики.

Мероприятие 1.6. Организация наставничества при трудоустройстве молодых специалистов.

Мероприятие 1.7. Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 25 лет, имеющих среднее профессиональное образование или высшее образование и ищущих работу в течение года с даты выдачи им документа об образовании и о квалификации.

Мероприятие 1.8. Поддержка молодых специалистов-волонтеров центров

профориентации, готовых помочь школьникам осознанно выбрать будущую профессию.

Задача 2. Обеспечение права на труд лиц, обладающих низкой конкурентоспособностью.

Мероприятие 2.1. Предоставление возможности повысить квалификацию и приобрести дополнительные знания и навыки работникам, находящимся под риском увольнения, лицам в возрасте 50 лет и старше, лицам предпенсионного возраста, женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до трех лет, женщинам, не состоящим в трудовых отношениях и имеющим детей дошкольного возраста, и другим категориям.

Мероприятие 2.2. Помощь в трудоустройстве людям с ограниченными возможностями здоровья, в том числе стимулирование заинтересованности работодателей в найме людей с ограниченными возможностями здоровья.

Задача 3. Обеспечение гарантии соблюдения прав работающих граждан и обязательств по начислению и индексации заработной платы.

Мероприятие 3.1. Обеспечение максимального охвата предприятий и организаций Цимлянского района коллективно-договорным регулированием.

Мероприятие 3.2. Совершенствование региональной системы управления охраной труда.

Мероприятие 3.3. Правовое просвещение в сфере охраны труда.

Мероприятие 3.4. Обеспечение поэтапного повышения оплаты труда учителей, врачей, работников социальной сферы, а также прочих специалистов бюджетной сферы, а также контроль над исполнением данного процесса.

Задача 4. Стимулирование к самостоятельному выходу из сложных жизненных ситуаций.

Мероприятие 4.1. Своевременное и в полном объеме предоставление мер социальной поддержки, государственных социальных гарантий отдельным категориям граждан

Мероприятие 4.2. Применение технологии предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта как действенного средства повышения доходов малоимущих семей

Мероприятие 4.3. Предоставление мер социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотренных пунктами 1, 1.1, 1.2, 1.3 статьи 13.2 Областного закона Ростовской области от 22.10.2004 № 165-ЗС «О социальной поддержке детства в Ростовской области».

Мероприятие 4.4. Предоставление мер социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) ребенка (детей), в части назначения и выплаты единовременного денежного пособия.

Задача 5. Создание условий для адаптации и интеграции переселившихся соотечественников в принимающее сообщество, оказание мер социальной поддержки, содействие в жилищном обустройстве.

Мероприятие 5.1. Организация выплаты единовременного пособия на жилищное обустройство участникам Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Мероприятие 5.2. Содействие интеграции в принимающее сообщество.

Стратегическая проектная инициатива 1 «Социально-ответственный бизнес Дона».

Возможность:

создание комфортных и безопасных условий труда, позволяющих сохранить трудоспособность работающего населения на всем протяжении профессиональной карьеры.

Основные параметры:

1. Внедрение процедуры управления профессиональными рисками в организациях Ростовской области с целью снижения производственного травматизма, улучшения условий труда на каждом рабочем месте.

2. Развитие социально ответственной корпоративной культуры: распространение практики получения международных сертификатов менеджмента качества и внедрения государственных стандартов.

3. Создание для сотрудников условий, способствующих гармоничному развитию личности.

Возможность:

повышение качества услуг социального обслуживания и уровня удовлетворенности населения.

Основные параметры.

1. Модернизация инфраструктуры социальной помощи лицам с ограниченными возможностями, а также создание безбарьерной среды:

достижение 100-процентной обеспеченности инвалидов техническими средствами реабилитации, от общего числа обратившихся;

обеспечение 100-процентной доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов социальной инфраструктуры;

расширение сети пунктов проката технических средств реабилитации для инвалидов с нарушениями функции опорно-двигательной системы и маломобильных граждан на базе организаций социального обслуживания;

внедрение новой технологии работы с маломобильными гражданами – служба «социальное такси», которая осуществляет доставку граждан к социально значимым объектам специально оборудованным транспортом, дает возможность посещать объекты социальной инфраструктуры, получать более широкий спектр услуг, участвовать в различных мероприятиях;

увеличение доли инвалидов, положительно оценивающих отношение населения к проблемам инвалидов, в общей численности опрошенных инвалидов до 80,0 процента к 2024 году и до 90,0 процента к 2030 году;

организация профессионального обучения для граждан с ограниченными возможностями здоровья

2. Создание условий для социальной интеграции детей-инвалидов и обеспечение им равного доступа к получению образования, в том числе за счет:

увеличения доли детей-инвалидов, которым созданы условия для получения качественного начального общего, основного общего, среднего общего образования, в том числе за счет создания универсальной безбарьерной среды для инклюзивного образования, в общей численности детей-инвалидов школьного возраста до 100 процентов к 2030 году;

увеличения доли детей-инвалидов в возрасте от 5 до 18 лет, получающих дополнительное образование, в общей численности детей-инвалидов такого возраста до 50 процентов к 2030 году;

увеличения доли детей-инвалидов в возрасте от 1,5 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием, в общей численности детей-инвалидов такого возраста до 100 процентов к 2030 году;

увеличения доли выпускников-инвалидов 9-х и 11-х классов, охваченных профориентационной работой, в общей численности выпускников-инвалидов до 100 процентов к 2030 году;

достижение темпа роста или снижения численности инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, принятых на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования (по отношению к значению показателя предыдущего года), к 2024 году – 115 процентов;

сохранение доли студентов из числа инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, обучавшихся по образовательным программам среднего профессионального образования, выбывших по причине академической неуспеваемости, в общей численности студентов из числа инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования, на уровне 7 процентов ежегодно до 2030 года.

3. Сопровождение детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц, усыновивших (удочеривших) или принявших под опеку ребенка:

своевременное включение в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями;

оказание консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи лицам из числа детей, завершивших пребывание в организации для детей-сирот, а также лицам, усыновившим (удочерившим) или принявшим под опеку (попечительство) ребенка;

проведение летних выездных школ для замещающих семей.

4. Развитие инструментов социальной помощи лицам старшего поколения:

пропаганда активного образа жизни среди граждан пожилого возраста: популяризация «Университетов третьего возраста»; проведение чемпионата по компьютерному многоборью среди пожилых людей «Понятный Интернет», организация ярмарок вакансий, выставок декоративно-прикладного творчества

пожилых граждан, фотовыставок, различных конкурсов, благотворительных акций, спортивных мероприятий;

обеспечение решения неотложных социальных проблем, возникающих у пожилых граждан отдаленных поселений, за счет работы мобильных бригад, состоящих из специалистов организаций социальной сферы, здравоохранения, органов местного самоуправления;

обеспечение полного охвата нуждающихся граждан системой долговременного ухода на дому и в интернатах, а также реализация программ поддержки родственников, ухаживающих за пожилыми людьми и людьми с ограниченными возможностями здоровья.

5. Трансформация системы социального обслуживания населения с учетом последних достижений в сфере поддержки и развития человеческого капитала:

обеспечение отсутствия очередности на получение социальных услуг в организациях социального обслуживания и развитие стационарозамещающих технологий;

развитие сектора негосударственных организаций в сфере оказания социальных услуг за счет увеличения удельного веса негосударственных организаций к 2030 году до 19,1 процента от общего числа организаций социального обслуживания, расширение спектра оказываемых ими услуг и увеличение охвата граждан, привлечение волонтеров к решению вопросов социального характера;

развитие активного диалога с гражданским сообществом, проведение независимой оценки качества работы учреждений социального обслуживания, наличие актуализированной информации на сайтах органов социальной защиты населения и учреждений социального обслуживания в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; укрепление социального партнерства с некоммерческими организациями, в том числе с общественными организациями ветеранов и инвалидов;

обеспечение роста профессиональной компетенции социальных работников, включая организацию образовательных программ профессионального обучения, курсов повышения квалификации, трансляцию вебинаров; обучение родственников, осуществляющих уход за маломобильными и немобильными лицами пожилого возраста и лицами с ограниченными возможностями здоровья, базовым знаниям, умениям и навыкам, необходимым в уходе за тяжелобольными (проект «Инвалидность – не приговор!»).

#### 4.2.8. Жилищно-коммунальное хозяйство

Состояние и тенденции развития.

Ключевые динамические параметры, отражающие развитие жилищно-коммунального хозяйства (далее также – ЖКХ) Цимлянского района в 2014 – 2021 годах, представлены в таблице № 17.

Таблица № 17

**ДИНАМИКА**  
**ключевых показателей развития**  
**сферы ЖКХ Цимлянского района в 2014 – 2021 годах**

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения области (процентов)								
Цимлянский район	-	79,3	79,4	79,2	79,1	79,0	79,0	79,3
Ростовская область	85,3	85,2	85,1	86,4	86,4	86,4	78,7	78,0
Российская Федерация	89,3	90,4	90,7	91,5	-	-	-	-
Доля сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения (процентов)								
Цимлянский район	-	20,9	20,5	20,1	20,4	20,6	100,0	100,0
Ростовская область	20,40	20,10	19,79	19,80	19,80	20,10*	23,00*	24,50*
Российская Федерация	44,40	45,70	44,30	45,50	-	-	-	-

Доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения района по итогам 2021 года в Цимлянском районе составила 79,3%.

Доля сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения, по итогам 2021 года составила 100 %.

Жилищно-коммунальное хозяйство является одной из основных составляющих экономики, охватывающих многоотраслевой производственно-технический комплекс, обеспечивающих население жизненно важными услугами, определяющими качество жизни населения: жилищные условия, коммунальное обслуживание и развитие городской среды.

Ключевые проблемы.

1. Высокий физический и моральный износ систем водо- и теплоснабжения.

2. Недостаточно эффективная работа управляющих организаций.

К факторам, влияющим на эффективность управляющих организаций, можно отнести:

- низкий уровень платежной дисциплины управляющих организаций,

что проявляется в их долгах за коммунальные ресурсы перед ресурсоснабжающими организациями, в т. ч. за коммунальные ресурсы в целях содержания и использования общедомового имущества (СОИД). Граждане оплачивают СОИД в пределах нормативных величин, а сверхнормативный объем формирует убытки управляющих организаций;

- низкий уровень доходов граждан, что не позволяет устанавливать экономически обоснованный размер платы за содержание и ремонт общего имущества и препятствует реализации в полной мере управляющими организациями возложенных на них обязанностей.

### 3. Недостаток кадров в сфере ЖКХ.

Одна из главных проблем управляющих организаций – дефицит квалифицированных кадров. В Цимлянском районе наблюдается нехватка квалифицированных руководителей управляющих организаций, сантехников, кровельщиков, теплотехников и электриков.

### 4. Низкая инвестиционная привлекательность объектов коммунального комплекса.

Низкая инвестиционная привлекательность сферы ЖКХ в целом обусловлена, в первую очередь, высокой капиталоемкостью модернизации коммунальной инфраструктуры, долгим сроком окупаемости вложений, ограниченным сроком долгосрочных тарифов, высокими рисками и т. д.

### 5. Несовершенство применяемых технологий очистки и обеззараживания питьевой воды.

Применяются устаревшие технологии очистки и обеззараживания питьевой воды, в частности, в качестве обеззараживающего реагента преимущественно используется жидкий хлор, характеризующийся высоким уровнем токсичности.

### 6. Отсутствие эффективной и безопасной системы обращения с отходами

К факторам, сдерживающим развитие региональной системы обращения с отходами, можно отнести:

- низкий уровень экологической культуры населения, в частности, культуры обращения с ТКО и, как следствие, недостаточное понимание важности вопросов в области обращения с отходами.

### 7. Значительный объем жилищного фонда, нуждающегося в капитальном ремонте.

В структуре жилищного фонда существенный объем занимает жильё, нуждающееся в ремонте крыш и фасадов, замене внутридомовых инженерных коммуникаций.

### Ключевые тренды.

#### 1. Распространение современных «умных» систем в сфере ЖКХ.

Основой для развития интеллектуальных систем в сфере ЖКХ являются концепции «Умные сети» (коммуникации) и «Умный дом».

Концепция «Умный дом» представляет собой систему, позволяющую объединить все коммуникации дома в единый центр, который программируется и настраивается под индивидуальные потребности и пожелания жильцов. Данная система предоставляет возможность полноценного круглосуточного

удаленного мониторинга и управления всеми системами дома через интернет.

Концепция «Умные сети» (коммуникации), представляет собой систему своевременного обследования и определения оперативных технических решений с применением современных технологий, благодаря которым надежность и эффективность тепло- и водоснабжения выводится на новый уровень.

Система целей и механизм реализации.

Динамические цели.

1. Обеспечение бесперебойности и рост качества жилищно-коммунальных услуг.

Индикатор 1. Доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения области:

2021 год – 79,3 процента;

2024 год – 94,1 процент;

2030 год – 94,1 процент.

2. Сокращение негативного влияния сферы ЖКХ на окружающую среду.

Индикатор 1. Доля сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения:

2021 год – 100,0 процентов;

2024 год – 100,0 процентов;

2030 год – 100,0 процентов.

Структурная цель.

Внедрение в жилищно-коммунальную сферу Цимлянского района интеллектуальных решений.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Создание условий для обеспечения качественными коммунальными услугами населения Цимлянского района.

Мероприятие 1.1. Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов водопроводно-канализационного хозяйства, включая разработку проектно-сметной документации.

#### 4.2.7. Демография

Состояние и тенденции развития.

Демографическая ситуация в Цимлянском районе является отражением социально-экономических тенденций, а также демографических процессов предыдущих десятилетий, происходивших в районе, регионе и в целом в Российской Федерации. Результирующие показатели, характеризующие современную демографическую ситуацию в Цимлянском в 2014 – 2021 годах, представлены в таблице № 18.

Таблица № 18

ДИНАМИКА



ключевых показателей  
демографического развития Цимлянского района  
в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
<b>Суммарный коэффициент рождаемости (единиц)</b>								
Цимлянский район	14,2	13,3	11,88	13,3	11,88	9,01	9,25	10,15
Ростовская область	1,61	1,63	1,60	1,46	1,42	1,35	1,35	1,36
<b>Коэффициент естественного прироста населения</b>								
Цимлянский район	-2,2	-3,4	-3,12	-3,4	-3,12	-5,40	-5,86	-4,14
Ростовская область	-2,0	-1,8	-2,3	-3,1	-3,8	-4,3	-6,8*	-10,3

\* Данные Ростовстата.

Сокращение рождаемости населения – общероссийская тенденция. В Цимлянском районе отслеживается чёткая тенденция ежегодного снижения показателя суммарной рождаемости.

Наряду с медицинскими и социальными факторами низкой рождаемостью, в 2021 году в районе было зарегистрировано 186 браков – это одно из низких значений за последнее десятилетие.

Ключевые проблемы.

1. Снижение уровня рождаемости в связи с отсутствием материальных средств на содержание семьи у отдельных категорий населения (уже имеющих одного или двух детей).

Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в Цимлянском районе по итогам 2021 года составила 15,8 процента, что выше среднеобластного уровня (12,0 процентов). По данным статистики, к наиболее социально-уязвимым категориям граждан, имеющим высокий риск снижения дохода, отнесены семьи с несовершеннолетними детьми и особенно многодетные семьи. По данным областного регистра получателей мер социальной поддержки в районе среди семей с детьми дефицит денежных доходов на одного члена семьи с одним ребенком составляет в городском поселении около 6,03 тыс. рублей в месяц, в сельских поселениях 6,7 тыс. рублей, а в семьях с 4 детьми и более – в городском поселении 6,5 тыс. рублей., в сельских поселениях 8,0 тыс. рублей.

2. Низкий уровень заработной платы родителей, сдерживающий принятие решения о рождении третьего и последующих детей.

Величина прожиточного минимума на ребенка в возрасте от 0 до 15 лет по Ростовской области в 2022 году составляет 13 319 рублей в месяц. При этом среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников в текущем году по полному кругу предприятий и организаций Цимлянского

района составляет 34,5 тыс. рублей. Таким образом, указанный уровень оплаты труда ограничивает возможности по рождению и содержанию третьего и последующего ребенка.

3. Нехватка мест в дошкольных образовательных организациях для детей до трех лет.

Дошкольное образование Цимлянского района Ростовской области по состоянию на 1 января 2023 г. представлено 26 образовательными организациями, реализующими программы дошкольного образования, из них 25 муниципальных и 1 вневедомственная дошкольная образовательная организация. Ежегодно в детских садах идет перепрофилирование дошкольных групп. В 6-ти дошкольных образовательных организациях уже функционировали группы для детей до 3-х лет, которые посещают 110 детей. В 2022 года в детском саду «Алые паруса» г. Цимлянска перепрофилирована группа для детей раннего возраста на 19 воспитанников. Так же за счёт разновозрастных групп в 2022 году переступили порог детских садов 45 ребят.

В 2015 году городе Цимлянске введен в эксплуатацию новый детский сад «Алые паруса» на 120 мест, 2018 году после капитального ремонта введен в эксплуатацию МБДОУ детский сад «Журавлик» х. Антонова на 23 места.

В перспективе увеличение количества мест в дошкольных образовательных организациях, обеспечивающее доступность дошкольного образования, включая детей раннего возраста, планируется путем строительства здания детского сада в ст. Красноярской на 90 мест и ввода его в эксплуатацию в 2023-2024 годах и строительство нового детского сада на 80 мест в городе Цимлянске.

В Цимлянском районе отсутствуют проблемы с местами в дошкольные образовательные организации для детей в возрасте от трех до семи лет, решены задачи по ликвидации очередности в дошкольные образовательные организации для детей в возрасте от двух месяцев до трех лет.

ЖКХ 4. Стесненные жилищные условия при создании молодой семьи.

Жилищная проблема является одной из самых острых для молодых семей. Это связано, в первую очередь, с высокой стоимостью жилья и нехваткой финансовых ресурсов для его приобретения. Лишь небольшое количество молодых семей имеет отдельную квартиру или необходимые денежные средства. На конец 2021 г. на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях в Цимлянском районе состояло 135 семей.

Отсутствие собственного жилья серьезно сказывается на внутрисемейном климате и душевном состоянии членов молодой семьи. Материальные трудности и проблемы с жильем являются весомым фактором, сдерживающим принятие решения о рождении ребенка, в первую очередь первого.

5. Снижение ценности института брака среди молодого поколения.

В современном обществе отношение молодых людей к созданию семьи трансформировалось. В первую очередь об этом свидетельствует меняющийся возрастной профиль браков в районе. Растет число людей, вступающих

в первый брачный союз в возрасте старше 25 лет. В приоритете у молодых людей – образование, самореализация и успешная карьера. Рождение детей также откладывается и переходит из категории общественного демографического «долга» в рациональный брак. Более того, в общественном сознании легализовалось рождение детей вне брака. Некоторые пары не видят разницы между воспитанием ребенка в официальном и в незарегистрированном браке, другие оформляют отношения спустя несколько лет после рождения ребенка.

В целом в Цимлянском районе за период 2019 – 2021 годов коэффициент брачности колебался от 5,0 до 6,3 промилле, разводимости – от 4,0 до 4,3 промилле. Таким образом, более 70 процентов заключенных браков расторгаются.

Ключевые тренды.

#### 1. Нарастание мобильности трудовых ресурсов

Мобильность трудовых ресурсов включает в себя процессы, которые связаны и с трудовой миграцией, и с созданием новых привлекательных рынков труда, и с привлечением всевозможных специалистов в разные страны. В настоящее время происходит глобальная миграция ввиду роста во многих странах потребности в квалифицированных и высококвалифицированных специалистах, а также роста спроса на неквалифицированную рабочую силу. С привлечением высококвалифицированных специалистов развиваются сферы высоких технологий, наука, медицина, а низкоквалифицированная рабочая сила обеспечивает дешевыми рабочими бизнес.

#### 2. Рост масштабов учебной миграции

Учебная миграция является одним из самых быстроразвивающихся направлений. В связи с отсутствием в Цимлянском районе заведений среднего и высшего профессионального образования, данная проблема ощущается очень остро.

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель.

#### 1. Увеличение рождаемости населения.

Индикатор 1. Суммарный коэффициент рождаемости:

2021 год – 1,36;

2024 год – 1,42;

2030 год – 1,57.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Социальное сопровождение семей и граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Мероприятие 1.1. Реализация модельной программы социального сопровождения семей с детьми (индивидуальные программы социального сопровождения, включающие медицинскую, педагогическую, юридическую и социальную помощь, оказываемую на основе межведомственного взаимодействия, в том числе с использованием современных средств связи).

Мероприятие 1.2. Поэтапное расширение системы и охвата социальной

поддержкой малообеспеченных семей с детьми.

Мероприятие 1.3. Создание сети ресурсных семейных многофункциональных центров, в которых оказывается необходимая помощь семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, беременным и молодым мамам, включая юридическую, материальную и психологическую помощь, кратковременный присмотр за детьми, учебные курсы, а также проживание; расширение программы добровольческой помощи и оказания поддержки некоммерческим организациям, работающим с людьми, оказавшимися в сложной жизненной ситуации.

Мероприятие 1.3. Создание сети ресурсных семейных многофункциональных центров, в которых оказывается необходимая помощь семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, беременным и молодым мамам, включая юридическую, материальную и психологическую помощь, кратковременный присмотр за детьми, учебные курсы, а также проживание.

Мероприятие 1.4. Расширение программы добровольческой помощи и оказания поддержки некоммерческим организациям, работающим с людьми, оказавшимися в сложной жизненной ситуации.

Задача 2. Усиление государственной поддержки семей при рождении детей.

Мероприятие 2.1. Ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка. 305 семей получили выплаты на общую сумму 31606,4 тыс. рублей.

Мероприятие 2.2. Ежемесячная денежная выплата на третьего ребенка или последующих детей. Ежемесячные денежные выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей произведены 292 семьям на сумму 29065,2 тыс. рублей.

Мероприятие 2.3. Предоставление регионального материнского капитала. В 2021 году выдан 71 сертификат, 55 человек воспользовались средствами регионального капитала на сумму 6626,0 тыс. рублей.

Мероприятие 2.4. Создание регионального социального навигатора в виде службы помощи семьям с детьми по принципу «одного окна».

Мероприятие 2.5. Ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно. На 1749 детей осуществлена ежемесячная выплата на общую сумму 129298,5 тыс. рублей.

Задача 3. Создание дополнительных мест для детей в дошкольных образовательных организациях, в том числе для детей в возрасте до трех лет.

Мероприятие 3.1. Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.

Мероприятие 3.2. Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет любой направленности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в том числе адаптированным, и присмотр и уход за детьми.

Мероприятие 3.3. Реализация Ростовского областного трехстороннего (регионального) Соглашения между Правительством Ростовской области, Союзом организаций профсоюзов «Федерация Профсоюзов Ростовской Области» и Союзом работодателей Ростовской области в части создания благоприятных условий для работников с детьми, беременных женщин.

Задача 4. Государственная поддержка в улучшении жилищных условий отдельных категорий граждан.

Мероприятие 4.1. Оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан, в том числе молодым семьям – претендентам на получение социальных выплат.

Задача 5. Популяризация семейных ценностей, ответственного родительства и многодетности.

Мероприятие 5.1. Проведение праздничных мероприятий, направленных на популяризацию и повышение общественного престижа семейного образа жизни.

Мероприятие 5.2. Проведение на территории района Всероссийской акции «Подари мне жизнь!», которая направлена на сохранение семейных ценностей и традиций, предотвращение аборт (акция тесно связана с праздником «День семьи, любви и верности»).

Мероприятие 5.3. Повышение информированности населения о мерах поддержки семей с детьми.

Мероприятие 5.4. Повышение статуса мужчины в роли отца, стимулирование участия и повышения ответственности отцов в воспитании детей. Работа Совета отцов.

Мероприятие 5.5. Чествование юбиляров семейной жизни в отделе ЗАГС, на праздничных районных и поселенческих мероприятиях.

Мероприятие 5.6. Публикации в СМИ о юбилярах семейной жизни, молодоженах, многодетных семьях и новорожденных.

#### 4.2.8. Молодежь

Состояние и тенденции развития.

Молодежь традиционно выступает движущей силой воспроизводства социально-экономической системы. Показатель численности молодежи в регионе позволяет оценить ее текущий воспроизводственный потенциал, а показатель вовлеченности молодежи в мероприятия отрасли молодежной политики характеризует ее активность и желание принимать участие в развитии района. Динамика ключевых показателей сферы молодежи Цимлянского района в 2014 – 2021 годах представлена в таблице № 19.

Таблица № 19

ДИНАМИКА  
ключевых показателей

сферы молодежи Цимлянском районе в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Численность молодежи (14 – 30 лет) на 1 января (тыс. человек)								
Цимлянский район	6,299	6,010	5,779	5,495	5,236	4,815	4,459	4,257
Место Цимлянского района в РО	24	24	24	24	24	24	24	24
Доля молодежи в общей численности населения (процентов)								
Цимлянский район	20,7	19,9	19,0	18,2	17,4	15,6	14,8	13,2
Ростовская область	18,59	17,83	17,18	16,46	16,2	16,0	15,84	15,0
Доля молодежи, вовлеченной в мероприятия отрасли молодежной политики (процентов)								
Цимлянский район	подсчет показателя осуществляется с 2020 года						14,2	13,2

По итогам 2021 года численность молодежи в возрасте от 14 до 35 лет в Цимлянском районе составила 6,752 тыс. человек. По этому показателю Цимлянский район занимает 5-е место в Ростовской области, что закономерно связано с высокими показателями численности населения района в целом.

Доля молодежи в общей численности населения Цимлянского района в 2021 году составила 13,2 процента. В 2019 году доля молодежи составляла 15,6 процента, снизившись по сравнению с 2014 годом на 5,1 процентного пункта. При этом в России данный показатель составил 27,9 процента, снизившись на 3,1 процентного пункта по отношению к 2014 году.

Молодежная политика является одной из отраслей, обеспечивающих прогресс и устойчивое развитие, форсированное улучшение качества жизни, так как результатом ее эффективной реализации является привлечение молодого поколения к качественным преобразованиям политической и социально-экономической жизни региона.

В июле 2020 г. молодежная политика и добровольчество (волонтерство) были официально закреплены в Конституции Российской Федерации, что стало основой для дальнейшего принятия Федерального закона от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации». Федеральный закон определил основные цели и задачи реализации молодежной политики на территории страны, ввел единый понятийный аппарат, а также повысил предельный возраст молодежи до 35 лет включительно.

Молодежная политика развивается как самостоятельная отрасль, отражающая запросы и потребности молодого поколения, с координирующим

и межведомственным функционалом. У молодежи складывается устойчивый запрос к переходу от событийной составляющей к экосистеме сервисов и возможностей с объединением и интеграцией ресурсов государства, общества, бизнеса.

Ключевые проблемы.

1. Недостаточное развитие инфраструктуры отрасли молодежной политики.

За последнее десятилетие в Цимлянском районе произошли качественные социально-экономические перемены, что повлекло изменения в социальных потребностях у молодого поколения.

Молодежи нужны не разовые события, а постоянная возможность развивать собственные надпрофессиональные навыки и получать ресурсы для реализации собственных инициатив.

2. Недостаточная межотраслевая координация и межведомственное взаимодействие, реализующих молодежную политику, отсутствие интеграции и рационального применения имеющихся ресурсов.

Эффективная реализация молодежной политики возможна только при качественном и отлаженном межведомственном взаимодействии. Молодые люди активно включены в социальные и экономические процессы по любым сферам деятельности, развивают собственные проекты и предлагают новые возможности для решения проблемы каждого человека. Но зачастую барьеры для раскрытия потенциала молодежи возникают именно из-за несогласованности действий или отсутствия заинтересованности в общем результате ведомств, общественных организаций, иных хозяйствующих субъектов.

3. Дефицит информированности молодежи о программах и мероприятиях молодежной политики в условиях возрастающего разнородного потока информации.

Цифровая трансформация всех сфер жизни общества способствует необходимости позиционирования отраслей в глобальной информационной среде. Молодежная политика как наиболее «молодая» и восприимчивая отрасль требует дополнительных мер и постоянной включенности в развитие информационных ресурсов. Недостаточная осведомленность молодежи о проектах и мероприятиях сферы молодежной политики, формах досуга и возможностях собственной самореализации может повлечь возникновение негативных тенденций в молодежной среде, переключение вектора внимания на деструктивную и социально опасную деятельность или сформировать апатичную позицию.

4. Потребность в масштабировании инструментов неформального образования молодежи.

В районе особо важную роль играет система обучения по общеобразовательным программам, программам среднего профессионального и высшего образования. При этом многочисленные так называемые надпрофессиональные, («гибкие») навыки, необходимые современному молодому человеку для профессионального развития, прививаются главным образом через неформальные образовательные

инструменты.

5. Низкая вовлеченность в социальную практику широкой аудитории молодежи при высоких ожиданиях и социальной мобильности, необходимость повышения доли проактивной молодежи и формирования устойчивых связей сообществ.

Многие представители возрастной категории «молодежь» в Цимлянском районе не проявляют достаточного интереса к участию в мероприятиях молодежной политики, к повышению собственных компетенций и получению поддержки на реализацию собственных инициатив. Так, учитывая высокую долю участвующих в мероприятиях молодежной политики в целом, лишь малая их часть участвует в конкурсах молодежных проектов, в мероприятиях по развитию проектных и цифровых компетенций, финансовой грамотности.

Тем не менее молодые люди принимают участие в мероприятиях межрегионального, федерального и международного уровня. По итогам 2021 года в таких мероприятиях приняли участие порядка 54 молодых людей.

6. Размывание ключевых смыслов из-за деструктивного и манипулятивного влияния на молодежь извне, вовлечение в негативные проявления и самодеструктивные действия.

На уровне государственного управления работа по профилактике проявлений экстремизма, терроризма, асоциальных и деструктивных явлений в молодежной среде осуществляется в рамках деятельности целого ряда субъектов профилактики (федеральных органов власти и региональных исполнительных органов, образовательных организаций, учреждений и так далее), а также создаваемых ими комиссий, советов, иных координационных и совещательных органов.

Каждая структура формулирует свои задачи и поручения в различных формулировках, но направленные на одну цель – профилактику негативных явлений – и одну аудиторию – молодых людей.

Большой круг задач реализуется субъектами профилактики разрозненно, точно, с применением различных форматов и методик, которые зачастую не отвечают требованиям современности и не интересны молодежи. С целью исключения излишнего дублирования функций, унификации работы и достижения общих измеримых результатов необходимо выстроить работу субъектов профилактики по единым методическим рекомендациям, содержащим действенные форматы профилактических мероприятий, а также имеющим научную, экспертную и практическую обоснованность. Применение комплексного подхода в профилактике позволит быть уверенными в эффективности принимаемых мер, а также упростить и систематизировать отчетную деятельность по различным каналам.

7. Недостаточный уровень патриотизма и гражданской идентичности молодежи.

Молодежная среда в силу своей неоднородности по-разному воспринимает сложившиеся в российском обществе духовно-нравственные и культурные ценности. В свою очередь, это усложняет интеграцию молодых людей в процессы формирования общегосударственной целостности.

В последнее время в мире, и в том числе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», участились попытки фальсификации



истории, пересмотра итогов Второй мировой войны и умаления подвига советского народа в Великой Отечественной войне. Также на территории Российской Федерации продолжают периодически возникать незаконные организации, пропагандирующие идеи экстремизма и вовлекающие в свою деятельность молодежь.

Все это обосновывает необходимость реализации систематических мер по повышению уровня патриотизма и гражданственности, просвещения молодежи об историческом пути и национально-культурной самобытности России и родного края, повышения престижа военной службы и военно-патриотического воспитания.

8. Противодействие массовой культуры и субкультур ведению молодежью гармоничного и здорового образа жизни.

Молодежь является социальной группой, наиболее подверженной воздействию таких деструктивных явлений, как потребление табачной и алкогольной продукции, наркомания, игромания, влияние преступных группировок и другое, в том числе под влиянием навязанных извне образов и моделей поведения. Решение проблемы требует координации большого количества органов власти, общественных объединений и граждан с целью формирования устойчивого механизма привития молодежи культуры гармоничного и здорового образа жизни.

9. Необходимость постоянной социальной интеграции молодежи с ограниченными возможностями здоровья, находящейся в трудной жизненной ситуации и нуждающейся в особой заботе государства.

На современном этапе молодые люди с ограниченными возможностями здоровья и те, кто состоит на различных видах профилактического учета («трудные подростки»), часто сталкиваются с обстоятельствами, не позволяющими полноценно интегрироваться в общественную жизнь не только с точки зрения оказания мер социальной поддержки, но и по вопросам образовательных, культурных, социальных, досуговых и развлекательных потребностей.

10. Потребность в ускоренном вовлечении молодежи в креативные индустрии, ее творческой самореализации с формированием новых подходов сопровождения и поддержки со стороны государства и бизнеса.

С учетом массового развития креативных индустрий во всем мире (порядка 6,0 процента мирового ВВП) необходима более детальная проработка инструментов развития навыков и умений молодежи по данному направлению. Кроме того, творчество как средство самовыражения, личностного развития, включения в сообщества по интересам, согласно опросам и практике реализации молодежных проектов, становится одной из основных потребностей и интересов молодежи.

11. Необходимость комплексного и всестороннего развития системы «социальных лифтов» для молодежи.

Основной ориентир современной молодежи – это карьерные устремления, которые формируют жизненные цели молодого человека. В последние годы заметен устойчивый рост амбициозности молодых людей и желания достигать поставленных целей. Это проявляется в желании постоянно находиться в «карьерном лифте», достигать определенного уровня за наименьший

промежуток времени. Молодые люди быстро осваивают новые компетенции и пробуют себя в различных профессиях и в предпринимательской деятельности, стараясь достичь как высокого социального положения в обществе, так и необходимой степени доходов.

При этом весомая часть молодых людей пробует реализовывать собственные амбициозные цели в науке и инновациях, зачастую в раннем возрасте показывая стабильно высокие результаты.

И в сложившейся ситуации важно своевременно развивать систему «социальных лифтов». Такая система обязана становиться все более гибкой, чтобы успевать за растущими амбициозными планами молодежи. Сегодня «спрос» на действующие механизмы поддержки молодых специалистов, предпринимателей, ученых и инноваторов отчасти выше «предложения», и это является бесспорным поводом для совершенствования системы «социальных лифтов» для молодежи.

12. Постепенное снижение роли традиционных семейных ценностей среди молодежи.

В последние годы часть молодежи уделяет меньше внимания традиционным семейным ценностям, заведению семьи и детей, отдавая приоритет образу жизни «для себя», решению бытовых вопросов, построению карьеры. Это приводит к уменьшению рождаемости, росту количества разводов, неполных семей. Снижение численности населения вследствие данных неблагоприятных факторов может оказать системное влияние на социально-экономическое развитие страны, привести к убыли населения, сокращению трудовых ресурсов.

13. Необходимость решения вызовов в сфере добровольческой (волонтерской) деятельности.

Несмотря на рост информационного поля в жизни современного человека, остается недостаточным уровень информационного охвата граждан о возможностях в сфере добровольчества (волонтерства). Недостаточность информационного сопровождения в особенности касается удаленных от административного центра региона населенных пунктов с маленьким населением. Малонаселенные муниципальные образования также характеризуются недостаточностью инфраструктурного развития добровольчества (волонтерства), что приводит к пониженному интересу к занятию добровольческой (волонтерской) деятельностью.

При этом существующий механизм участия в централизованной добровольческой (волонтерской) деятельности не позволяет всем социальным группам населения беспрепятственно заниматься добровольчеством, что порождает «единичное» добровольчество и препятствует развитию и укреплению всей экосистемы.

Учитывая крайне высокие темпы развития добровольчества как отдельного направления молодежной политики, ощущается недостаточность мер социальной поддержки добровольцев (волонтеров) на различных уровнях управления.

Ключевые тренды.

1. Молодые становятся главным драйвером развития.

В современном мире экономика и общество все в большей степени становятся креативными (творческими), генерирующими новые идеи и инновации в различных областях деятельности. Креативные индустрии набирают силу как один из глобальных драйверов развития: уже сегодня они формируют порядка 6,0 процента мирового ВВП, обеспечивая рабочими местами почти 30 млн человек, а 2021 год был объявлен Организацией Объединенных Наций годом креативной экономики. Креативные индустрии находятся на пересечении искусства, культуры, бизнеса, технологий, что обуславливает мультипликативное влияние на мировую социально-экономическую систему.

Основным носителем креативного и инновационного потенциала является молодежь. Присущие молодым людям свойства, такие как стремление к новому и отсутствие опасений сделать ошибку, позволяют находить альтернативные решения и разрушать привычные стереотипы. Молодежь успешно осваивает новые профессии, спрос на которые формируют креативные индустрии (например, специалисты в сфере дизайна, коммуникаций, создания и распространения медиа-контента, программирования и др.).

2. Цифровое пространство – повседневная среда жизнедеятельности молодежи.

Развитие технологий мобильного интернета и доступность смартфонов последовательно перемещают все больше аспектов жизни населения в виртуальное пространство. От предыдущих поколений современную молодежь отличает то, что она с детства находится в среде цифровых технологий и практически живет в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В цифровое пространство смещается социализация молодежи: здесь им легче знакомиться и рассказывать о себе. В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» они ищут информацию, совершают покупки. Две трети молодых людей использует новостные сайты, форумы, блоги и социальные сети в качестве источников информации значительно чаще, чем население в целом. Все интенсивнее они используют цифровые технологии в конструктивных целях – для работы и учебы. При этом им не всегда хватает опыта для сопоставления фактов и анализа большого массива информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Стремление к саморазвитию и разнообразию жизненного опыта.

В современном мире основными ценностями для молодых людей становятся саморазвитие и самосовершенствование. При этом саморазвитием считается любое увлечение «по желанию». В процессе поиска «своего пути» молодые люди склонны пробовать себя в различных сферах деятельности. В этой связи растет и социальная активность молодежи, готовность участвовать в проектной деятельности, популярность студенческих отрядов и волонтерского движения.

Молодое поколение считает, что жизнь должна быть разнообразной и в ней должны сочетаться работа, которая приносит удовольствие, семья,

увлечения, путешествия, общение с друзьями. Согласно исследованиям, проведенным Центром стратегических разработок, в последнее время все больше возрастает склонность молодых людей к регулярной смене места работы и удаленной работе в связи со сдвигом приоритетов в сторону баланса между работой и досугом.

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель.

1. Повышение доли молодежи, принимающей участие в мероприятиях отрасли молодежной политики

Индикатор 1. Доля молодежи, ежегодно вовлеченной в мероприятия отрасли молодежной политики:

2021 год – 42,0 процента;

2024 год – 50,0 процента;

2030 год – 70,0 процента.

Структурная цель.

1. Развитие системы управления и инфраструктуры молодежной политики на территории Ростовской области.

Индикатор 2. Функционирующие центры молодежной политики, соответствующие стандарту:

2021 год – 1 единиц;

2024 год – 2 единиц;

2030 год – 3 единиц.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Обеспечение развития инфраструктуры молодежной политики.

Мероприятие 1.1. Обеспечение реализации единой молодежной политики в организациях и учреждениях систем образования, культуры, физической культуры и спорта и других, а также в корпоративном и некоммерческом секторе.

Мероприятие 1.2. Софинансирование бюджетов муниципальных образований на функционирование и развитие муниципальных многофункциональных молодежных центров (молодежных общественных пространств), в том числе добровольческих, патриотических центров и на организацию работы с молодежью посредством обеспечения участия представителей молодежи муниципального образования в региональных мероприятиях сферы молодежной политики, проведения мероприятий государственной молодежной политики по формированию патриотизма и гражданственности в молодежной среде, развитию способностей и талантов молодежи, предоставлению возможностей самореализации и поддержки социально значимых инициатив, формированию эффективной системы поддержки добровольческой деятельности.

Мероприятие 1.3. Государственная поддержка молодежных объединений и сообществ, действующих в интересах отрасли молодежной политики на территории Цимлянского района.

Мероприятие 1.4. Обеспечение охвата молодежи общественными объединениями при проведении различных мероприятий в 2024 году – 7200 человек, в 2030 году – 10000 человек.

Задача 2. Развитие информационной экосистемы молодежной политики.

Мероприятие 2.1. Обеспечение создания видео-, графического контента, атрибутики и промоматериалов, продвижения отрасли молодежной политики посредством инструментов PR и маркетинга (SMM, наружная реклама, радио и телевидение).

Задача 3. Развитие молодежного сотрудничества.

Мероприятие 3.1. Реализация межрегионального молодежного сотрудничества.

Мероприятие 3.2. Реализация межрайонного молодежного сотрудничества.

Задача 4. Развитие надпрофессиональных навыков и системы неформального образования молодежи.

Мероприятие 4.1. Формирование надпрофессиональных навыков, финансовой грамотности и проектных компетенций у молодежи.

Мероприятие 4.2. Проведение форумной кампании в интегрированном формате (онлайн и офлайн).

Задача 5. Поддержка социально значимых инициатив молодежи.

Мероприятие 5.1. Функционирование и развитие молодежного проектного офиса, направленного на разработку, внедрение и поддержку молодежных инициатив.

Мероприятие 5.2. Формирование комплексной системы поддержки инициатив сельской молодежи.

Задача 6. Профилактика деструктивного и манипулятивного влияния на молодежь.

Мероприятие 6.1. Реализация единой концепции профилактики в молодежной среде средствами молодежной политики.

Задача 7. Гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи.

Мероприятие 7.1. Реализация ежегодных мероприятий по патриотическому воспитанию молодежи, а также по формированию российской идентичности, единства российской нации на региональном уровне и в муниципальных образованиях.

Мероприятие 7.2. Обеспечение увеличения численности детей и молодежи в возрасте до 35 лет, вовлеченных в социально активную деятельность через увеличение охвата патриотическими проектами.

Мероприятие 7.3. Создание условий для развития системы межпоколенческого взаимодействия и обеспечения преемственности поколений, поддержки общественных инициатив и проектов, направленных на гражданское и патриотическое воспитание детей и молодежи, с охватом в 2030 году – 10000 человек.

Мероприятие 7.4. Обеспечение охвата молодежи мероприятиями, направленными на формирование российской идентичности, единства российской нации, содействие межкультурному и межконфессиональному диалогу.

Мероприятие 7.5. Обеспечение охвата молодежи, наиболее подверженной влиянию (14 – 22 года), профилактическими мероприятиями по противодействию идеологии терроризма и экстремизма, вовлечению в деструктивные организации и общественно опасную деятельность в 2030 году – 2500 человек.

Задача 8. Формирование культуры гармоничного и здорового образа жизни молодежи Цимлянского района.

Мероприятие 8.1. Профилактика социально опасных заболеваний, зависимостей и культуры безопасности.

Мероприятие 8.2. Увеличение охвата молодежи, задействованной в мероприятиях по популяризации здорового образа жизни, молодежного туризма и культуры безопасности, профилактике злоупотребления психоактивными веществами в молодежной среде в 2024 году – 6,85 тыс. человек, в 2030 году – 8,65 тыс. человек.

Задача 9. Содействие в социальной интеграции молодежи, нуждающейся в особой заботе и внимании государства.

Мероприятие 9.1. Интеграция молодежи с ограниченными возможностями здоровья в сферу молодежной политики.

Мероприятие 9.2. Увеличение доли несовершеннолетних в возрасте от 14 до 17 лет включительно, находящихся в социально опасном положении либо отнесенных к данной категории (в том числе детей, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении), вовлеченных в мероприятия молодежной политики, до 100,0 процента в 2030 году.

Задача 10. Реализация творческого и креативного потенциала молодежи.

Мероприятие 10.1. Вовлечение молодежи в креативные индустрии и развитие арт-направлений по работе с молодежью.

Мероприятие 10.2. Увеличение численности молодежи, задействованной в мероприятиях по вовлечению в творческую деятельность, до 3,65 тыс. человек в 2024 году, 5,69 тыс. человек – в 2030 году.

Задача 11. Функционирование системы действующих социальных лифтов для молодежи.

Мероприятие 11.1. Развитие мер поддержки и инструментов для самореализации работающей молодежи.

Мероприятие 11.2. Обеспечение участия молодежи, задействованной в мероприятиях, направленных на профориентацию и карьерные устремления, в 2024 году – 3,52 тыс. человек, в 2030 году – 6,0 тыс. человек.

Задача 12. Привитие и популяризация традиционных семейных ценностей в молодежной среде.

Мероприятие 12.1. Обеспечение системной поддержки мероприятий и деятельности, направленной на развитие ключевых семейных ценностей среди молодежи.

Мероприятие 12.2. Создание и функционирование муниципального клуба молодых семей.

Мероприятие 12.3. Увеличение численности молодежи, задействованной в мероприятиях по формированию традиционных семейных ценностей, до 0,56 тыс. человек в 2024 году, 1,0 тыс. человек в 2030 году.

Задача 13. Развитие экосистемы добровольчества.

Мероприятие 13.1. Реализация мероприятий, направленных на формирование

системы поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности.

Мероприятие 13.2. Обеспечение роста численности граждан, вовлеченных центрами (сообществами, объединениями) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, НКО, государственных и муниципальных учреждений, в добровольческую деятельность, в 2024 году – 0,6 тыс. человек, в 2030 году – 1,8 тыс. человек.

Мероприятие 13.3. Обеспечение количества волонтеров / организаторов, зарегистрированных в единой информационной системе «DOBRO.RU», в 2024 году – 0,50 тыс. человек, в 2030 году – 6,50 тыс. человек.

Стратегическая проектная инициатива:

Социально-активная молодежь Цимлянского района.

Возможность:

- Наибольший охват молодежи, который ведет здоровый, активный образ жизни

Основные параметры:

- Формирование единого регионального добровольческого пространства посредством привлечения волонтеров к решению задач как в административном центре, так и в других муниципальных образованиях в соответствии с актуальными потребностями. Задачи, решаемые с помощью волонтеров, включают:

- работу по социальной адаптации лиц с ограниченными возможностями здоровья и попавших в трудную жизненную ситуацию;

- вовлечение молодежи в деятельность поисковых волонтерских отрядов;

- вовлечение молодежи в волонтерские отряды в сфере ликвидации последствий стихийных бедствий, иных чрезвычайных ситуаций;

- вовлечение молодежи в деятельность медицинских волонтерских отрядов;

- организацию мероприятий районного масштаба в различных сферах (спортивных, научных, культурных и других).

В результате реализации проекта предусмотрено увеличение доли молодежи, вовлеченной в добровольческое (волонтерское) движение, с 13% в 2024 году до 46,0% в 2030 году.

- Проведение масштабной информационной кампании по вовлечению молодежи в различные формы социальной и экономической активности посредством сети Интернет:

- размещение информации в наиболее популярных социальных сетях и вовлечение молодежи в активное «практическое» взаимодействие (комментарии, конкурсы и др.);

- разработка тематических мобильных приложений (с учетом преимущественного использования молодежью мобильных устройств, а не персональных компьютеров);

- привлечение агентов влияния (популярных интернет-блогеров).

#### 4.2.9. Безопасность общества

Состояние и тенденции развития.

Для обеспечения комфортной, привлекательной среды проживания в регионе необходимым является осуществление комплексной деятельности по повышению уровня безопасности жизнедеятельности населения.

В связи с тем, что безопасность общества является комплексной и многогранной сферой, для оценки текущего состояния выбраны наиболее важные показатели, характеризующие сферу с двух аспектов: противодействие преступности, а также предотвращение и ликвидация чрезвычайных ситуаций. Динамика ключевых показателей сферы безопасности общества Цимлянского района в 2014 – 2021 годах представлена в таблице № 20.

Таблица № 20

**ДИНАМИКА**  
ключевых показателей сферы  
безопасности общества Цимлянского района в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Зарегистрировано преступлений								
Цимлянский район	379	395	349	445	448	493	551	491
Количество населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях (человек)								
Цимлянский район	–	–	–	–	–	–	–	–

В 2021 году оперативная обстановка в Цимлянском районе в сфере противодействия терроризму оставалась стабильной и контролируемой.

В целях поддержания стабильной обстановки на территории Цимлянского района, Администрацией Цимлянского района и ее структурными подразделениями, администрациями поселений, проводились профилактические мероприятия по выявлению и пресечению дестабилизирующих факторов, определенных Национальным антитеррористическим комитетом и антитеррористической комиссией Ростовской области, а именно:

деятельность международных террористических организаций (далее – МТО) по формированию в Ростовской области законспирированных ячеек, прежде всего из числа мигрантов и молодежи, в целях совершения преступлений террористической направленности, либо оказания террористам пособнической помощи;

наращивание вербовочной работы сторонниками МТО, которые используют нерешенные социально-экономические и межнациональные проблемы для вовлечения жителей региона и мигрантов в террористическую деятельность;

возможность совершения террористических актов в отношении объектов социальной инфраструктуры, транспортного комплекса и в местах массового пребывания людей;



нарастание угрозы вовлечения молодежи в ряды радикальных экстремистских сообществ, таких как «колумбайн» («скулшутинг») и «сватинг», а также попытки совершения ими преступлений, схожих по форме с террористическими актами;

выезд жителей за пределы Российской Федерации для участия в боевых действиях на стороне МТО, их возможное возвращение в регион;

угрозы проникновения с территории Украины на территорию Ростовской области диверсионно-террористических групп вооруженных сил Украины и отдельных лиц с целью подготовки и совершения диверсионно-террористических актов на объектах транспорта, транспортной инфраструктуры, промышленности, энергетики, социально-значимых и военных объектах;

осуществление массовых анонимных рассылок сообщений об угрозах совершения террористических актов с использованием IP-телефонии и электронной почты.

Правоохранительными органами района организован и реализуется комплекс мероприятий по выявлению и пресечению деятельности ячеек МТО и украинских спецслужб, осуществляющих вербовку информаторов, рекрутов, финансирование террористической и экстремистской деятельности, укрытие и легализацию лиц, вынашивающих террористические устремления.

В 2021 году преступлений террористической направленности не зарегистрировано.

В рамках блока, связанного с чрезвычайными ситуациями, в Цимлянском районе лиц пострадавших в чрезвычайных ситуациях не зарегистрировано. В целях оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации проведено дооснащение сил и средств современным оборудованием и техникой, создание современных систем оповещения, информирования населения и вызова экстренных служб (система – 112), внедрение и развитие АПК «Безопасный город».

Ключевые проблемы.

Преступность.

1. Сохранение значительного числа уличных преступлений.

Начиная с 2014 года уровень уличной преступности вырос. В 2014 году на улицах городов и сельских поселений совершено 48 преступлений, в 2021 году – 60 преступлений. Эта проблема усугубляется невозможностью увеличения численности сотрудников органов внутренних дел, отсутствие патрульно-постовой службы.

2. Остается на одном уровне число преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения. Отсутствует снижение показателей выявленных преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, которые остаются практически на одном уровне: в 2019г. – 42, в 2020г – 35, 2021г. – 39.

3. Сложные социально-экономические условия жизни населения.

Сохраняется достаточно высокая доля населения с доходами ниже прожиточного минимума: так, в 2021 году в Цимлянском районе уровень бедности составлял 12,8 процентов (4531 малоимущих граждан). Сложное

материальное положение достаточно часто является причиной для противоправных действий.

Чрезвычайные ситуации.

4. Недостаточное оснащение отдельных пожарных частей современной техникой, оборудованием, снаряжением для оперативного реагирования при возникновении чрезвычайных ситуаций на территории Цимлянского района и обеспечения полного охвата территории противопожарным прикрытием.

5. Недостаточный охват системой оповещения и экстренного информирования населения района при возникновении чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и биолого-социального характера на территории Цимлянского района.

В Цимлянском районе ежегодно возникает более 53 пожаров, техногенных и природных, 13,8 процента населения района не обеспечено противопожарным прикрытием в соответствии с установленными временными нормативами прибытия первого подразделения пожарной охраны к месту вызова.

С целью снижения масштаба последствий и количества пострадавших при возникновении крупномасштабных ЧС необходима модернизация имеющейся системы оповещения и экстренного информирования населения Цимлянского района.

6. Недостаточно отработана система возмещения ущерба пострадавшим от природных и техногенных пожаров жителям Цимлянского района.

В результате ЧС природного и техногенного характера 70 процентов техногенных пожаров возникает в жилом секторе, ежегодно около 6 пожаров наносят серьезный вред жилью граждан, в которых от 1 до 2 случаев отмечается полная утрата (гибель) жилых помещений.

Терроризм и экстремизм.

7. С учетом развития обстановки, а также угрожающих факторов, влияющих на обстановку в области противодействия терроризму в Цимлянском районе, приоритетными направлениями деятельности и основными задачами по итогам анализа деятельности 2021 году были следующие:

повышение эффективности деятельности в области противодействия терроризму путем выявления и устранения причин и условий формирования террористических угроз;

максимальное задействование, с учетом компетенции, потенциала всех координируемых структур, участвующих в деятельности по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

повышение эффективности использования результатов мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму, для своевременного принятия действенных мер по устранению (локализации) выявленных причин, условий и обстоятельств формирования террористических угроз;

совершенствование деятельности структурных подразделений Администрации Цимлянского района привлекаемых к профилактике по реализации Комплексного плана, обеспечение адресности и индивидуального подхода в профилактической работе с лицами, подверженными воздействию идеологии терроризма, а также подпадавшими под ее влияние, в том числе путем применения индивидуального подхода в работе с ними по формированию у них антитеррористического сознания;

активизация профилактической деятельности противодействия терроризму в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» посредством подготовки и размещения востребованных материалов антитеррористического характера, учитывающих особенности целевой аудитории;

обеспечение надлежащего исполнения правообладателями комплекса мер, предусмотренного требованиями к антитеррористической защищенности их объектов (территорий), в первую очередь социально значимых, объектов транспорта, промышленности, энергетики, а также мест массового пребывания людей;

применение методических материалов в деятельности муниципальной антитеррористической комиссии Цимлянского района по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

усиление контроля за исполнением поручений антитеррористической комиссии Ростовской области посредством принятия мер по повышению персональной ответственности должностных лиц.

Ключевые тренды.

1. Рост масштабов внедрения современных технологий в системы безопасности общества.

С учетом развития технологий различные системы безопасности внедряются в повседневную жизнь населения. Вместе с тем все они основаны на системах видеонаблюдения. К примеру, для противодействия нарушений общественного порядка в местах массового пребывания людей используется система онлайн-наблюдения.

Также активно входят в эксплуатацию новые высокотехнологичные образцы средств пожаротушения, ликвидации чрезвычайных ситуаций, средств спасения и оперативного реагирования при возникновении стихийных бедствий.

2. Активизация борьбы с терроризмом и экстремизмом.

Муниципальной антитеррористической комиссией Ростовской области (далее – МАК) в рамках функции по координации деятельности органов местного самоуправления ежеквартально проводятся заседания, на которых вырабатываются меры по повышению эффективности деятельности в сфере противодействия терроризму и экстремизму, контроль за исполнением которых осуществляется аппаратом МАК. Все вырабатываемые МАК решения основываются на данных проводимого мониторинга общественно-политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в сфере общегосударственной системы противодействия

терроризму в строгом соответствии с поручениями и Национального антитеррористического комитета (далее – НАК) и АТК Ростовской области, а также рекомендациями аппарата НАК.

### 3. Рост запроса на личную и общественную безопасность.

В условиях увеличения уровня преступности в регионе возрастает естественная необходимость на личную безопасность каждого жителя области. Появление новых видов преступлений с использованием информационно-телекоммуникационных технологий внесло свои коррективы в структуру преступности. Учитывая сложность раскрытия и профилактики, прогнозируется значительный рост такого вида преступлений, в большинстве своем носящих мошеннический характер, в течение 5 лет.

Система целей и механизм реализации.

Динамические цели.

#### 1. Снижение уровня преступности в регионе.

Индикатор 1. Снижение числа зарегистрированных преступлений:

2021 год – 491 единиц;

2024 год – снижение на 8,3 процента к 2021 году;

2030 год – снижение на 8,9 процента к 2021 году.

#### 2. Снижение численности населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях.

Индикатор 2. Снижение численности населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях:

2021 год – 0 человек;

2024 год – снижение на 0 процента к 2021 году;

2030 год – снижение на 0 процента к 2021 году.

#### 3. Профилактика терроризма и экстремизма и украинского национализма.

Структурная цель.

#### 1. Повышение уровня безопасности жизнедеятельности населения.

Индикатор 4. Модернизация системы оповещения (процент от оповещаемого населения действующей системой оповещения):

2021 год – 89 процента;

2024 год – 94,0 процента;

2030 год – 100,0 процента.

Индикатор 5. Повышение уровня пожарной безопасности и обеспечение населения противопожарным прикрытием в соответствии с установленными временными нормативами прибытия первого подразделения пожарной охраны к месту вызова (процентов от количества населения Цимлянского района):

2021 год – 13,8 процента;

2024 год – 7,2 процента;

2030 год – 6,6 процента.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Использование системы АПК «Безопасный город» в профилактике и раскрытии уличных преступлений.

Мероприятие 1.1. Обеспечение включения Цимлянского района в областной проект развития АПК «Безопасный город».

Задача 2. Воспитание гражданской ответственности и толерантности, противодействие любым проявлениям экстремизма и ксенофобии.

Мероприятие 2.1. Проведение на системной и регулярной основе работы с привлечением видных деятелей культуры, авторитетных представителей общественности, информационного сообщества, конфессий и национальных общин по разъяснению сути противоправной деятельности лидеров экстремистских организаций.

Мероприятие 2.2. Размещение в средствах массовой информации, в информационно-телекоммуникационных сетях, включая информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», социальной рекламы, направленной на патриотическое воспитание молодежи.

Задача 3. Совершенствование системы профилактики правонарушений.

Мероприятие 3.1. Проведение профилактической работы и учета лиц, склонных к совершению правонарушений;

Мероприятие 3.2. Осуществление мониторинга в сфере профилактики правонарушений;

Мероприятие 3.3. Правовое просвещение и правовое информирование в сфере профилактики правонарушений;

Мероприятие 3.4. Социальная адаптация лиц, склонных к совершению правонарушений;

Мероприятие 3.5. Ресоциализация лиц, совершивших правонарушения;

Мероприятие 3.6. Социальная реабилитация лиц, склонных к совершению правонарушений.

Задача 4. Достижение и поддержание необходимого уровня защищенности населения Цимлянского района от угроз криминального характера.

Мероприятие 4.1. Повышение эффективности профилактики безнадзорности, социальной помощи и реабилитации несовершеннолетних лиц с различными формами и степенью девиации.

Мероприятие 4.2. Противодействие незаконной миграции, предупреждение нарушений миграционного законодательства Российской Федерации.

Мероприятие 4.3. Развитие народных дружин и иных объединений правоохранительной направленности; принятие мер для оказания содействия в расширении волонтерского антинаркотического движения.

Мероприятие 4.4. Профилактика преступлений на предприятиях топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, а также совершаемых с использованием информационно-телекоммуникационных технологий.

Мероприятие 4.5. Организация работы по созданию на территориях муниципальных образований оптимального количества участковых пунктов полиции с выделением служебных помещений для работы участковых уполномоченных полиции.

Мероприятие 5. Популяризация безопасной жизнедеятельности среди жителей Цимлянского района.

Задача 6. Повышение уровня обеспеченности социальных, промышленных и транспортных объектов оборудованием для антитеррористической защищенности и формирование системы действий населения при возникновении террористической угрозы.

Мероприятие 6.1. Контроль выполнения требований антитеррористической защищенности социальными, транспортными и промышленными предприятиями.

Мероприятие 6.2. Доведение до населения способов защиты и действиям в условиях совершения террористического акта, угрозы его совершения и минимизации морально-психологических последствий террористического акта.

#### 4.3. Пространственная политика

##### 4.3.1. Транспорт

Состояние и тенденции развития.

Цимлянский район обладает выгодным транспортно-логистическим положением и мощным потенциалом развития транспортной инфраструктуры. Транспортная система состоит из автомобильного транспорта. Имеется возможность для создания инфраструктуры и развития железнодорожного, водного и воздушного транспорта. Показатели, характеризующие текущее состояние транспорта Цимлянского района, представлены в таблице № 21.

Таблица № 21

**ДИНАМИКА**  
ключевых показателей  
развития транспорта Цимлянского района в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Грузооборот транспорта общего пользования (млн тонно-километров)								
Цимлянский район	0,22	0,59	0,36	0,23	0,30	0,66	0,68	0,65
Пассажиروоборот транспорта общего пользования (млн пассажиро-километров)								
Цимлянский район	0,43	0,42	0,41	0,33	0,31	0,26	0,14	0,17
Смертность от дорожно-транспортных происшествий (на 100 тыс. населения)								
Цимлянский район	0,000 1	0,000 1	0,000 1	0,000 1	0,000 1	0,000 1	0,0	0,0
Количество объектов газозаправочной инфраструктуры, реализующих природный газ в качестве моторного топлива (единиц)								
Цимлянский район	0	0	0	0	0	0	1	1

В Цимлянском районе наблюдается устойчивый рост грузооборота

транспорта общего пользования. Основной вклад в грузооборот транспорта общего пользования вносит грузоперевозки, совершаемые при помощи автотранспорта.

Основная доля пассажирооборота района приходится на автомобильный транспорт с тенденцией на увеличение его доли, несмотря на сокращение общей величины пассажиропотока в условиях пандемии.

Относительно важнейшего показателя в сфере транспорта «Смертность от дорожно-транспортных происшествий», необходимо отметить, что в Цимлянском районе его значение устойчиво снижается: за период 2014 – 2021 годов смертность на дорогах снизилась более чем в 2 раза.

Ключевые проблемы.

Автомобильный транспорт.

1. Несоответствие существующей сети автомобильных дорог необходимым эксплуатационным показателям (нормативным требованиям).

Доля автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям, в общей протяженности соответствующих дорог Цимлянского района в 2021 году составила 29,7 процента.

2. Низкая эффективность муниципального сообщения автомобильным транспортом общего пользования.

В последние годы в Цимлянском районе снижается спрос на регулярные перевозки пассажиров и багажа общественным автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам Цимлянского района. Так, если в 2015 году пассажирооборот автобусным транспортом общего пользования составлял 0,42 млн пассажиро-километров, то в 2021 году – 0,14 млн пассажиро-километров. Снижение привлекательности пассажирских перевозок общественным транспортом обусловлено рядом факторов, среди которых высокий износ подвижного состава пассажирских перевозок. Сопутствующей тенденцией является повышение уровня автомобилизации населения.

4. Негативное влияние автотранспорта на окружающую среду.

Автомобильный транспорт занимает лидирующие позиции с точки зрения ущерба, наносимого окружающей среде, это основной источник загрязнения атмосферы. На его долю приходится более 90 процентов загрязнения воздуха, чуть меньше 50 процентов шумового воздействия, а также около 65 – 68 процентов влияния на климат.

Постоянное повышение экологических требований предопределяет необходимость совершенствования двигательных систем: происходит активный отказ от бензиновых и дизельных двигателей. Развивается концепция электрификации транспортных средств (например, электромобили, полностью электрические самолеты), распространяются альтернативные виды топлива (например, водород, природный газ, синтетическое топливо). Параллельно с этим в мире развиваются системы обслуживания транспортных средств, использующих альтернативное топливо.

В некоторых странах реализуются государственные программы по стимулированию перехода на электротранспорт, включающие такие меры,

как ужесточение требований к топливным стандартам и выхлопным газам; субсидирование приобретения электромобилей; дифференцированные ставки налогов на транспортные средства на основе количества выбросов / экономии топлива; развитие инфраструктуры, в том числе зарядных станций и другое.

Система целей и механизм реализации.

Динамические цели.

1. Обеспечение потребности грузооборота и пассажирооборота транспорта с приоритетом безопасности транспортного сообщения.

Индикатор 1. Грузооборот транспорта общего пользования:

2022 год – 8,35 млн тонно-километров;

2024 год – 8,35 млн тонно-километров;

2030 год – 8,35 млн тонно-километров.

Индикатор 2. Пассажирооборот транспорта общего пользования:

2021 год – 0,171 млн пассажиро-километров;

2024 год – 0,2 млн пассажиро-километров;

2030 год – 0,4 млн пассажиро-километров.

2. Опережающее развитие регионального рынка газомоторного топлива.

Индикатор 3. Количество объектов газозаправочной инфраструктуры, реализующих природный газ в качестве моторного топлива:

2021 год – 1 единица;

2024 год – 2 единицы;

2030 год – 5 единиц.

Структурная цель.

1. Повышение скорости и безопасности передвижения пассажиров и перемещения грузов.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Автомобильный транспорт.

Задача 1. Увеличение доли автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям (до 35,00 процентов в 2024 году и до 41,1 процента в 2030 году). С учетом тенденции прошлых лет доля автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, соответствующих нормативным требованиям, ежегодно увеличивается на 0,5 процента.

Мероприятие 2.1. Строительство (реконструкция), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием.

Мероприятие 2.2. Создание механизмов экономического стимулирования сохранности автомобильных дорог местного значения, в том числе софинансирование расходных обязательств, принятых местным бюджетом Цимлянского района в части поддержания дорожной сети в надлежащем эксплуатационном состоянии.

Мероприятие 2.3. Развитие системы контрактов «жизненного цикла» в строительстве автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения.



Мероприятие 2.4. Создание механизма общественного контроля за целевым использованием средств, выделяемых на строительство, ремонт и эксплуатацию автомобильных дорог.

Задача 3. Развитие придорожной инфраструктуры дорожной сети.

Мероприятие 3.1. Обустройство автомобильных дорог местами стоянки, санитарными зонами.

Задача 4. Повышение экологичности и энергоэффективности транспорта.

Мероприятие 4.1. Переход на альтернативные виды топлива, в том числе перевод общественного автомобильного транспорта и транспорта жилищно-коммунальных служб на газомоторное топливо (сжатый природный газ):

- до 50,0 процентов к 2024 году и до 55,0 процентов к 2030 году;

Мероприятие 4.2. Распространение электрифицированных и немоторизованных транспортных средств.

Мероприятие 4.3. Развитие рынка газомоторного топлива на территории района и развитие сети автомобильных газонаполнительных компрессорных станций (АГНКС).

Мероприятие 4.4. Развитие зарядной инфраструктуры для электромобилей, в том числе строительство объектов зарядной инфраструктуры для быстрой зарядки электрического автомобильного транспорта.

Задача 5. Создание безопасных условий передвижения транспортных средств и пешеходов на дорогах Цимлянского района, снижение количества погибших в дорожно-транспортных происшествиях к 2024 году до 0 человек, на 100 тыс. населения.

Мероприятие 5.1. Проведение мероприятий по установке мостовых и дорожных ограждений.

Мероприятие 5.2. Выполнение работ по разметке автомобильных дорог краской (эмалью), холодным пластиком, устройству технических средств организации дорожного движения на опасных участках автомобильных дорог и содержанию комплексов автономного освещения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения.

#### 4.3.2. Инженерно-энергетическая инфраструктура

Состояние и тенденции развития.

Функциональное назначение инженерно-энергетической инфраструктуры района состоит в обеспечении эффективности производства, передачи и потребления различных видов коммунальных ресурсов в Цимлянском районе, тем самым стимулируя развитие территорий и обеспечивая население и бизнес необходимыми элементами инженерной инфраструктуры.

Динамика ключевых показателей инженерно-энергетической инфраструктуры Цимлянского района в 2014 – 2021 годах, позволяющих охарактеризовать текущее состояние и эффективность ее функционирования, представлена в таблице № 22.

Таблица № 22

**ДИНАМИКА**  
**ключевых показателей развития**  
**инженерно-энергетической инфраструктуры**  
**Цимлянского района в 2014 – 2021 годах**

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Газификация потребителей природным газом (процентов)								
Цимлянский район	–	83,1	83,1	83,8	83,8	83,8	83,8	83,9

Уровень газификации Цимлянского района с 2014 года на 1 января 2021 года изменился и составляет 83,9%.

Ключевые проблемы:

1. Недостаточность и территориальная дифференциация доступности природного газа для населения и организаций, особенно в сельской местности
2. Ограниченные возможности привлечения доступных долгосрочных финансовых ресурсов для модернизации энергетического комплекса

Электроэнергетика является одним из самых капиталоемких производств и требует больших объемов инвестиций. Компании же испытывают дефицит собственных финансовых ресурсов вследствие низкой рентабельности данной отрасли. Возможность привлечения кредитных ресурсов также ограничена высокими процентными ставками.

Ключевые тренды:

Ужесточение экологических требований к энергетике и проблемы, связанные с изменением климата.

Увеличение среднегодовой температуры на планете; изменение количества осадков, состояния ледников; повышение уровня моря и риск экстремальных погодных явлений (дальнейшее обострение этих проблем ожидается в среднесрочном периоде) и другие современные тенденции в области экологии, вызванные антропогенным воздействием на окружающую среду, стимулируют популяризацию мер, направленных на повышение энергоэффективности потребления.

Система целей и механизм реализации.

Динамические цели.

Повышение уровня газификации Цимлянского района.

Индикатор 1. Газификация потребителей природным газом (процентов):

2021 год – 83,9%;

2024 год – 84,1%;

2030 год – 84,5%.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Создание условий для обеспечения качественными коммунальными услугами населения Цимлянского района.

Мероприятие 1.1. Строительство газовых сетей, включая разработку

проектно - сметной документации.

#### 4.3.3. Информационно-коммуникационные технологии и инфраструктура

Состояние и тенденции развития.

Информационно-коммуникационная инфраструктура является комплексной технологической платформой, обеспечивающей доступ населения и организаций к услугам связи и широкому спектру услуг, предоставляемых в электронном виде в различных сферах деятельности.

Динамика ключевых показателей развития информационно-коммуникационных технологий и инфраструктуры в 2014 – 2021 годах представлена в таблице № 23.

Таблица № 23

**ДИНАМИКА**  
ключевых показателей  
развития информационно-коммуникационных  
технологий и инфраструктуры в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Доля домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (процентов) (на конец этапа)								
Цимлянский район	62,3	73,6	79,6	77,9	78,1	72,7	92,5	97,3

Ключевым показателем, демонстрирующим степень доступности информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для населения, является доля домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». По сравнению с началом анализируемого периода (2014 год) произошел заметный рост значения данного показателя. Так, если в 2014 году доля домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», составляла 62,3 процента, то в 2021 году – 97,3 процента.

Ключевые проблемы:

1. Высокие предельные издержки строительства объектов подвижной радиотелефонной (сотовой) связи в малочисленных сельских населенных пунктах.

В малочисленных сельских населенных пунктах сохраняется низкий уровень обеспеченности телекоммуникационной инфраструктурой ввиду высоких предельных издержек строительства объектов подвижной радиотелефонной (сотовой) связи, не позволяющих окупать капиталовложения в разумные сроки.

2. Высокая стоимость аренды сторонней инфраструктуры для размещения линий связи.

Отдельным ограничением по повышению обеспеченности малочисленных сельских населенных пунктов телекоммуникационной инфраструктурой является высокая стоимость использования операторами связи столбовых опор линий электропередачи, уличного освещения, городского электротранспорта для подвеса оптико-волоконных линий связи.

3. Низкая платежеспособность населения при подключении услуг доступа к сети Интернет на территории сельских населенных пунктов.

При подключении услуг доступа к сети Интернет в частное домовладение потенциального абонента предусмотрен единовременный инсталляционный платеж, в сумму которого включена стоимость оборудования и используемого материала (кабель, крепления), а также оплата производства работ.

Несмотря на то, что стоимость подключения в городах и сельских населенных пунктах практически одинаковая, как правило, в сельской местности спрос на услуги связи ниже по сравнению с городами. Главным образом это связано с более низкой платежеспособностью сельских жителей.

Ключевые тренды.

1. Становление информационного общества и экономики знаний как основного драйвера развития.

Продолжающееся возрастание в мире ценности, роли и значения информации и знаний:

- растёт доступность и распространённость Интернета;
- развиваются компьютерные технологии, позволяющие хранить, обрабатывать и мгновенно перемещать большие объёмы информации.

2. Интенсификация развития беспроводных сетей.

В настоящее время начинает развиваться беспроводная система 5G. Дальнейший рост качественных параметров беспроводных сетей обусловлен взрывным развитием различных мобильных приложений, распространением видео высокого разрешения, становлением технологий дополненной и виртуальной реальности, интернета вещей.

3. Рост доли услуг документальной связи (включая передачу данных и оказание телематических услуг).

Актуальность тренда обусловлена изменением потребительских предпочтений и связана со снижением доли услуг междугородной, внутризоновой, международной и местной телефонной связи.

Система целей и механизм реализации.

Динамические цели.

1. Рост доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Индикатор 1. Доля домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (процентов) (на конец этапа):

2021 год – 97,3 процента;

2024 год – 100,0 процента;

2030 год – 100,0 процента.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Стимулирование подключения услуг доступа к сети Интернет на территории сельских населенных пунктов.

Мероприятие 1.1. Разработка банками совместно с операторами связи кредитных продуктов в части предоставления потенциальным абонентам возможности использования рассрочки платежа за подключение услуг связи.

#### 4.3.4. Система расселения

Система расселения и размещения производительных сил является фундаментальной основой функционирования и развития социально-экономической системы территории.

Параметры, комплексно отражающие динамику изменений системы расселения и размещения производительных сил, представлены в таблице № 24.

Таблица № 24

**ДИНАМИКА**  
ключевых показателей  
развития системы расселения и размещения  
производительных сил Цимлянского района в 2014 – 2021 годах

Наименование параметра	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год*
Доля городского населения в общей численности населения Цимлянского района (на 01 января), процентов								
Цимлянский район	43,6	43,4	43,5	43,6	43,8	43,9	44,1	44,3

\* Данные за 2021 год приведены в соответствие с итогами Всероссийской переписи населения 2020 – 2021 годов.

Цимлянский район характеризуется достаточно высоким уровнем урбанизации. Согласно данным Всероссийской переписи населения 2020 – 2021 годов, доля городского населения в Цимлянском районе составила 44,3 процента. Тем не менее данное значение в силу исторических и природно-географических причин ниже среднеобластного (67,9 процента).

К муниципальным образованиям Ростовской области, характеризующимся ростом населения по итогам 2021 года к 2014 году, в соответствии с данными переписи, относится Цимлянский район (104,00 процента). Рост населения в во многом связан с внутрироссийской миграцией.

В целом демографическая ситуация в Цимлянском районе продолжает оставаться достаточно сложной.

Для достижения высокого уровня качества жизни и социальной обеспеченности населения на территории Цимлянского района необходимо формирование сети опорных населенных пунктов с соответствующей социальной инфраструктурой.

Кроме того, в настоящее время в целях устойчивого развития малых форм расселения в соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 24.10.2019 № 748 (редакция от 25.04.2022) «Об утверждении государственной программы Ростовской области «Комплексное развитие сельских территорий» создано 7 сельских агломераций и одной из этих агломераций является сельская агломерация г. Цимлянска.

Ключевые проблемы.

1. Значительная дифференциация территории по уровню доходов.

В качестве одного из ключевых подтверждений высокой дифференциации территории можно привести значительные различия по уровню заработной платы (без субъектов МСП) между муниципальными образованиями Ростовской области: так, в январе – декабре 2021 г. наибольшая заработная плата зафиксирована в г. Ростове-на-Дону – 38 083,8 рубля, а в Цимлянском муниципальном районе – 33 385,1 рублей. Таким образом, имеет место высокая межмуниципальная дифференциация: разница между самой высокой и заработной платой в районе составляет 1,14 раза.

2. Значительная дифференциация территории по уровню комфортности проживания.

Территория Ростовской области в недостаточной степени благоустроена. При этом наблюдаются значительные диспропорции в благоустройстве в разрезе муниципальных образований.

3. Значительная дифференциация территории с точки зрения доступности объектов социального, культурного и бытового назначения.

Объекты социального, культурного, спортивного и бытового назначения распределены неравномерно. Подобная дифференциация наблюдается во многих сферах. В частности, наблюдается наглядная, сложная и актуальная проблема, связанная с существенными различиями в обеспеченности населения больничными койками по муниципалитетам.

Ключевые тренды.

1. Усиление урбанизации.

Система целей и механизм реализации.

Динамическая цель.

1. Положительная динамика численности населения:

– 2017 год – - 0,2 тыс. человек

– 2024 год – 0 тыс. человек

– 2030 год – +0,2 тыс. человек.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Обеспечение приемлемого уровня доходов населения в районе.

Мероприятие 1.1. Мониторинг уровня заработной платы на действующих предприятиях.

Мероприятие 1.2. Мониторинг состояния системообразующих предприятий в разрезе показателей занятости и уровня оплаты труда.

Мероприятие 1.3. Совершенствование направлений поддержки МСП.

Мероприятие 1.4. Развитие поддержки самозанятого населения (в том числе в рамках личных подсобных хозяйств).

Задача 2. Повышение комфортности городской среды.

Мероприятие 2.1. Разработка муниципальных программ по комплексному развитию жилой среды.

Мероприятие 2.2. Создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды.

Задача 3. Снижение дифференциации территории с точки зрения доступности объектов социального, культурного и бытового назначения.

Мероприятие 3.1. Оптимизация схемы размещения объектов местного значения.

Мероприятие 3.2. Развитие механизма по привлечению и закреплению специалистов в отдаленные населенные пункты района.

Мероприятие 3.3. Реализация региональной программы ускоренного развития и модернизации инфраструктуры опорных населенных пунктов.

Стратегическая проектная инициатива:

Активный участник в развитие Волгодонского полюса роста.

Возможности:

Обеспечить прорывной экономический и технологический рост полюса роста.

Основные параметры:

1. Формирование в полюсах роста межмуниципальных и межведомственных координационных советов;

2. Разработка инвестиционного стандарта для полюсов роста одного уровня;

3. Создание комфортной городской среды, «образцовых» пространств для жизни и работы человека в полюсах роста.

#### 4.3.5. Экология

##### Состояние и тренды развития

Экологическая ситуация в Цимлянском районе, характеризуется средним уровнем антропогенного воздействия на природную среду и экологическими последствиями экономической деятельности предприятий. Для здоровья человека большое значение имеет уровень загрязнения воды в поверхностных источниках и почвы. В то же время экологическая ситуация складывается и под воздействием других факторов, влияющих на устойчивость социально-экономического развития региона, – уровня обращения населения с отходами потребления и производства.

Основными водными ресурсами Цимлянского района является бассейн Цимлянского водохранилища, бассейн реки Дон, а также малых рек Сухая и

Кумшак. Транзитными реками, протекающими через Цимлянский район, являются река Дон, река Кумшак и река Россошь. Качество воды в этих реках, оцениваемое через показатель удельного комбинаторного индекса загрязненности воды, характеризуется следующими значениями:

- река Дон – 3 класс качества воды («умеренно-загрязненная»);
- река Россошь – 3 класс качества воды («умеренно-загрязненная»);
- река Кумшак – 4 класс качества воды («загрязненная»).

Цимлянский район является умеренно лесным районом. Площадь земель лесного фонда, покрытая лесом на территории района, составляет 23 682 га и подразделяется на лесничества: Цимлянское (7255 га) и Песчаное (16432 га). Главная задача по поддержке лесных ресурсов региона заключается в сохранении и воспроизводстве лесного фонда.

На территории Цимлянского района располагается 2 особо охраняемые природные территории (ООПТ) федерального, областного значения. Природный парк «Донской» участок «Островной» и заказник «Цимлянский».

Ключевые проблемы:

Водохозяйственный комплекс

1. Неудовлетворительное состояние водохозяйственной обстановки Цимлянского водохранилища, что обусловлено следующими факторами:

- интенсивное эрозионное разрушение береговой линии и, как следствие, заиливание дна;
- сбросы неочищенных сточных вод вследствие: поступления загрязняющих веществ из-за деятельности промышленных и сельскохозяйственных, рыбодобывающих предприятий, загрязняющих водный объект остатками орудий лова и различными отходами потребления, нефтяными продуктами при прохождении баржами и другим водным транспортом, интенсивного развития цианобактерий (сине-зелёных водорослей) в летний период, приводящего к вторичному загрязнению водоемов продуктами разложения этих водорослей.

2. Уменьшение пропускной способности русла реки Кумшак, что обусловлено следующими факторами:

- захламленность бытовыми и другими отходами, отсутствие централизованных сетей канализации частного сектора;
- отсутствие ливневой канализации и очистных сооружений;
- прорыв прирусловых сооружений или защитных дамб;
- распашка земель в прибрежной защитной полосе;
- зарастание растительностью (камышом), деревьями, кустарниками пересохших участков реки

3. Загрязнение водных объектов неочищенными и недостаточно очищенными сточными водами

Основными источниками загрязнения водных объектов являются организованные сбросы сточных вод от предприятий, прежде всего жилищно-коммунального хозяйства г. Цимлянска.



Из общего объема сбрасываемых в водные объекты сточных вод, нормативно очищенных сбросов практически нет.

Сточные воды не соответствуют нормативам качества, установленным разрешительными документами, вследствие значительного износа очистных сооружений, применения устаревших технологий очистки сточных вод.

#### Лесохозяйственный комплекс

##### 1. Лесистости территории Цимлянского района

Большую долю площадей лесного фонда Цимлянского района занимают не природные, а искусственные леса. Несмотря на то, что лесной фонд Цимлянского района расположен на территории 2 участковых лесничеств, все леса и представленные для ведения лесного хозяйства земли занимают лишь 23682 га территории Цимлянского района.

##### 2. Незаконная вырубка лесных насаждений

В Цимлянском районе незаконная заготовка древесины для отопления, незаконная рубка хвойных насаждений в предновогодний период с целью продажи и получения выгоды пресекается и контролируется совместными действиями работников лесничества, полиции и администрации района.

##### 3. Низкая продуктивность лесных насаждений

Наличие больных, поврежденных, усыхающих деревьев, т.е. древостоев, утративших устойчивость и целевые функции, способствует ухудшению санитарного состояния древостоев, в связи с чем возникает необходимость проведения санитарно-оздоровительных мероприятий (СОМ).

##### 4. Лесные пожары

Продолжительные периоды с аномально высокими температурами, отсутствием осадков и сильным ветром приводят к множественным возгораниям и бесконтрольному распространению огня. Проведение совместных профилактических мероприятий работников лесничества, администрации района, а также оперативное реагирование всех служб на поступаемые сообщения о случаях возгорания сухой растительности позволило предотвратить и возникновение лесных пожаров в районе.

#### Сохранение биологического разнообразия

1. Разрушение мест обитания (произрастания) объектов животного и растительного мира, что обусловлено следующими факторами:

- высокая плотность населения; хозяйственная и иная деятельность, последствия которой приводят к негативному воздействию на окружающую среду;
- эксплуатация природных ресурсов, вовлечение их в хозяйственный оборот;
- загрязнение окружающей среды.

#### Ключевые тренды:

1. Рост уровня экологической культуры населения:

- Все большее число людей сегодня готовы менять свое поведение, чтобы снизить негативное воздействие на окружающую среду. Доля экологически сознательных потребителей выросла с 2014 по 2017 год.

– Распространяется экологический туризм, и повышается значимость особо охраняемых природных территорий.

2. Распространение принципов «зеленой экономики»

– Рост капиталовложений для создания ресурсоэффективной экономики в будущем: внедрение современных энерго- и ресурсосберегающих технологий на производстве;

– Строительство предприятий с учетом международных экологических стандартов;

– Перевод автотранспорта на использование моторного топлива с улучшенными характеристиками или использование альтернативных видов топлива;

– Производство экологически чистых продуктов питания;

– Учет экологических факторов и оценка влияния на окружающую среду при планировании и размещении производственных объектов.

3. Развитие технологий экологически безопасной утилизации всех видов отходов и обезвреживания токсикантов:

– Внедрение и применение наилучших доступных технологий в сфере использования отходов в качестве вторичных ресурсов.

– Развитие хозяйствующими субъектами рециклинга, направленного на повторное полезное использование материалов.

Система целей и механизм реализации

Динамические цели.

1. Увеличение количества водных объектов, на которых осуществляется мониторинг.

Индикатор 1. Количество водных объектов, на которых осуществляется мониторинг:

2021 год – 4;

2022 год – 4;

2030 год – 5.

2. Увеличение удельного веса площади особо охраняемых природных территорий к общей площади Цимлянского района.

Индикатор 2. Доля площади Цимлянского района, занятой особо охраняемыми природными территориями федерального, регионального и местного значения:

2021 год – 9,3 процента;

2022 год – 9,3 процента;

2030 год – 9,3 процента.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Оздоровление водохозяйственной обстановки в бассейне реки Дон и предотвращение негативного воздействия вод.

Мероприятие 1.1. Мероприятия по расчистке водных объектов с целью их оздоровления и предотвращения негативного воздействия вод.

Мероприятие 1.2. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий в области охраны и использования водных объектов, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору).

Мероприятие 1.3. Увеличение количества водных объектов, на которых осуществляется мониторинг в рамках полномочий Цимлянского района.

Мероприятие 1.4. Реализация проекта по модернизации очистных сооружений канализации региона, включая строительство новых, а также модернизацию и реконструкцию действующих очистных сооружений канализации, осуществляющих наибольшее загрязнение.

Мероприятие 1.5. Внедрение наилучших доступных технологий в сфере очистки сточных вод.

Задача 2. Обеспечение соблюдения водопользователями нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ в водные объекты.

Мероприятие 2.1. Предотвращение, выявление и пресечение несанкционированных сбросов и сбросов с превышением норматива допустимого воздействия на водные объекты.

Задача 3. Предотвращение незаконных рубок лесных насаждений.

Мероприятие 3.1. Увеличение кратности патрулирования территории лесов.

Мероприятие 3.2. Использование беспилотных летательных аппаратов при проведении патрулирования территории лесов.

Задача 4. Обеспечение устойчивой охраны лесов от пожаров.

Мероприятие 4.1. Мониторинг пожарной опасности в лесах.

Задача 5. Увеличение доли площади особо охраняемых природных территорий в общей площади Цимлянского района и сохранение объектов растительного и животного мира.

Мероприятие 5.1. Создание условий для сохранения и воспроизводства объектов животного мира.

Возможность:

стать одним из лидеров среди субъектов Российской Федерации по уровню развития «зеленой» экономики.

Основные параметры:

1. Восстановление нарушенных естественных экологических систем региона:

- разработка программ, направленных на улучшение экологической ситуации в районах Ростовской области;

- организация работы органами местного самоуправления по ликвидации несанкционированных свалок на территории муниципальных образований региона.

2. Развитие цифровой системы мониторинга состояния окружающей среды и внедрение цифровых платформ в сфере природопользования:

- внедрение цифровых сервисов и решений по контролю за качеством окружающей среды;

- переход на цифровые способы хранения и обработки данных в сфере природопользования.

3. Формирование в регионе экологически ответственного мировоззрения и поведения среди населения:

- развитие экологического образования и воспитания;
- обеспечение участия бизнес-сообщества, научных и образовательных организаций, общественных объединений и некоммерческих организаций в общественном контроле за разработкой и принятием решений в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;
- формирование экологических привычек, направленных на снижение негативного воздействия на атмосферный воздух, водные объекты, в том числе в условиях изменения климата;
- формирование культуры обращения с отходами производства и потребления, отдельного накопления твердых коммунальных отходов;
- информирование населения о состоянии окружающей среды и мерах, направленных на его улучшение.

#### 4.4. Политика в сфере муниципального управления

Муниципальное управление в Цимлянском районе направлено на обеспечение достижения устойчивых темпов экономического развития района и устойчивый рост благосостояния населения.

Муниципальная служба является одним из системообразующих факторов развития муниципального управления. Результативное муниципальное управление возможно только при условии эффективного исполнения задач и функций, возложенных на муниципальные органы, муниципальными служащими, обладающими необходимой квалификацией, знаниями и опытом.

Эффективное муниципальное управление обусловлено качественным развитием кадрового потенциала района.

##### 4.4.1. Кадровая политика

Ключевые проблемы.

1. Высокий уровень текучести кадров на муниципальной службе.

Уровень текучести кадров на муниципальной службе обусловлен прежде всего неудовлетворенностью муниципальных служащих условиями муниципальной службы, а также темпами карьерного и профессионального роста, отсутствием эффективной системы мотивации у муниципальных служащих.

2. Недостаточный уровень использования информационных технологий и технологий бизнес-образования для обеспечения непрерывного профессионального развития муниципальных служащих.

Недоступность использования многообразия современных кадровых информационных технологий влияет на непрерывный процесс профессионального развития муниципальных служащих.

Ключевые тренды.

1. Рост требований к уровню профессионализма и компетентности

муниципальных служащих:

формирование детализированной системы квалификационных требований муниципальным служащим, ориентированной на эффективное осуществление функций муниципальных органов;

расширение информационной открытости муниципальной службы и общественного участия, в том числе с использованием информационно-коммуникационных технологий.

При этом актуальным является необходимость развития системы удержания высокопрофессиональных кадров на муниципальной службе, включая меры по повышению престижа муниципальной службы, совершенствование системы мотивации гражданских служащих.

2. Обеспечение непрерывного профессионального развития муниципальных служащих.

Система целей и механизм реализации.

Динамические цели.

1. Совершенствование подходов к формированию кадрового состава муниципальной службы;

2. Развитие профессиональных компетенций муниципальных служащих.

Структурная цель.

1. Совершенствование имиджа института муниципальной службы.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Снижение уровня текучести кадров на муниципальной службе.

Мероприятие 1.1. Совершенствование современных механизмов подбора кадров муниципальной службы.

Мероприятие 1.2. Привлечение на муниципальную службу молодых специалистов.

Мероприятие 1.3. Осуществление мер по повышению открытости и прозрачности муниципальной службы.

Мероприятие 1.4. Совершенствование подходов формирования кадрового резерва муниципальной службы.

#### 4.4.2. Муниципальная политика и цифровизация управления

Ключевые проблемы.

1. Недостаточно эффективное управление экономикой муниципальных территорий, что обусловлено следующими факторами:

недостаточная самостоятельность и частая дотационность муниципальных образований;

длительность процедур по согласованию инициатив;

недостаточная развитость и эффективность системы стратегического планирования, прогнозирования и программирования на уровне муниципалитетов;

дефицит компетентных кадров в сфере муниципального менеджмента;

отсутствие вариантов привлечения внебюджетного финансирования.

Государственные услуги.

1. Недостаточный уровень использования в МФЦ технологий лучших коммерческих сервисных организаций:

отсутствие готовых пакетных решений для внедрения клиентоориентированных технологий в МФЦ;

недостаточный учет индивидуальных показателей работы специалистов МФЦ в рамках действующей системы мотивации;

недостаточный уровень знаний и навыков руководителей МФЦ в области применения лучших управленческих технологий и практик в негосударственном секторе.

2. Значительный объем бумажного документооборота между МФЦ и органами власти:

законодательные ограничения в сфере организации безбумажного документооборота;

недостаточное развитие сервисов электронного взаимодействия;

недостаточный уровень квалификации персонала в сфере использования информационных технологий.

Ключевые тренды.

1. Повсеместное внедрение цифровых решений в сектор государственного управления.

Цифровая экономика находит свое отражение во всех сферах жизни общества, в том числе в муниципальном управлении, – происходит замена бумажного документооборота электронным, создаются электронные платформы межведомственного взаимодействия и онлайн-порталы по предоставлению государственных услуг.

2. Повышение заинтересованности государства, населения и бизнеса в цифровизации системы предоставления государственных услуг.

Как потребители услуг государства, население и бизнес заинтересованы в:

расширении спектра и повышении качества государственных услуг;

снижении стоимости государственных услуг и расходов на государственное управление в целом;

снижении субъективизма при получении услуг;

повышении безопасности и стабильности среды для бизнеса и для жизни.

Все вышеперечисленные задачи реализуются в рамках перевода системы предоставления государственных услуг в цифровой формат.

Система целей и механизм реализации.

Динамические цели.

1. Совершенствование системы управления развитием муниципальных образований Цимлянского района.

2. Совершенствование системы предоставления государственных и муниципальных услуг через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг.

3. Структурные цели:

1. Повышение уровня удовлетворенности граждан качеством государственных и муниципальных услуг.

Приоритетные задачи и мероприятия.

Задача 1. Создание устойчивой системы управления социально-экономическим развитием территорий муниципальных образований Цимлянского района.

Мероприятие 1.1. Развитие инструментов по повышению инвестиционной привлекательности района и вовлечение стратегических партнеров региона в муниципальные проекты и программы.

Мероприятие 1.2. Участие в конкурсах инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет субсидий из областного бюджета, информационная и консультационная поддержка в сфере реализации инициативных проектов.

Задача 2. Создание гибкой и оперативной производственной среды в МФЦ.

Мероприятие 2.1. Совершенствование клиентоориентированной модели работы МФЦ.

Мероприятие 2.2. Развитие системы непрерывного обучения работников МФЦ.

Мероприятие 2.3. Внедрение и развитие системы управления индивидуальной эффективностью работников МФЦ.

Мероприятие 2.4. Совершенствование процессной модели МФЦ за счет внедрения передовых технологий, используемых в крупных сервисных организациях.

Мероприятие 2.5. Внедрение технологий онлайн-взаимодействия с органами власти при предоставлении услуг.

Задача 3. Оптимизация деятельности МФЦ посредством перехода к цифровому безбумажному взаимодействию с государственными (муниципальными) органами и организациями, заявителями.

Мероприятие 3.1. Подготовка предложений по совершенствованию действующего отраслевого законодательства и ведомственных подзаконных актов в части снижения административных барьеров, препятствующих организации полноценного электронного документооборота МФЦ с органами, предоставляющими государственные услуги, органами, предоставляющими муниципальные услуги, подведомственными государственным органам или органам местного самоуправления организациями, иными государственными органами, органами местного самоуправления, органами государственных внебюджетных фондов.

Мероприятие 3.2. Организация межведомственного юридически значимого электронного документооборота между МФЦ и органами власти с применением электронной подписи, базирующегося на единых инфраструктурных, технологических и методологических решениях.

Мероприятие 3.3. Сокращение объема бумажного документооборота между МФЦ и органами власти.

Мероприятие 3.4. Сокращение бумажного документооборота между МФЦ и заявителем.

Мероприятие 3.5. Формирование на базе МФЦ центров содействия цифровой трансформации государственных и муниципальных услуг и сервисов.

Мероприятие 3.6. Развитие межведомственного электронного взаимодействия МФЦ с органами власти за счет обеспечения взаимного соответствия и нормализации данных.

Мероприятие 3.7. Обучение работников МФЦ вопросам использования электронного взаимодействия.

#### 4.5. Финансовая и бюджетная политика

Приоритетной целью бюджетной политики является сбалансированность бюджета и устойчивость бюджетной системы.

На среднесрочную перспективу 2023 – 2025 годов основные направления бюджетной и налоговой политики утверждены постановлением Администрации Цимлянского района от 07.11.2022 № 987.

Бюджетный прогноз Цимлянского района разрабатывается каждые три года на 6 лет и более на основе долгосрочного прогноза социально-экономического развития Цимлянского района на соответствующий период.

Бюджетный прогноз Цимлянского района содержит прогноз основных характеристик бюджета Цимлянского района, параметры финансового обеспечения муниципальных программ Цимлянского района на период их действия, а также основные подходы к формированию бюджетной политики в указанный период.

Достижение целей по обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района предусмотрено также муниципальной программой «Управление муниципальными финансами», утвержденной постановлением Администрации Цимлянского района от 11.12.2018 № 910.

Для достижения приоритетной цели бюджетной политики предусмотрено решение следующих задач.

Задача 1. Расширение налоговой базы и повышение поступлений в бюджет Цимлянского района.

Расширению налоговой базы и достижению устойчивой положительной динамики поступлений налогов будет способствовать рост экономики Цимлянского района, улучшение условий ведения бизнеса.

Задача 2. Формирование расходных обязательств с учетом их оптимизации и повышения эффективности.

В рамках выполнения поставленной задачи будет обеспечено:  
формирование бюджета на основе муниципальных программ Цимлянского района учетом проведения оценки бюджетной эффективности их реализации;

реструктуризация бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;

совершенствование мер социальной поддержки;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными и



областными законами к полномочиям органов местного самоуправления.

Задача 3. Привлечение дополнительных финансовых ресурсов для обеспечения выполнения указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474 по реализации национальных целей развития Российской Федерации.

Задача 4. Проведение взвешенной долговой политики.

Проведение взвешенной долговой политики будет направлено на сохранение ситуации отсутствия муниципального долга.

Задача 5. Совершенствование межбюджетных отношений на уровне муниципального района.

В рамках поставленной задачи будет продолжена работа по содействию сбалансированности бюджетов поселений Цимлянского района, обеспечению контроля за планированием и исполнением местных бюджетов, оказанию методологической помощи органам местного самоуправления поселений по бюджетно-финансовым вопросам.

Задача 6. Расширение практики общественного участия.

Расширение практики общественного участия в процедурах обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля эффективности и результативности планируется обеспечить за счет:

повышения потенциала публичных слушаний путем вовлечения широкого круга граждан в процесс рассмотрения проекта бюджета муниципального района и отчетов о его исполнении;

прозрачности и открытости бюджетного процесса, возможности участия граждан, общественных организаций в формировании бюджета;

дальнейшего развития информационной системы управления муниципальными финансами на базе программного комплекса;

активного участия граждан в программе инициативного бюджетирования и реализации практики инициативных проектов;

содействия формированию у жителей Цимлянского района рационального финансового поведения, ответственного отношения к личным финансам, повышению их налоговой культуры, а также защищенности их интересов потребителей финансовых услуг как необходимого условия повышения уровня и качества жизни.

На достижение целей бюджетной политики могут оказать существенное влияние изменения в бюджетном и налоговом законодательстве Российской Федерации, перераспределение доходных источников между уровнями бюджетной системы Российской Федерации, уточнение расходных полномочий.

В связи с этим реализация поставленных задач, возможно, будет осуществляться с учетом внешних факторов, устанавливаемых на федеральном уровне в рамках проведения единой государственной финансовой политики.

#### 4.6. Ресурсы и инструменты

Для обеспечения реализации Стратегии Цимлянского района будут задействованы бюджетные и внебюджетные финансовые ресурсы. Оценка располагаемого объема бюджетных финансовых ресурсов произведена в 2023 году на основе бюджета, утвержденного Решением Собрания депутатов Цимлянского района от 22.12.2022 № 156 «О бюджете Цимлянского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и принятых решений поселений Цимлянского района об утверждении местных бюджетов, в 2023 – 2030 годах на основе бюджетного прогноза Цимлянского района на период 2023 – 2030 годов. Оценка располагаемых финансовых ресурсов из внебюджетных источников основывается на долгосрочном прогнозе инвестиций в основной капитал до 2030 года с учетом повышения доли частных инвестиций.

Общий объем расходов консолидированного бюджета Ростовской области в 2022 – 2030 годах планируется на уровне 11,7 млрд рублей. Оценка финансовых ресурсов для реализации Стратегии Ростовской области по этапам представлена в таблице № 33.

Финансовое обеспечение приоритетных мероприятий, задач, проектных инициатив, направленных на достижение системы целеполагания Стратегии Цимлянского района, осуществляется исключительно в рамках утвержденных муниципальных программ и в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в установленном порядке в бюджете муниципального района и бюджетах поселений, а также иных источников, не запрещенных действующим законодательством.

Таблица № 25

**ОЦЕНКА**  
финансовых ресурсов  
для реализации Стратегии Цимлянского района по этапам, млн рублей

Наименование параметра	Второй этап (2023 – 2024 годы)	Третий этап (2025 – 2030 годы)	Итого (2022 – 2030 годы)
Доходы консолидированного бюджета Цимлянского района	4 030,0	7 704,0	11 734,0
Расходы консолидированного бюджета Цимлянского района	4 030,0	7 704,0	11 734,0
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования	3426,9	11695,8	13957,4
Инвестиции в основной	3041,1	10322,4	12267,8

Основные инструменты реализации Стратегии Цимлянского района – документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках планирования и программирования, определены Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ и Областным законом Ростовской области от 20.10.2015 № 416-ЗС:

1. План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Цимлянского района (далее – План мероприятий).
2. Муниципальные программы Цимлянского района.
3. Схема территориального планирования Цимлянского района.

План мероприятий служит основой организационного механизма реализации Стратегии Цимлянского района и содержит: этапы реализации Стратегии Цимлянского района; цели и задачи социально-экономического развития Цимлянского района, приоритетные для каждого этапа реализации Стратегии Цимлянского района; показатели реализации Стратегии Цимлянского района и их значения, установленные для каждого этапа реализации Стратегии Цимлянского района; комплексы мероприятий и перечень муниципальных программ Цимлянского района.

План мероприятий включает стратегические программные и внепрограммные мероприятия, направленные на достижение целей социально-экономического развития Цимлянского района.

Стратегические программные мероприятия представляют собой комплекс законодательных (нормативно-правовых), организационных (институциональных), экономических (экономические механизмы и инструменты регулирования развития), научно-исследовательских и иных мероприятий, осуществляемых органами местного самоуправления Цимлянского района в рамках реализации муниципальных программ.

Стратегические внепрограммные мероприятия представляют собой комплекс законодательных (нормативно-правовых), организационных (институциональных), экономических (экономические механизмы и инструменты регулирования развития), научно-исследовательских и иных мероприятий, не включенных в муниципальные программы Цимлянского района и выполняемых органами местного самоуправления Цимлянского района в пределах своих полномочий, федеральных и региональных проектов, реализуемых на территории Цимлянского района, а также проектов, реализуемых юридическими и физическими лицами самостоятельно.

Муниципальные программы Цимлянского района формируются с учетом отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации и Ростовской области, содержат комплекс планируемых мероприятий, взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и обеспечивают наиболее эффективное достижение целей Стратегии Цимлянского района. Перечень муниципальных программ Цимлянского района, отвечающий приоритетам и целям Стратегии Цимлянского района, представлен в приложении № 1 к настоящей Стратегии Цимлянского района.

Он включает 24 муниципальные программы Цимлянского района, которые раскрывают механизм реализации стратегических целей развития всех выделенных в Стратегии Цимлянского района сфер в рамках экономической, социальной и пространственной политики. Расходы на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ Цимлянского района за счет средств бюджета муниципального района и безвозмездных поступлений за весь период реализации Стратегии Цимлянского района, включая первый этап, предусмотрен на уровне 15 804,3 млн. рублей.

#### 5. Мониторинг и контроль реализации Стратегии социально-экономического развития Цимлянского района на период до 2030 года

Мониторинг и контроль реализации Стратегии Цимлянского района представляет собой деятельность участников стратегического планирования, по комплексной оценке, хода и итогов реализации документов стратегического планирования в рамках целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования, а также по оценке взаимодействия участников стратегического планирования и осуществления ими полномочий в сфере реализации Стратегии Цимлянского района.

Основные принципы и подходы осуществления мониторинга и контроля реализации Стратегии Цимлянского района определены федеральными и региональными нормативными правовыми актами.

Мониторинг реализации Стратегии Цимлянского района осуществляется на основе информации о результатах контроля выполнения плана мероприятий по реализации Стратегии Цимлянского района и муниципальных программ Цимлянского района.

Целью мониторинга и контроля реализации Стратегии Цимлянского района является повышение эффективности деятельности участников стратегического планирования по достижению в установленные сроки запланированных показателей социально-экономического развития района (все целевые индикаторы социально-экономического развития Цимлянского района с разбивкой по годам приведены в приложении № 2).

Основными задачи мониторинга и контроля реализации Стратегии Цимлянского района являются:

- сбор, систематизация и обобщение информации о реализации Стратегии Цимлянского района;

- оценка степени достижения запланированных целей социально-экономического развития Цимлянского района;

- оценка влияния внутренних и внешних условий на плановый и фактический уровни достижения целей социально-экономического развития Цимлянского района;

- оценка достигнутого уровня социально-экономического развития Цимлянского района, проведение анализа и выявление возможных рисков и угроз на основе методологии среднесрочного прогнозирования и своевременное принятие мер по их предотвращению;

оценка результативности и эффективности реализации решений, принятых в процессе выполнения плана мероприятий по реализации Стратегии Цимлянского района и муниципальных программ Цимлянского района;

разработка предложений по повышению эффективности функционирования системы стратегического планирования района.

Корректировка или актуализация Стратегии Цимлянского района осуществляется каждые шесть лет после актуализации прогноза социально-экономического развития Цимлянского района на долгосрочный период. Администрация Цимлянского района по результатам мониторинга и контроля реализации Стратегии Цимлянского района может принять решение о досрочной корректировке или актуализации Стратегии Цимлянского района в следующих обстоятельствах:

после корректировки или актуализации Стратегии социально-экономического развития Ростовской области;

при изменении внешних и внутренних факторов, оказывающих существенное влияние на социально-экономическое развитие Цимлянского района;

при выявленном существенном расхождении между значениями целевых показателей Прогноза социально-экономического развития Цимлянского района на долгосрочный период и Прогноза социально-экономического развития Цимлянского района на среднесрочный период, которое достоверно приведет к невыполнению запланированных целей социально-экономического развития, либо неактуальности.

Отдел экономического прогнозирования и закупок Администрации Цимлянского района организует осуществление мониторинга и контроля реализации Стратегии цимлянского района посредством направления запросов функциональным органам и структурным подразделениям Администрации Цимлянского района.

Функциональные органы и структурные подразделения Администрации Цимлянского района на основе запросов ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, представляют сведения о ходе реализации Стратегии Цимлянского района в соответствии с их сферой ведения.

Результаты мониторинга реализации Стратегии Цимлянского района отражаются в ежегодном отчете Главы Администрации Цимлянского района о результатах деятельности Администрации Цимлянского района.

Председатель Собрании депутатов –  
глава Цимлянского района

Л.П. Перфилова

Приложение № 1  
к Стратегии социально-  
экономического развития Цимлянского района  
на период до 2030 года

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
муниципальных программ Цимлянского района

№ п/п	Наименование	Ответственный исполнитель	Основные направления
1.	«Экономическое развитие»	Администрация Цимлянского района	создание благоприятного инвестиционного климата; создание благоприятного предпринимательского климата и условий для ведения бизнеса
2.	«Энергоэффективность и развитие энергетики»	Администрация Цимлянского района	повышение качества жизни населения Цимлянского района и улучшение экологической ситуации за счет стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности
3.	«Развитие транспортной системы»	Администрация Цимлянского района	создание условий для устойчивого функционирования транспортной системы Цимлянского района; повышение уровня безопасности движения
4.	«Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия»	Администрация Цимлянского района	устойчивое развитие отраслей агропромышленного комплекса Цимлянского района; устойчивое развитие сельских территорий; обеспечение эффективной деятельности органов муниципальной власти в сфере развития агропромышленного комплекса
5.	«Информационное общество»	Администрация Цимлянского района	обеспечение ускоренного внедрения цифровых технологий в сфере муниципального управления, приоритетных отраслях экономики и социальной сфере
6.	«Территориальное	Администрация	устойчивое территориальное планирование и развитие

	планирование и обеспечение доступным и комфортным жильем населения Цимлянского района»	Цимлянского района	территорий, в том числе для жилищного строительства в Цимлянском районе, стимулирование и развитие жилищного строительства, а также оказание мер государственной поддержки в улучшении жилищных условий отдельным категориям граждан
7.	«Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Цимлянского района»	Администрация Цимлянского района	повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению Цимлянского района
8.	«Формирование комфортной современной среды»	Администрация Цимлянского района	повышение качества и комфорта проживания населения на территории Цимлянского района
9.	«Охрана окружающей среды и рациональное природопользование»	Администрация Цимлянского района	повышение защищенности окружающей среды от антропогенного воздействия для обеспечения безопасности жизнедеятельности человека, рациональное использование и охрана природных ресурсов
10.	«Эффективное управление муниципальным имуществом»	Администрация Цимлянского района	создание системы ведения учета объектов недвижимости, обеспечивающей эффективное использование объектов недвижимости, позволяющей увеличить доходную часть бюджета, совершенствование муниципальных услуг
11.	«Социальная поддержка граждан»	управление социальной защиты населения муниципального	создание условий для роста благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки; повышение доступности социального обслуживания населения

		образования «Цимлянский район» Ростовской области	
12.	«Доступная среда»	управление социальной защиты населения муниципального образования «Цимлянский район» Ростовской области	обеспечение беспрепятственного доступа к приоритетным объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения на территории Цимлянского района
13.	«Развитие здравоохранения»	Администрация Цимлянского района	обеспечение доступности медицинской помощи и повышение эффективности медицинских услуг, объемы, виды и качество которых должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения, передовым достижениям медицинской науки
14.	«Развитие физической культуры и спорта»	Отдел культуры Администрации Цимлянского района	создание условий, обеспечивающих возможность жителям Цимлянского района систематически заниматься физической культурой и массовым спортом и вести здоровый образ жизни; развитие физической культуры и спорта среди различных групп населения Цимлянского района
15.	«Развитие образования»	Отдел образования Администрации Цимлянского района	обеспечение высокого качества образования в Цимлянском районе в соответствии с меняющимися запросами населения и перспективными задачами развития общества и экономики Цимлянского района; создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе



			духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально культурных традиций
16.	«Развитие культуры и туризма»	Отдел культуры Администрации Цимлянского района	сохранение культурного и исторического наследия Цимлянского района, обеспечение доступа граждан к культурным ценностям и участию в культурной жизни, реализация творческого потенциала населения Цимлянского района; формирование конкурентоспособной туристской индустрии, способствующей социально-экономическому развитию района
17.	«Молодежная политика и социальная активность»	Администрация Цимлянского района	содействие успешной самореализации и интеграция молодежи в общество, а также повышение ее роли в жизни Цимлянского района
18.	«Поддержка казачьих обществ Цимлянского района»	Администрация Цимлянского района	совершенствование системы взаимодействия Администрации Цимлянского района с казачьими обществами, создание условий для несения казаками муниципальной и иной службы, укрепление духовных, нравственных и культурных основ Донского казачества; удовлетворение потребности населения в получении доступного и качественного общего, основного общего, среднего общего в образовательных организациях, использующих в образовательном процессе культурно-исторические традиции донского казачества и региональные особенности Донского края; создание средствами образования условий для подготовки обучающихся и воспитанников к служению Отечеству на гражданском и военном поприще, а также формирования у них высоких гражданских, патриотических и духовно-нравственных

			качеств
19.	«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»	Администрация Цимлянского района	повышение качества и результативности реализуемых мер по охране общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью
20.	«Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	Администрация Цимлянского района	<p>минимизация социального и экономического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров на территории Цимлянского района. Учет количества выездов на тушение пожаров и количества спасенных людей при пожарах;</p> <p>снижение рисков возникновения и масштабов чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;</p> <p>повышение уровня безопасности на водных объектах района;</p> <p>организация вызова экстренных оперативных служб по принципу «одного окна», организация комплекса мер, обеспечивающих ускорение реагирования и улучшение взаимодействия экстренных оперативных служб при вызовах (сообщениях о происшествиях);</p> <p>повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания за счет существенного улучшения деятельности сил и служб, ответственных за решение этих задач, путем внедрения комплексной многоуровневой системы, базирующейся на современных подходах к мониторингу, прогнозированию, предупреждению правонарушений, происшествий и чрезвычайных ситуаций и реагированию на них</p>
21.	«Муниципальная политика»	Администрация	развитие и совершенствование муниципальной службы в

		Цимлянского района	Цимлянском районе (далее – муниципальная служба); создание на территории Цимлянского района благоприятных условий, способствующих развитию потенциала социально ориентированных некоммерческих организаций в решении задач социально-экономического развития, в том числе в сфере оказания социальных услуг населению; развитие деятельности социально-ориентированных некоммерческих организаций; повышение активности населения района в решении общественно значимых вопросов
22.	«Управление муниципальными финансами»	Финансовый отдел Администрации Цимлянского района	обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района и бюджетов поселений
23.	«Формирование законопослушного поведения участников дорожного движения»	Администрация Цимлянского района	сокращение количества дорожно-транспортных происшествий с участием детей, повышение уровня правового воспитания участников дорожного движения, культуры их поведения, профилактика детского дорожно-транспортного травматизма в районе
24.	«Комплексное развитие сельских территорий»	Администрация Цимлянского района	сохранение доли сельского населения в общей численности населения Цимлянского района и увеличение; повышение доли общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах

Председатель Собрания депутатов –  
глава Цимлянского района

Л.П. Перфилова

Приложение № 2  
к Стратегии социально-  
экономического развития Цимлянского  
района на период до 2030 года

**ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ**  
социально-экономического развития Цимлянского района

№ п/п	Показатель	Факт		План			
		2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2030 год
1	2	3	4	5	6	7	8
<b>Основные показатели целевого сценария</b>							
1.	Прирост численности населения к предыдущему году (тыс. человек)	-0,3	-0,2	-0,2	-0,1	0	0,2
2.	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет) *	73,3	72,5	71,57	73,55	74,07	78,03
3.	Объем инвестиций в основной капитал (в текущих ценах) (млн рублей)	1209,4	1663,1	1671,4	1696,4	1730,4	2868,1
<b>Показатели в рамках сфер социально-экономического развития Цимлянского района</b>							
<b>Агропромышленный комплекс</b>							
4.	Индикатор 1. Объем производства валовой продукции сельского хозяйства (млрд рублей)	4,9	5,6	6,1	6,4	6,7	7,2
5.	Индикатор 2. Доля животноводства в структуре сельского хозяйства (процентов)	33,1	36,3	38,9	39,4	39,7	40,0
<b>Промышленность</b>							
6.	Индикатор 1. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными	2569,4	2810,5	3704,7	4678,1	5422,9	8906,8

1	2	3	4	5	6	7	8
	силами по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» (млн рублей)						
Строительный комплекс							
7.	Индикатор 1. Ввод в действие жилых домов (тыс. кв. метров)	8,53	10,62	9,04	11,0	11,99	14,24
8.	Индикатор 2. Количество семей, улучшивших жилищные условия (семей)	3	5	5	5	5	5
Малый и средний бизнес							
9.	Индикатор 1. Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий (включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых граждан) (тыс. человек)	3211	3102	3434	3473	3501	3774
Потребительский рынок							
10.	Индикатор 1. Оборот розничной торговли (млн. рублей)	3024,8	3453,2	3770,0	4260,0	4690,0	6100,0
Инвестиции							
11.	Индикатор 1. Объем частных инвестиций в основной капитал (млн рублей)	1199,7	1623,2	1811,5	2037,9	2285,5	4198,4
Туризм							
12.	Индикатор 1. Численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения (человек)	156	756	783	818	876	1020
Социальная политика							
Здравоохранение							
13.	Индикатор 1. Смертность населения в трудоспособном возрасте (число умерших в трудоспособном возрасте на 100 тыс. человек соответствующего возраста)	831,71	566,27	363,4	346,3	329,2	226,6
14.	Индикатор 2. Охват всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами (процентов)	87,67	77,54	72,6	71,6	70,0	90,0
Образование							

1	2	3	4	5	6	7	8
15.	Индикатор 1. Уровень образования (процентов): Доступность дошкольного образования для детей в возрастной группе от 2 месяцев до 8 лет (процентов)	91,00	91,2	100	100	100	100
16.	Индикатор 2. Эффективность системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи (процентов)	76,0	77,0	80,9	82,4	83,0	83,1
Культура							
17.	Индикатор 1. Число посещений культурных мероприятий (млн единиц)	0,7	0,7	0,7	0,76	0,88	1,82
18.	Индикатор 2. Условия для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности (процентов)	103,0	103,0	103,0	105,0	107,0	130,0
19.	Индикатор 3. Количество организаций культуры, получивших современное оборудование (нарастающим итогом)	2	2	2	2	2	2
20.	Индикатор 4. Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры (нарастающим итогом)	2	2	3	3	3	3
21.	Индикатор 5. Доля объектов культурного наследия находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия (процентов)	68,1	61,8	61,8	61,8	61,8	62,5
Муниципальная политика							
22.	Индикатор 1. Доля граждан, положительно оценивающих уровень межэтнического согласия в Цимлянском районе (процентов)	статистика не велась			66,7	70,5	71,0
23.	Индикатор 2. Доля граждан, у которых сформирована общероссийская гражданская идентичность (процентов)	статистика не велась			66,7	70,5	71,0
Казачество							

1	2	3	4	5	6	7	8
24.	Индикатор 1. Численность членов казачьих обществ, привлеченных к несению государственной и иной службы (человек)	402	402	478	478	478	478
25.	Индикатор 2. Количество договоров (соглашений) по оказанию содействия в осуществлении установленных задач и функций исполнительным органам Ростовской области или органам местного самоуправления в составе казачьих дружин	18	18	18	18	18	18
Спорт							
26.	Индикатор 1. Доля населения Цимлянского района, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения от 3 до 79 лет (процентов)	48,7	50,3	53,0	56,0	57,9	70,0
27.	Индикатор 2. Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов (процентов)	57,7	58,1	72,5	72,7	72,9	75,7
Труд и социальное развитие							
28.	Индикатор 1. Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда) в среднем за год (процентов)	5,5	4,0	5,4	4,0	5,4	5,0
29.	Индикатор 2. Доля населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума (процентов)	13,0	12,0	11,6	10,9	10,3	7,0
30.	Индикатор 3. Доля организаций, охваченных программой «Нулевой травматизм» (процентов)	67	83	84	85	86	92

1	2	3	4	5	6	7	8
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство</b>							
31.	Индикатор 1. Доля населения, обеспеченного питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности, в общей численности населения области (процентов)	79,0	79,3	79,3	94,1	94,1	94,1
32.	Индикатор 2. Доля сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения (процентов)	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
<b>Демография</b>							
33.	Индикатор 1. Суммарный коэффициент рождаемости (единиц)	1,35	1,36	1,36	1,39	1,42	1,57
<b>Молодежь</b>							
34.	Индикатор 1. Доля молодежи, ежегодно вовлеченной в мероприятия отрасли молодежной политики (процентов)	42,0	42,0	42,0	42,0	50,0	70,0
35.	Индикатор 2. Функционирующие центры молодежной политики, соответствующие стандарту (единиц)	0	1	1	2	2	3
<b>Безопасность общества</b>							
36.	Индикатор 1. Снижение числа зарегистрированных преступлений (единиц / прирост к 2021 году в процентах)	551	491	426	425	424	423
37.	Индикатор 2. Снижение численности населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях (человек / прирост к 2021 году в процентах)	0	0	0,02%	0,01%	0,01%	0
38.	Индикатор 3. Уменьшение количества зарегистрированных преступлений, связанных с терроризмом и экстремизмом (единиц / прирост к 2021 году в процентах)	-	-	-	-	-	-
39.	Индикатор 4. Модернизация региональной системы оповещения	10%	10%	0	5%	10%	10%



1	2	3	4	5	6	7	8
	(процентов от оповещаемого населения действующей региональной системой оповещения)						
40.	Индикатор 5. Повышение уровня пожарной безопасности и обеспечение населения противопожарным прикрытием в соответствии с установленными временными нормативами прибытия первого подразделения пожарной охраны к месту вызова (процентов от количества населения Ростовской области)	13,8%	13,8%	13,8%	13,8%	7,2%	6,6%
Пространственная политика							
Транспорт							
41.	Индикатор 1. Грузооборот транспорта общего пользования (млн тонно-километров)	6,8	6,5	8,35	8,35	8,35	8,35
42.	Индикатор 2. Пассажирооборот транспорта общего пользования (млн пассажиро-километров)	0,14	0,17	0,2	0,3	0,3	0,4
43.	Индикатор 4. Количество объектов газозаправочной инфраструктуры, реализующих природный газ в качестве моторного топлива (единиц)	1	1	1	1	2	5
Инженерно-энергетическая инфраструктура							
44.	Индикатор 1. Газификация потребителей природным газом, количество квартир (процентов)	83,8	83,9	83,9	83,9	84,1	84,5
Информационно-коммуникационные технологии и инфраструктура							
45.	Индикатор 1. Доля домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на конец этапа (процентов)	92,5	97,3	97,3	97,3	100,0	100,0
Экология							
46.	Индикатор 1. Количество водных объектов, на которых	4	4	4	4	4	5

1	2	3	4	5	6	7	8
	осуществляется мониторинг (единиц)						
47.	Индикатор 2. Доля площади Цимлянского района, занятой особо охраняемыми природными территориями федерального, регионального и местного значения (процентов)	9,3	9,3	9,3	9,3	9,3	9,3

Председатель Собрания депутатов  
глава Цимлянского района



Л.П. Перфилова

