



## АДМИНИСТРАЦИЯ ЦИМЛЯНСКОГО РАЙОНА

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21.11.2023

№ 890

г. Цимлянск

Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Цимлянского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии со статьей 184<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2.6 решения Собрания депутатов Цимлянского района от 20.09.2007 № 144 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Цимлянском районе», постановлением Администрации Цимлянского района от 27.06.2023 № 478 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Цимлянского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», Администрация Цимлянского района

#### ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Цимлянского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, согласно приложению.

2. Заведующему финансовым отделом Администрации Цимлянского района, отраслевым (функциональным) органам Администрации района обеспечить разработку проекта бюджета Цимлянского района на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Цимлянского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

3. Контроль за выполнением постановления возложить на заведующего финансовым отделом Администрации Цимлянского района Ананьеву Т.В.

Исполняющий обязанности главы  
Администрации Цимлянского района



Е.Н. Ночевкина

Постановление вносит  
финансовый отдел  
Администрации Цимлянского района

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
бюджетной и налоговой политики Цимлянского района  
на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Настоящие Основные направления разработаны с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.02.2023, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2022 – 2023 годах, и основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Цимлянского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

**1. Основные итоги реализации**  
бюджетной и налоговой политики в 2022 – 2023 годах

В условиях важнейших исторических событий для Российской Федерации, обострения геополитических противоречий бюджетная политика Цимлянского района в 2022 – 2023 годах была ориентирована на обеспечение стабильности финансовой системы Цимлянского района и социальную поддержку ее жителей.

Органами местного самоуправления Цимлянского района были приняты меры в целях поддержки экономики и граждан Российской Федерации. Администрацией Цимлянского района утвержден и реализован План первоочередных действий по обеспечению устойчивого развития Цимлянского района в условиях внешнего санкционного давления, утвержденный распоряжением Администрации Цимлянского района от 21.03.2022 № 50.

Бюджетными параметрами были учтены приоритеты бюджетной политики по сохранению социальной стабильности, обеспечению первоочередных задач социально-экономического развития Цимлянского района.

Несмотря на новую экономическую реальность, исполнение консолидированного бюджета Цимлянского района обеспечено в 2022 году с ростом от показателей 2021 года.

Доходы консолидированного бюджета Цимлянского района составили 3024,8 млн рублей, что выше плана на 1,7 процента, с ростом от 2021 года на 41,2 процента.

Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Цимлянского района поступили в объеме 398,4 млн рублей, с ростом к 2021 году на 23,3 млн рублей, или на 6,2 процента.

Расходы консолидированного бюджета Цимлянского района исполнены в 2022 году в сумме 3022,6 млн рублей, или на 98,1 процента к плану, с ростом на 42,8 процента.

По результатам исполнения консолидированного бюджета Цимлянского района сложилось превышение доходов над расходами (профицит) в объеме 2,1 млн рублей.

В сфере бюджетных расходов бюджетная политика реализовывалась с учетом новых задач по стабилизации и сбалансированности бюджета Цимлянского района.

Для достижения национальных целей развития, установленных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474, принято участие и обеспечено финансированием 8 региональных проектов на сумму 1372,9 млн рублей.

По-прежнему приоритетным направлением являлись расходы на социальную сферу. На эти цели направлено 49,3 процента расходов консолидированного бюджета Цимлянского района.

Реализация масштабных антикризисных мер, принятых на федеральном и региональном уровнях, способствовала стабильности экономики и сохранению устойчивости консолидированного бюджета Цимлянского района.

За период I полугодия 2023 г. консолидированный бюджет Цимлянского района исполнен с отрицательной динамикой, за счет сокращения межбюджетных трансфертов и арендных платежей за земельные участки.

Доходы исполнены в сумме 956,4 млн рублей, или на 44,2 процента к годовому плану, с сокращением фактических поступлений от аналогичного периода 2022 года на 4,2 процента. В том числе собственные налоговые и неналоговые поступления составили 109,3 млн рублей, с уменьшением от аналогичного периода прошлого года на 25,9 процента. Расходы исполнены в объеме 952,1 млн рублей, или на 44,7 процента к плану, с уменьшением к I полугодию 2022 г. на 5,5 процента.

Продолжена работа по увеличению налогового потенциала Цимлянского района за счет повышения инвестиционной активности, созданию условий справедливой конкурентной среды, сокращению теневого сектора, сохранению всех предоставляемых законодательством эффективных налоговых льгот.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Цимлянского района, обусловленных муниципальными налоговыми льготами.

По результатам оценки налоговых расходов все налоговые льготы признаны эффективными.

По итогам I полугодия 2023 г. расходы бюджета муниципального района

учетом их реформирования в результате сложившейся экономии и невостребованных средств, увеличения за счет остатков 2022 года, увеличены в сравнении с первоначально утвержденным бюджетом муниципального района на 57,6 млн. рублей.

По итогам I полугодия 2023 г. исполнение консолидированного бюджета Цимлянского района обеспечено с профицитом в сумме 4,3 млн рублей.

## 2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Бюджетная и налоговая политика Цимлянского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов будет соответствовать основным подходам, реализуемым в 2023 году с учетом эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации и реформирования расходов бюджета муниципального района.

Основные направления бюджетной политики на 2024 – 2026 годы сконцентрированы, в первую очередь, на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Губернатором Ростовской области.

Безусловным приоритетом является достижение целей национального развития, выполнение социальных обязательств, повышение уровня жизни граждан. Запланировано увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2024 г. до 19 242 рублей и необходимостью доведения уровня заработной платы работников бюджетного сектора до средней заработной платы по экономике Цимлянского района.

Инвестиционная составляющая бюджетной политики направлена на завершение работ по переходящим объектам строительства, реконструкции, капитального ремонта муниципальной собственности с учетом разработки проектной документации и проектно-изыскательских работ, утвержденным в бюджетном цикле на 2023 – 2025 годы.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о мерах по социально-экономическому развитию муниципальных финансов.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

Привлечение заемных средств не планируется.

### 2.1. Налоговая политика Цимлянского района на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

В Цимлянском районе на 2024 год и на плановый период до 2026 года сохраняется курс на стимулирование экономической и инвестиционной

активности и развитие доходного потенциала муниципального района на основе экономического роста.

Продолжится в решении задач по дополнительной мобилизации доходов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявления фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

## 2.2. Основные направления бюджетной политики в области социальной сферы

Одним из основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы является увеличение уровня доходов граждан.

Социальные выплаты, пособия, увеличены на уровень инфляции в 2024 – 2026 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Цимлянского района области на 2024 – 2026 годы.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Цимлянскому району на 2024 – 2026 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Цимлянского района, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2024 – 2026 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Цимлянского района на 2024 – 2026 годы.

Также запланировано повышение расходов на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников до уровня минимального размера оплаты труда.

Бюджетная политика в Цимлянском районе направлена на обеспечение в первоочередном порядке законодательно установленных мер социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

В этих целях в рамках финансового обеспечения учреждений в отраслях социальной сферы в условиях удорожания цен предусмотрена индексация затрат на приобретение материальных запасов, средств обучения и воспитания, исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития Цимлянского района на 2024 – 2026 годы.

Продолжится системное и последовательное обеспечение качественного образовательного процесса в муниципальных организациях, направленное на достижение результатов национальных целей развития.

В целях создания условий для получения качественного и доступного образования в Цимлянском районе будет организована работа по завершению строительства детского сада и школы, проведению капитального ремонта и оснащению здания образовательной организации, в том числе в рамках мероприятий по модернизации школьных систем образования.

Приоритетом бюджетной политики в сфере молодежного движения остается обеспечение проведения мероприятий, направленных на совершенствование организационных условий для успешной самореализации молодежи, профилактики асоциального поведения, этнического и религиозно-политического экстремизма, формирования патриотизма.

Бюджетная политика в сфере здравоохранения в Цимлянском районе направлена на привлечение медицинских кадров в медучреждения Цимлянского района.

Целями развития здравоохранения в целом являются: увеличение численности населения, продолжительности жизни, в том числе здоровой жизни, снижение уровня смертности и инвалидности населения.

В сфере социальной политики, при поддержке областного бюджета, приоритетным направлением остается, как и прежде, поддержка материнства и детства в Цимлянском районе. Будут обеспечены выплаты многодетным семьям; при рождении третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет; беременным женщинам, кормящим матерям и детям в возрасте до трех лет из малоимущих семей; на детей первого-второго года жизни; предоставление средств по сертификату на региональный материнский капитал (малоимущим семьям при рождении третьего ребенка или последующих детей, единовременные денежные выплаты при рождении одновременно трех и более детей, на обеспечение отдыха и оздоровления детей и так далее.

Продолжится распространение социального контракта, направленного на стимулирование активных действий малоимущих граждан по преодолению трудной жизненной ситуации.

Предусмотрена социальная поддержка старшего поколения, ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны

1941 – 1945 годов, жертв политических репрессий.

Предусмотрена финансовая поддержка на обеспечение жильем детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа.

В сфере культуры продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, проведение районных мероприятий.

Приоритетной задачей является охрана и сохранение объектов культурного наследия, расположенных на территории Цимлянского района. Особое внимание уделено муниципальным библиотекам, которые являются одним из базовых элементов культурной, образовательной и информационной инфраструктуры Цимлянского района, выполняют важнейшие социальные и коммуникативные функции.

В 2024 году планируется осуществить участие в проекте «Донская электронная библиотека». В этих целях запланированы мероприятия по созданию модельной муниципальной библиотеки, пополнению и укомплектованию книжных фондов.

Для повышения доступности культурных ценностей для населения Цимлянского района продолжится проведение капитального ремонта муниципальных учреждений культуры.

В сфере физической культуры и спорта продолжится реализация плана спортивных мероприятий. Основное внимание направлено на повышение мотивации жителей Цимлянского района к регулярным занятиям физической культурой и спортом и ведению здорового образа жизни, развитие инфраструктуры физической культуры и спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, создание условий для успешного выступления спортсменов Цимлянского района на спортивных соревнованиях.

### 2.3. Национальная экономика и модернизация жилищно-коммунального хозяйства

Важнейшим приоритетом в расходах бюджета муниципального района по-прежнему остается финансовая поддержка национальной экономики.

В целях решения поставленных задач и обеспечения развития экономики Цимлянского района в условиях внешнего санкционного давления в рамках реализации муниципальной программы Цимлянского района «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» предусмотрены меры государственной поддержки, стимулирующие рост производства продукции сельского хозяйства.

Будет продолжена работа по повышению туристской привлекательности на территории Цимлянского района, развитию внутреннего туризма.

Планирование расходов на дорожное хозяйство осуществляется на основании прогнозируемого объема поступления доходов дорожного фонда

Цимлянского района, предусмотренных решением Собрания депутатов Цимлянского района от 12.09.2013 № 136 «О создании муниципального дорожного фонда Цимлянского района».

В рамках национального проекта будут выполняться работы, направленные на увеличение доли автомобильных дорог общего пользования местного значения, соответствующих нормативным требованиям.

В 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов планируется направление средств на жилищно-коммунальное хозяйство, в том числе на мероприятия по:

формированию современной городской среды, благоустройству общественных территорий населенных пунктов;

возмещению предприятиям жилищно-коммунального хозяйства разницы между экономически обоснованными тарифами и платежами населения;

разработке проектов рекультивации загрязненных земельных участков (полигонов по размещению твердых коммунальных отходов).

В целях реализации нацпроекта «Чистая вода» планируется завершение строительства водопроводных очистных сооружений в городе Цимлянске.

### 3. Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета муниципального района является обеспечение в полном объеме всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета муниципального района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом реформирования структуры расходов бюджета муниципального района исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета муниципального района на основе муниципальных программ с учетом интегрирования их в структуру региональных проектов;

развитие механизмов организации оказания услуг в социальной сфере, направленной на повышение качества и доступности для их получателей;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными и региональными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента



Российской Федерации 2012 года;

повышение эффективности расходов в части предоставления средств бюджета муниципального района внебюджетному сектору экономики;  
совершенствование межбюджетных отношений.

#### 4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Основным направлением бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений является содействие в обеспечении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетов поселений Цимлянского района.

Продолжится мониторинг планирования и исполнения бюджетов муниципальных образований, контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, своевременным исполнением принятых расходных обязательств.

Иные межбюджетные трансферты бюджетам поселений Цимлянского района на софинансирование их расходных обязательств будут предоставляться в рамках муниципальных программ на основании соглашений с администрациями поселений.

Продолжится предоставление иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений в порядке, установленном Администрацией Цимлянского района.

Для повышения общественного участия граждан в процессе принятия бюджетных решений продолжится практика реализации инициативных проектов.

#### 5. Совершенствование системы внутреннего муниципального финансового контроля и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

использование цифровых технологичных инструментов (подсистема информационно-аналитического обеспечения государственной интегрированной информационной системы «Электронный бюджет», информационная система «Единая автоматизированная система управления общественными финансами»);

обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе

проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Финансовые органы с 1 января 2024 г. будут осуществлять контроль за соответствием вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю); о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

Продолжится работа по информированию заказчиков об основных изменениях и новациях в сфере закупок.

Внедрение и применение указанных механизмов способствует совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

Управляющий делами



А.В. Кулик