



## АДМИНИСТРАЦИЯ ЦИМЛЯНСКОГО РАЙОНА

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

07.11.2022

№ 987

г. Цимлянск

Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Цимлянского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В соответствии со статьей 184<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2.6 решения Собрания депутатов Цимлянского района от 20.09. 2007 № 144 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Цимлянском районе», постановлением Администрации Цимлянского района от 23.06.2022 № 559 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Цимлянского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», Администрация Цимлянского района

### ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Цимлянского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, согласно приложению.

2. Заведующему финансовым отделом Администрации Цимлянского района, отраслевым (функциональным) органам Администрации района обеспечить разработку проекта бюджета Цимлянского района на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Цимлянского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

3. Контроль за выполнением постановления возложить на заведующего финансовым отделом Администрации Цимлянского района Ананьеву Т.В.

Глава Администрации  
Цимлянского района



В.В. Светличный

Постановление вносит  
финансовый отдел  
Администрации Цимлянского района

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
бюджетной и налоговой политики Цимлянского района  
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Настоящие Основные направления сформированы с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2021 – 2022 годах и основных направлений бюджетной, налоговой политики Ростовской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Цимлянского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

**1. Основные итоги реализации**  
бюджетной и налоговой политики в 2021 – 2022 годах

В условиях постепенной адаптации экономики к принятым в 2020 году ограничительным мерам, связанным с распространением коронавирусной инфекции, в 2021 году продолжилась реализация бюджетной политики, направленной на достижение социальной стабильности и устойчивости бюджетной системы Цимлянского района.

Исполнение консолидированного бюджета Цимлянского района обеспечено в 2021 году с положительными результатами.

По доходам показатели исполнены в объеме 2142,5 млн рублей, что выше плана на 8 процентов, с ростом от 2020 года на 37,8 процента.

Собственные доходы консолидированного бюджета Цимлянского района поступили в объеме 375,5 млн рублей, с ростом к 2020 году на 71,9 млн рублей, или на 23,7 процента.

По расходам исполнение составило 2117,1 млн рублей, или на 96,1 процента к плану, и с ростом от 2020 года на 39,2 процента. По результатам исполнения консолидированного бюджета сложилось превышение доходов над расходами в сумме 25,4 млн рублей.

Увеличению налогового потенциала консолидированного бюджета Цимлянского района способствовала проводимая налоговая политика за счет повышения инвестиционной активности, создания условий справедливой

конкурентной среды, сокращения теневого сектора, сохранения всех предоставляемых законодательством эффективных налоговых льгот.

Оценка эффективности налоговых льгот и ставок по местным налогам в поселениях Цимлянского района осуществлена в 3 кв. 2022г. налоговые льготы были признаны социально-направленными и эффективными.

В сфере бюджетных расходов приоритетным направлением являлось финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий распространения коронавирусной инфекции, оказание мер социальной поддержки гражданам, реализация национальных проектов и муниципальных программ Цимлянского района.

В 2022 году с учетом обострения геополитической ситуации в Цимлянском районе обеспечена реализация Плана первоочередных действий по обеспечению устойчивого развития Цимлянского района в условиях внешнего санкционного давления, утвержденного распоряжением Администрации Цимлянского района от 21.03.2022 № 50.

В рамках его реализации первоначально принятые бюджетные параметры были переформатированы, создан финансовый резерв в размере до 3 процентов собственных налоговых и неналоговых доходов бюджета Цимлянского района на обеспечение первоочередных непредвиденных расходов, проведена оптимизация средств по отдельным направлениям.

За период I полугодия 2022г. исполнение консолидированного бюджета Цимлянского района обеспечено с положительной динамикой относительно аналогичных показателей прошлого года.

Доходы исполнены в сумме 998,8 млн рублей, или на 41,4 процента к годовому плану, с ростом фактических поступлений на 27,6 процента. В том числе собственные налоговые и неналоговые поступления составили 147,5 млн рублей.

Расходы исполнены в объеме 1007,4 млн рублей, или на 34,2 процента к плану, с ростом к I полугодию 2021 г. на 46,3 процента.

Главным приоритетом бюджетной политики Цимлянского района по-прежнему остается сбережение здоровья и благополучия людей. Расходы консолидированного бюджета на социальную сферу составляют более 60,0 процента всех расходов.

Бюджетными параметрами учтены ассигнования на выполнение поручений Президента Российской Федерации о дополнительных мерах социальной поддержки населения.

Обеспечено повышение заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с увеличением с 1 июня 2022 г. на 10 процентов величины прожиточного минимума и минимального размера оплаты труда.

Учтены расходы на удорожание объектов строительства, реконструкции, капитального ремонта муниципальной собственности, что обусловлено ростом цен на строительные материалы в связи с дефицитом сырья, нарушением поставок, изменением логистики в условиях санкционных ограничений.

В необходимом объеме запланированы средства на обеспечение расходных обязательств Цимлянского района, реализуемых на условиях финансирования средств из областного бюджета.

В целях упрощения и ускорения бюджетных процедур в соответствии с Федеральным законом от 09.03.2022 № 53-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» применяется механизм внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете на цели обеспечения мероприятий в связи с геополитической обстановкой и на иные цели, определенные Администрацией Цимлянского района.

По итогам I полугодия 2022 г. исполнение консолидированного бюджета сложилось с дефицитом в сумме 8,8 млн рублей покрываемого за счет остатков средств, сложившихся на начало текущего года.

## 2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Бюджетная и налоговая политика Цимлянского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет соответствовать основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ростовской области, сконцентрирована на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, главой Администрации Цимлянского района.

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики определена важность сохранения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Безусловным приоритетом бюджетной политики будет являться реализация национальных проектов, основными целями которых определены: сохранение населения, здоровье и благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для жизни и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека, а также условий для достойного, эффективного труда и успешного предпринимательства, внедрение цифровой трансформации.

Инвестиционная составляющая бюджетной политики будет направлена на завершение работ по переходящим объектам строительства, капитального ремонта муниципальной собственности с учетом разработки проектной документации и проектно-изыскательских работ, утвержденным в бюджетном цикле на 2022 – 2024 годы.

Новые объекты в 2023 – 2025 годах и развитие инфраструктуры также будет осуществляться с учетом реализации инвестиционных проектов за счет средств финансовой помощи, предоставляемой из областного бюджета.

В связи с изменениями законодательства в области охраны окружающей среды будет обеспечена увязка поступающих в местный бюджет экологических платежей с расходными обязательствами по восстановлению окружающей среды и рекультивации территории после завершения хозяйственной деятельности.

Параметры бюджета Цимлянского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Цимлянского района на 2023 – 2025 годы с учетом предусмотренных основных показателей развития экономики.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениям о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

В части бюджетных расходов сохранится ответственная бюджетная политика, направленная на обеспечение первоочередных обязательств перед гражданами, предоставление муниципальных услуг в отраслях социальной сферы, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетов поселений муниципального района.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности с нарушением сроков оплаты.

### 2.1. Налоговая политика Цимлянского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

В Цимлянском районе на 2023 год и на плановый период до 2025 года сохраняется курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности и развитие доходного потенциала муниципального района на основе экономического роста.

Продолжится в решении задач по дополнительной мобилизации доходов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявления фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

### 2.2. Участие в региональных проектах, направленные на реализацию федеральных проектов по достижению целей национальных проектов.

Продолжится участие в реализации региональных проектов в рамках предусмотренных федеральными проектами направлений развития, которые будут ориентированы на улучшение демографической политики и занятости населения, повышение качества образования, культуры, формирование экологического благополучия.

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на их выполнение. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития Цимлянского района.

Цимлянский район участвует в реализации восьми региональных проектах Ростовской области, направленных на реализацию национальных целей развития.

Ключевые расходы будут распределены по трем значимым проектам «Демография», «Жилье и городская среда», «Экология».

Интеграция региональных проектов в муниципальные программы Цимлянского района будет осуществляться путем обособления расходов, запланированных в рамках мероприятий муниципальных программ в целях достижения каждого результата регионального проекта.

В предстоящем трехлетнем периоде продолжится работа по совершенствованию порядка формирования, качества и эффективности реализации муниципальных программ Цимлянского района как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования.

Реализация муниципальных программ Цимлянского района с учетом проектных принципов управления потребует применения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, а также постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

Достижение целей участия в региональных проектах должно быть обеспечено за счет реализации их мероприятий, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения.

### 2.3. Основные направления бюджетной политики в области социальной сферы.

В числе основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы предусмотрено увеличение уровня доходов граждан.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей

и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Цимлянскому району на 2023 – 2025 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников и муниципальных учреждений Цимлянского района, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2023 – 2025 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Цимлянского района на 2023 – 2025 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

Бюджетная политика в Цимлянском районе будет предусматривать все меры социальной поддержки граждан и повышение качества услуг в отраслях социальной сферы.

В этих целях в рамках финансового обеспечения учреждений в отраслях социальной сферы в условиях удорожания цен планируется индексация затрат на приобретение материальных запасов (питания, медикаментов, мягкого инвентаря), на приобретение средств обучения и воспитания исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития Цимлянского района на 2023 – 2025 годы.

Основным приоритетом бюджетной политики в сфере образования будет являться обеспечение качественного образовательного процесса в муниципальных организациях.

Будет продолжено строительство школы и детского сада, за счет привлечения средств федерального и областного бюджетов.

В целях обеспечения современного, качественного, доступного образования в Цимлянском районе будет продолжена работа по модернизации школьных систем образования.

Реализация бюджетной политики в сфере молодежного движения будет направлена на участие молодежи Цимлянского района в мероприятиях регионального и окружного уровней. В очередном бюджетном цикле продолжится финансовое обеспечение мероприятий молодежной политики, направленных на развитие и продвижение инициативных и талантливых молодых людей, вовлечение молодежи в социальную практику и полноценное участие в жизни гражданского общества, а также формирование у молодежи чувства патриотизма и привитие гражданских ценностей.

Новацией в сфере здравоохранения будет являться передача с 1 января 2023 г. всех муниципальных организаций здравоохранения в государственную собственность Ростовской области.

В то же время за органами местного самоуправления муниципального района сохраняются функции в сфере охраны здоровья, установленные статьей 8 Областного закона от 29.02.2012 № 798-ЗС «Об охране здоровья жителей Ростовской области» и статьей 17 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по созданию

условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в пределах полномочий, установленных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В сфере социальной политики приоритетным направлением остается, как и прежде, поддержка материнства и детства. За счет средств по переданным государственным полномочиям будут обеспечены выплаты: многодетным семьям; при рождении третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет; беременным женщинам, кормящим матерям и детям в возрасте до трех лет из малоимущих семей; на детей первого-второго года жизни; предоставление средств по сертификату на региональный материнский капитал (малоимущим семьям при рождении третьего ребенка или последующих детей); на приобретение автотранспортного средства (малоимущим многодетным семьям); единовременные денежные выплаты при рождении одновременно трех и более детей, на обеспечение отдыха и оздоровления детей и так далее.

Продолжится оказание поддержки нуждающимся семьям с детьми в возрасте от трех до семнадцати лет, распространение социального контракта, направленного на стимулирование активных действий малоимущих граждан по преодолению трудной жизненной ситуации.

Предусмотрена социальная поддержка старшего поколения, ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов, жертв политических репрессий.

Продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, проведение районных мероприятий в области культуры.

В целях повышения доступности культурных ценностей для населения Цимлянского области планируется проведение капитального ремонта памятников, муниципальных учреждений культуры.

Продолжится реализация плана спортивных мероприятий Цимлянского района.

#### 2.4. Национальная экономика и модернизация жилищно-коммунального хозяйства.

Одним из основных приоритетов бюджетных расходов на предстоящий период остается финансовая поддержка национальной экономики.

В целях создания условий для эффективного экономического развития продолжится поддержка малого и среднего бизнеса, которая будет осуществляться с использованием организационной, информационной и консультационной поддержки.

Продолжится реализация комплекса мер в целях содействия развитию промышленности и привлечения инвестиций в промышленность Цимлянского района.

За счет финансовой помощи из областного бюджета будет обеспечена поддержка агропромышленного комплекса, в том числе субсидирование



расходов сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Планирование расходов на дорожное хозяйство осуществляется на основании прогнозируемого объема поступления доходов дорожного фонда Цимлянского района. Продолжится реализация мероприятий по содержанию и ремонту внутрирайонных автомобильных дорог.

На 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов планируется поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на мероприятия по:  
возмещению предприятиям жилищно-коммунального хозяйства разницы между экономически обоснованными тарифами и платежами населения;  
разработке проектов рекультивации загрязненных земельных участков (полигонов ТКО);  
строительству объектов ВКХ.

### 3. Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов.

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Цимлянского района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом реформирования структуры расходов бюджета Цимлянского района исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета Цимлянского района на основе муниципальных программ Цимлянского района с учетом интегрированных в их структуру мероприятий по участию в реализации в региональных проектах;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными и областными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

повышение эффективности расходов в части предоставления средств бюджета Цимлянского района внебюджетному сектору экономики;

совершенствование межбюджетных отношений.

### 4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений.

Основными направлениями бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений будут являться содействие в обеспечении долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетов поселений Цимлянского района.

Продолжится предоставление иных межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений Цимлянского района в порядке, установленном Администрацией Цимлянского района.

#### 5. Обеспечение сбалансированности бюджета муниципального района.

В условиях санкционного давления, внешних и финансовых ограничений особая роль отводится мероприятиям по обеспечению бюджетной стабильности и сбалансированности бюджета муниципального района. Осуществление заимствований не планируется, рассчитывая, на собственные доходы бюджета Цимлянского района и финансовую поддержку из областного бюджета.

#### 6. Совершенствование системы внутреннего муниципального финансового контроля и контроля финансового органа в сфере закупок.

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

- применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

- обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;

- применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

- обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

- обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

- совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

- повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

В отношении обеспечения контроля финансовым органом при осуществлении закупок для муниципальных нужд будут применены новые требования. Финансовый орган будет осуществлять контроль за соответствием

вносимой в реестр контрактов информации, в том числе: в части реквизитов счета заказчика и поставщика; места поставки товара, выполнения работ, оказания услуг; информации о банковском или казначейском сопровождении контракта; о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта; об удержании суммы не исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю); о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей.

При этом функции по контролю за соответствием вносимой в реестр контрактов информации в части реквизитов счета заказчика и о размере налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в случае уменьшения суммы, подлежащей уплате заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей, предусмотрены с 1 октября 2022 г., дополнительный контроль в части реквизитов счета поставщика планируется с 1 июля 2023 г.

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств

Исполняющий обязанности  
управляющего делами



Н.К. Гетманова