



АДМИНИСТРАЦИЯ ЦИМЛЯНСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

24.11.2020

№ 877

г. Цимлянск

Об основных направлениях
бюджетной и налоговой политики
Цимлянского района на 2021 – 2023 годы

В соответствии со статьей 184² Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 2.6 решения Собрания депутатов Цимлянского района от 20.09. 2007 № 144 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Цимлянском районе», постановлением Администрации Цимлянского района от 25.06.2020 № 447 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Цимлянского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», Администрация Цимлянского района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Цимлянского района на 2021 – 2023 годы, согласно приложению.
2. Заведующему финансовым отделом Администрации Цимлянского района, отраслевым (функциональным) органам Администрации района обеспечить разработку проекта бюджета Цимлянского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Цимлянского района на 2021-2023 годы.
3. Контроль за выполнением постановления возложить на заведующего финансовым отделом Администрации Цимлянского района Ананьеву Т.В.

Глава Администрации
Цимлянского района




В.В. Светличный

Постановление вносит
финансовый отдел
Администрации Цимлянского района

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики Цимлянского района
на 2021 – 2023 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, указов Президента Российской Федерации, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2021-2023 годы.

1. Основные итоги реализации бюджетной
и налоговой политики

Достигнутые результаты бюджетной политики, проводимой Администрацией Цимлянского района, способствовали реализации основных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, главой Администрации Цимлянского района, а также обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Цимлянского района.

Динамика основных показателей консолидированного бюджета Цимлянского района в 2019 году имела положительную тенденцию.

В 2019 году объем доходов составил 1198,2 млн рублей, с ростом к 2018 году на 47 млн рублей. Расходы составили 1205,9 млн рублей, с ростом на 16,9 млн рублей. Дефицит консолидированного бюджета обеспечен соответствующими источниками покрытия в сумме 7,7 млн рублей. Кредиторская задолженность по обязательствам консолидированного бюджета отсутствует.

Налоговые и неналоговые доходные источники составили 21% всех доходов или 246,8 млн рублей со снижением к 2018 году на 1,8 млн рублей.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Цимлянского района.

Бюджетные расходы отмечались социальной направленностью.

Расходы на образование, здравоохранение, спорт, культуру, социальную политику ежегодно составляют около 80 процентов расходов консолидированного бюджета. В 2019 году их объем составил 959,1 млн рублей и превысил показатели 2018 года на 71,5 млн рублей, или на 8 процентов.

В 2019 году, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» на территории Цимлянского

района реализовалось 4 региональных проекта, направленных на достижение целей и решение задач федеральных проектов с общей суммой расходов 81,2 млн рублей.

В рамках планирования и исполнения бюджета муниципального района основная доля расходов обеспечивалась в рамках реализации муниципальных программ Цимлянского района. За 2019 год расходы по 23 муниципальным программам Цимлянского района составили 1010 млн рублей, или 94 процента всех расходов. Начиная с 2019 года в состав муниципальных программ включены основные приоритетные мероприятия региональных проектов.

Организация межбюджетных отношений с областным бюджетом обеспечивалась посредством заключения соглашений с государственными органами исполнительной власти области, в том числе по предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, а также субсидий и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств бюджета Цимлянского района. Также согласно областных законов бюджету Цимлянского района предоставлялись субвенции на реализацию переданных государственных полномочий. Объем безвозмездных поступлений из областного бюджета в консолидированный бюджет Цимлянского района составил в 2019 году 951,4 млн рублей, с ростом к 2018 году на 48,8 млн рублей, или на 5,4 процента.

Распоряжением Администрации Цимлянского района от 26.07.2019 № 186 актуализирован и пролонгирован до 2024 года План мероприятий по росту доходного потенциала Цимлянского района, оптимизации расходов бюджета Цимлянского района и сокращению муниципального долга Цимлянского района. Аналогичная работа проведена администрациями поселений Цимлянского района.

За период I полугодия 2020 г. исполнение консолидированного бюджета по доходам составило 730,7 млн рублей, или 48,3 процента к годовому плану. Расходы исполнены в сумме 722,8 млн рублей, или 46,2 процента к годовому плану.

Собственные доходы консолидированного бюджета по итогам I полугодия 2020 г. исполнены в объеме 114,9 млн рублей.

Долговая политика Цимлянского района была нацелена на обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджета муниципального района. Муниципальный долг отсутствует.

В 2020 году реализация бюджетной и налоговой политики осложнена ситуацией, вызванной распространением в Российской Федерации новой коронавирусной инфекции.

Финансовое обеспечение мероприятий, направленных на ликвидацию последствий распространения новой коронавирусной инфекции, было обеспечено за счет средств областного бюджета, собственных средств бюджетов муниципального района и поселений, а также резервного фонда Администрации Цимлянского района. Всего на борьбу с пандемией и ее последствиями направлены 17,9 млн рублей, в том числе средства областного бюджета составляют 13,6 млн рублей. Данные ресурсы направлены на:

осуществление выплат стимулирующего характера медработникам, приобретение средств индивидуальной защиты, расходных материалов и медикаментов, дезсредств.

В целях обеспечения приоритизации расходы бюджета муниципального района были переформатированы для обеспечения первоочередных социально-экономических задач. В первоочередном порядке обеспечены расходы на заработную плату, питание, медикаменты, меры социальной поддержки.

Реализованы меры, направленные на поддержку малого и среднего предпринимательства - снижены ставки по единому налогу на вмененный доход с 15 до 7,5 процента.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов, обусловленных установленными до 1 января 2019 г. региональными налоговыми льготами. По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2020 году, все востребованные налоговые льготы признаны эффективными, а стимулирующие льготы имеют положительный бюджетный эффект.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2021 – 2023 годы

Бюджетная и налоговая политика на 2021 – 2023 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития Цимлянского района, будет ориентирована на достижение национальных целей развития, определенных указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474.

Основным инструментом достижения национальных целей развития будет выступать участие в региональных проектах.

Регулярный мониторинг и контроль хода реализации мероприятий также обеспечит получение конечного результата участия в региональных проектах, направленных на реализацию федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

В предстоящем бюджетном цикле будет продолжена ответственная долговая политика.

Продолжится реализация комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентоспособной инновационной экономики Цимлянского района.

В условиях отмены с 2021 года единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности будут проводиться мероприятия по переориентации субъектов малого бизнеса на применение патентной системы налогообложения.

Сохранится социальная направленность расходов бюджета.

Планируется уточнение расходов на оплату труда в связи с необходимостью сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников, с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)».

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться на основе изменений бюджетного законодательства на федеральном и областном уровнях и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Прозрачность и возможность контроля будут обеспечены посредством взаимосвязи направлений расходов с измеримыми результатами.

Необходимым условием повышения эффективности бюджетных расходов будет обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов, которое предполагает:

- применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля, устанавливающих единые принципы определения и основания проведения проверок, ревизий, обследований;

- применение единых федеральных стандартов внутреннего финансового аудита;

- совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля.

Будет продолжена работа по исполнению переданных полномочий от поселений на уровень муниципального района по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля.

3. Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета муниципального района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

- формирование расходных обязательств с учетом реформирования структуры расходов бюджета муниципального района исходя из установленных приоритетов;

- разработка бюджета на основе муниципальных программ Цимлянского района с учетом интеграции в них региональных проектов;

- обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

- замещение расходов бюджета муниципального района, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Цимлянского района в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), альтернативными источниками финансирования, а также использование минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

- неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельных категорий работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

повышение эффективности расходов в части предоставления средств бюджета муниципального района внебюджетному сектору экономики;
совершенствование межбюджетных отношений.

В целях повышения эффективности управления средствами бюджета муниципального района в системе казначейского обслуживания с 2021 года будут введены изменения.

Казначейское обслуживание будет осуществляться на казначейских счетах для осуществления и отражения операций: на едином счете бюджета, по учету и распределению поступлений, с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение, с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, а также с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями.

4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на содействие сбалансированности бюджетов поселений.

В целях повышения открытости и общественного участия граждан в управлении общественными финансами продолжится участие в практике планирования бюджетных ассигнований в форме инициативного бюджетирования при непосредственном участии жителей Цимлянского района в решении вопросов местного значения.

Будет продолжен контроль за качественным и своевременным принятием бюджетов поселений Цимлянского района, внесением в них изменений, сбалансированным исполнением, соблюдением требований и нормативов, установленных бюджетным законодательством, отсутствием просроченной кредиторской задолженности.

Управляющий делами



А.В. Кулик